

**Oikaisuvaatimus suomenkielisen kasvatus- ja koulutusvaliokunnan päätökseen
KASKOV 29.04.2026 § 28: Kielikylpyvarhaiskasvatuksen ja -esiopetuksen
siirtäminen Tammikummun päiväkotiin 1.8.2026 alkaen**

Vaatus: Päätös tulee kumota ja asia tulee palauttaa valmisteltavaksi

Perustelut:

Päätös perustuu virheelliseen tai puutteelliseen selvitykseen ja on vastoin hyvää hallintotapaa.

Puutteellinen ja virheellinen valmistelu

Hallintolain (31 §) mukaan viranomaisen on huolehdittava asian riittävästä ja asianmukaisesta selvittämisestä hankkimalla asian ratkaisemiseksi tarpeelliset tiedot sekä selvitykset.

Kielikylpyvarhaiskasvatuksen ja -esiopetuksen siirtämisen valmistelussa ei ole tarkasteltu riittävällä tasolla muita vaihtoehtoja toiminnan sijainnista tai siirron aikataulusta. Ruotsin kielen kielikylpyvarhaiskasvatuksen ja -esiopetuksen pikaisen siirtämisen tuomista päätöksentekoon perustellaan valiokunnan päätöksellä, jonka kaupunginhallitus on kumonnut (KH 23.03.2026 § 45). Kaupunginhallituksen kumoamalla päätöksellä perustellaan muiden mahdollisten ratkaisujen jättämistä selvityksen ulkopuolelle. Päätöksen kumoamisella tulisi olla vaikutus päätöksen toteutumiselle, eikä kumottu päätös voi olla peruste valmistelun erittäin tiukalle rajaamiselle.

Ruotsin kielen kielikylpyvarhaiskasvatuksen ja -esiopetuksen siirtämisellä, sekä varhaiskasvatusverkon kaventamisella poistamalla yksikön tilat pysyvästi käytöstä, on vaikutuksia myös muuhun suomenkieliseen varhaiskasvatusverkostoon, muissa yksiköissä olevien perheisiin ja varhaiskasvatuspaikkaa hakeviin perheisiin. Valmistelu ei huomioi näitä osapuolia ja asianosaisten kohdalla ei ole tehty vaikutusarvioita.

Kaupungin hallintosäännön mukaan valiokunta vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä. Valmistelussa ei ole selvitetty päätöksen taloudellisia vaikutuksia lyhyellä tai pitkällä aikavälillä.

Esittelijä on päätöksen teon jälkeen julkisuudessa esittänyt, että päätökseen olisi vaikuttanut pyrkimys tarpeeksi isoista yksiköistä, tehokkuus ja taloudellisuus. Päätöksen perusteluissa tai selvityksessä ei ole arvioitu päätöksen vaikutusta verkoston tehokkuuteen tai taloudellisuuteen. Esittelijä on julkisuudessa lausunut myös, että kaupunki olisi arvioinut, että on tehokkaampaa pitää suomenkielinen varhaiskasvatus ja ruotsinkielinen varhaiskasvatus omissa yksiköissään, ja että esimerkiksi sijaisten hankkiminen olisi helpompaa, kun kieliryhmät ovat omissa yksiköissään. Tämä on kuitenkin valiokunnan aikaisemman päätöksen vastainen näkemys (SOVV 04.12.2024 § 74).

Kaupunginhallitus on päättänyt (KH 24.02.2025 § 26), että ”isoimmissa lapsia koskevissa päätöksissä toteutetaan lapsivaikutusten arviointi”. Päätöksen liitteenä oleva lapsivaikutuksen arviointi on suoritettu vain yhden lapsiryhmän näkökulmasta kolmessa eri tilanteessa. Tehdyn lapsivaikutusten arvioinnin kaikki nykytilan negatiiviseen arvioon

johtaneet yksittäiset kohdat viittaavat heikkoon sisäilmaan, mitä kaupungin omat tutkimukset eivät tue. Kielikylpyryhmien siirrolla on vaikutus koko suomenkieliseen varhaiskasvatusverkostoon, eikä vaikutusten arviointia ole tehty muiden lasten osalta. Myös varhaiskasvatusverkoston pienentäminen ja varhaiskasvatuspaikkojen vähentäminen tiloja sulkemalla on isompi lapsia koskeva päätös. Tästä skenaariosta ei ole tehty lainkaan lapsivaikutusten arviointia.

Yksikön sulkeminen merkitsee, että kunnallisessa suomenkielisessä varhaiskasvatuksessa tulee olemaan jatkossa vähemmän paikkoja, kuin siellä on nyt lapsia. Varhaiskasvatuksessa olevien lasten määrän ennustetaan kasvavan vähintään tämän vuosikymmenen ajan (KASKOV 04.03.2026 § 18). Varhaiskasvatuksen toimiala on aiemmin esittänyt, että kunnallisten varhaiskasvatuspaikkojen riittävyyden vaarantuessa lapsia joudutaan enenevässä määrin ohjaamaan yksityisiin varhaiskasvatusyksiköihin (KASKOV 04.03.2026 § 18). Koska yksityisen varhaiskasvatuksen paikoista suuri osa on englanninkielisessä yksikössä, lasten kielellisten oikeuksien toteutuminen tulisi olla arvioituna.

Asianosaisten kuuleminen

Hallintolain (§ 34) mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saattavat vaikuttaa asian ratkaisuun. Ruotsin kielen kielikylpyvarhaiskasvatuksen ja -esiopetuksen siirrolla on vaikutus koko suomenkieliseen varhaiskasvatusverkostoon. Kaupungin suomenkieliseen varhaiskasvatusverkostoon kuuluu Kielikylvyn ja Tammikummun yksiköiden lisäksi myös kunnalliset Pikku Akatemian ja Sansinpellon yksiköt, sekä yksityinen palvelusetelipäiväkoti Norlandia Graniitti. Myös englanninkielistä varhaiskasvatusta tarjoava yksityinen Pilke ICEC Kauniainen lasketaan osaksi varhaiskasvatusverkostoa. Valmistelussa on kuultu ainoastaan kielikylvyssä olevia tai sinne jonottavia perheitä, sekä kahden varhaiskasvatusyksikön henkilökuntaa. Muun muassa Tammikummun päiväkodissa olevien lasten perheitä ei ole kuultu, vaikka valmistelun mukaan yksikössä jatkaisi nelisenkymmentä siellä olevaa lasta.

Kaupungin hallintosäännön mukaan valiokunta varaa asukkaille ja käyttäjille mahdollisuuden palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen. Sekä Tammikummun että Kielikylvyn henkilökunta on kannanotossaan vedonnut, ettei toiminnan siirtämistä tehdä 1.8. alkaen, mikäli se tarkoittaa työyhteisön rikkomista. Valtaosa kielikylvyn vanhemmista on vedonnut, ettei siirtoa tehdä. Tästä huolimatta valmistelussa ei ole tarkasteltu vaihtoehtoa, jossa siirto johonkin toiseen yksikköön tapahtuisi maltillisemmalla aikataululla. Käyttäjillä ei ole ollut tosiasiallista mahdollisuutta palveluiden suunnitteluun ja kehittämiseen.

Kaupungin hallintosäännön mukaan valiokuntien ja toimialojen johtavien viranhaltijoiden tulee huolehtia siitä, että asukkaat ja palvelujen käyttäjät saavat riittävästi tietoja valmisteltavina olevista yleisesti merkittävistä asioista ja voivat osallistua ja vaikuttaa näiden asioiden valmisteluun. Kielikylpyvarhaiskasvatuksessa olevia perheitä lukuun

ottamatta, suomenkielisen varhaiskasvatuksen käyttäjille ei ole esitetty tietoja verkoston muuttamisesta.

Päätöksen perustelut

Hallintolain (45 §:n) mukaan kunnallisen viranomaisen päätös on perusteltava. Perusteluissa on ilmoitettava, mitkä seikat ja selvitykset ovat vaikuttaneet ratkaisuun.

Valiokunta on tehnyt päätöksen suomenkielisestä varhaiskasvatusverkostosta ja kielikylypytoiminnan sijainnista joulukuussa 2024 (SOVV 04.12.2024 § 74). Oikaisuvaatimuksen kohteena oleva päätös kumoaa valiokunnan päätöksen vuodelta 2024, eikä valmistelussa viitata tähän valiokunnan aikaisempaan päätökseen, jonka mukaan ”ruotsin kielen kielikylypy jatkaa nykyisissä tiloissa, tekee jatkossa tiivistä yhteistyötä ruotsinkielisen varhaiskasvatuksen kanssa ja siirtyy asteittain Kasabergets daghem -päiväkodin vapautuneisiin tiloihin. Tämä vaihtoehto ei aiheuta siirtymisiä yhdellekään lapsiryhmälle ja huomioi selvityksessä esitetyt vapautuvat tilat ja tulevien lapsimäärien kehityksen kunnassa. Lisäksi ratkaisu mahdollistaa yhteistyön yli kielirajojen ja voi lisätä palveluiden ja henkilöstön vetovoimaa sekä tuoda mahdollisesti säästöjä henkilöstömenoihin.”

Esittelytekstin mukaan kielikylypytoiminnan siirtäminen Tammikummun päiväkotiin mahdollistaa kielikylypytoiminnan kehittämisen ja laajentamisen tarkoituksenmukaisissa ja turvallisissa tiloissa. Esittelyteksti perustelee siirtymistä sillä, että pitkällä aikavälillä kielikylypytoiminnan sijoittaminen tiloihin, joissa on mahdollisuus laajentaa toimintaa ja tarjota varhaiskasvatusta myös nuoremmille lapsille, tukisi kaupungin strategisia tavoitteita ja varmistaa palvelun jatkuvuuden. Valiokunta on kuitenkin aiemmassa päätöksessään todennut, että kielikylypytoiminnan jatkuminen nykyisissä tiloissa tarjoaa pitkällä aikavälillä samat hyödyt (SOVV 04.12.2024 § 74). Valiokunnan aiemman päätöksen kumoamiselle ei ole esitetty perusteita.

Valmistelu ottaa kantaa vain pitkän aikavälin vaikutuksiin ja valmistelussa huomioidaankin, ettei kielikylyvyn laajentaminen ole mahdollista Tammikummissa 1.8.2026 alkavalla toimintakaudella. Toiminnan pikaiselle siirrolle ei ole esitetty perusteita. Esittelytekstissä kuitenkin todetaan, että pikaisen siirron vaikutus voi olla perheille negatiivinen. Lisäksi perusteita varhaiskasvatusverkoston kaventamiselle luopumalla kielikylypy-yksikön tiloista ei ole esitetty.

Päätökseen mahdollisesti vaikuttava uusi selvitys

Valiokunta ei päätöstä tehdessään kuullut sisäilma-asiantuntijaa tai tilakeskuksen asiantuntijoita. Kauniaisten yhdyskuntatoimi on viestinyt, että kielikylyvyn käytössä olevista tiloista on tulossa uusi selvitys tai koonti. Tämä uusi selvitys voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Yhteenvetona

Päätös tulee kumota ja asia tulee palauttaa valmisteltavaksi, sillä valmistelussa ei ole selvitetty vaihtoehtoja siirtymiselle tai siirron ajankohdalle. Lisäksi valmistelussa ei esitetä päätöksen kustannusvaikutuksia, lapsivaikutusten arviointi on puutteellinen, asianosaisia ei ole kuultu ja selvitys ei perustele valiokunnan aikaisemman päätöksen kumoamista.

Valmistelu on koskenut vain kielikylpyryhmien siirtoa, mutta päätös on suomenkielisen varhaiskasvatusverkoston supistaminen ilman perusteluja tai viranhaltijavalmistelua. Lisäksi rakennuksen sisäilmasta ja kunnosta on tulossa uutta selvitystä, joka voi olennaisesti vaikuttaa päätökseen.

Oikaisuvaatimuksen tekijä:

13.5.2026