



Arviointikertomus 2025

Tarkastusvaliokunta 6.5.2026

Sisällysluettelo



1. Tarkastusvaliokunnan arviointitoiminta	3
2. Tarkastusvaliokunnan arviot vuodelta 2025	7
3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet	12
4. Tavoitteiden toteutuminen: Toiminnan tavoitteet	20
5. Arviointivuoden keskeiset kohteet	27
6. Allekirjoitukset	38
7. Liitteet	39

1. Tarkastusvaliokunnan arviointitoiminta



1. Tarkastusvaliokunnan arviointitoiminta (1/3)

Kaupunginvaltuusto asetti 9.6.2025 § 29 kuntalain mukaisesti tarkastusvaliokunnan toimikaudekseen hallinnon ja talouden tarkastuksen sekä arvioinnin järjestämistä varten.

Tarkastusvaliokunnan jäseninä ja heidän henkilökohtaisina varajäseninään ovat vuoden 2025 arviointityössä toimineet:

Jäsenet	Varajäsenet
Johanna Hammarberg, puheenjohtaja	Veronica Fellman
Melina Näätänen, varapuheenjohtaja	Matti Kauppila
Claes Björkstén	Stefan Stenberg
Onni Rautanen (10.11.2025 alkaen)	Hanna-Riikka Myllymäki
Erkki Karimaa	Kari Virkkula

Tarkastusvaliokunnan päätöksenteko on tapahtunut puheenjohtajan esityksestä ja sihteerinä on toiminut JHT, KHT Outi Koskinen KPMG Oy Ab:stä.

Tarkastusvaliokunnan jäsenet eivät ole osallistuneet sen toimialan tai valiokunnan arviointiin, jonka varsinaisia jäseniä tai varajäseniä he ovat.

Tarkastusvaliokunnan tehtävät määritellään kuntalain 121 §:ssä. Tehtävät ovat:

1. valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat;
2. arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kaupungissa ja kaupunkikonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla;
3. arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyyttä, jos kaupungin taseessa on kattamatonta alijäämää;
4. huolehtia kaupungin ja sen tytäryhteisöjen tarkastuksen yhteensovittamisesta;
5. valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi;
6. valmistella kaupunginhallitukselle esitys tehtäviään koskeviksi hallintosäännön määräyksiksi sekä arvioinnin ja tarkastuksen talousarvioksi.



1. Tarkastusvaliokunnan arviointitoiminta (2/3)

Tarkastusvaliokunta toteutti vuoden 2025 arvioinnin valtuustokaudelle 2025–2028 laatimansa arviointisuunnitelman ja vuoden 2025 arvioinnin työohjelman mukaisesti. Arvioinnin kohteena vuonna 2025 oli yleishallinto, henkilöstö ja työhyvinvointi sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen.

Tarkastusvaliokunnan arviointityö perustui kaupungin tilinpäätökseen 2025, talousarvioon 2025 sekä taloussuunnitelmaan 2026–2027. Lisäksi tarkastusvaliokunnalla on ollut mahdollisuus tutustua kaupunginhallituksen ja valiokuntien pöytäkirjoihin sekä muihin selvityksiin. Tarkastusvaliokunta kuuli kaupungin viranhaltijoita ja työntekijöitä.

Tarkastusvaliokunta kokoontui 8 kertaa vuoden 2025 arviointitehtävänsä varten. Tarkastusvaliokunta tutustui yleishallinnon toimintaan kuulemalla kaupunginjohtajaa, hallintojohtajaa, henkilöstöjohtajaa ja talousjohtajaa sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen asioihin kuulemalla hyvinvointipäällikköä. Lisäksi kokouksissa oli kuultavina yhdyskuntatoimen johtaja ja sivistys- ja hyvinvointitoimenjohtaja, jotka antoivat selvityksiä toimintaan, hallintoon ja talouteen liittyvistä asioista omilta vastuualueiltaan. Tarkastusvaliokunnalla oli myös kokous, jossa kuultiin henkilöstön pääluottamusedustajia.

Tarkastusvaliokunta kiittää kaupungin viranhaltijoita ja luottamushenkilöitä, jotka ovat tukeneet arviointitoimintaa antamalla lausuntoja. Esitykset ovat olleet selkeitä ja hyvin valmisteltuja.

Tarkastusvaliokunta vastaanotti kuntalain mukaisesti sidonnaisuusilmoituksia ja niihin tehtyjä muutoksia vietäväksi sidonnaisuusrekisteriin, jota ylläpidetään kaupungin yleisessä tietoverkossa.

Tarkastusvaliokunta päätti 18.09.2025 kokouksessa (§ 33) nimetä Kauniaisten kaupungin edustajaksi tarkastusvaliokunnan puheenjohtaja Johanna Hammarbergin pääkaupunkiseudun tarkastuslautakuntien yhteistyöhön.

Lakisääteisen tilintarkastuksen on suorittanut KPMG Oy Ab, vastuunalaisena tilintarkastajana on toiminut JHT, KHT Outi Koskinen. Tilikauden 2025 tilintarkastus on suoritettu julkishallinnon hyvän tilintarkastustavan mukaisesti. Tilintarkastaja on esittänyt tarkastusvaliokunnalle tilintarkastussuunnitelman ja antanut tarkastusvaliokunnalle tilikauden 2025 tilintarkastuksesta kaksi kirjallista raporttia. Nämä raportit on toimitettu kaupunginjohtajalle ja talousjohtajalle. Tarkastusvaliokunta suosittelee, että tilintarkastajan raporteissa esitetyt havainnot huomioidaan ja että ne johtavat tarvittaviin toimenpiteisiin.



1. Tarkastusvaliokunnan arviointitoiminta (3/3)

Keskeiset tapahtumat vuonna 2025

Tarkastusvaliokunnan arviointitoiminnan painopistealueisiin kuuluu joka vuonna kaupunginhallituksen, toiminnan ja talouden tavoitteiden toteutumisen, henkilöstön ja työhyvinvoinnin sekä hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen arviointi. Lisäksi arvioinnin kohteena on vuosittain vaihtuvia muita painopistealueita.

Vuonna 2025 olivat kuntavaalit, jonka myötä valtuutetuissa oli muutoksia. Tämä näkyi myös tarkastusvaliokunnan kokoonpanon muutoksina. Lisäksi tämän myötä strategia päivitettiin, ja Kauniaisten kaupunginvaltuusto hyväksyi 15.9.2025 uuden strategian vuodesta 2026 alkaen. Tämä tulee näkymään myös tarkastusvaliokunnan työssä.

Vuoden 2025 arviointi perustuu kuitenkin vielä valtuustokauden 2021-2025 strategiaan.

Vastineet vuoden 2024 arviointikertomukselle

Toimialat antoivat vastineet vuoden 2024 arviointikertomuksen huomioihin ja suosituksiin. Vastineet käsiteltiin kaupunginhallituksessa 6.10.2025 ja kaupunginvaltuustossa 10.11.2025. Tarkastusvaliokunta kiittää toimialoja vastineista.

Arvioinnissa on ollut tiettyjä haasteita. Yksittäisen vuoden arviointiin tarvitaan tiedot sekä arviointivuodelta että edelliseltä vuodelta, jotta toteumaa voidaan arvioida. Tavoitteissa on edelleen epäselvyyksiä eikä niille ole kaikissa tapauksissa esitetty mittareita ja/tai mittalukuja, joten niiden saavuttamista ei voida silloin faktapohjaisesti arvioida.

Tarkastusvaliokunta suosittelee: Tulosalueet käyttävät mittareiden valinnassa ja tavoitteiden asettamisessa SMART-mallia (specific, measurable, achievable, relevant and timely).



2. Tarkastusvaliokunnan arviot vuodelta 2025



2.1 Yhteenveto talouden tavoitteiden toteutumisesta

Sitovissa talouden tavoitteissa pysyttiin, koska talouden tasapainottamistoimenpiteillä oli vaikutusta toimintakulujen kertymiseen. Talouden tasapainottamistoimet jatkuvat seuraavinakin vuosina ja niiden vaikutuksilla on merkitystä tulevien vuosien tulorahoituksen riittävyyteen ja alijäämän kertymiseen.

Tarkastusvaliokunta toteaa huolen siitä, että kulut tulevat kasvamaan mm. investointien myötä. Talouden tasapainottamistoimenpiteitä tulee jatkaa.

Lisäksi tarkastusvaliokunta toteaa, että veroennusteet on usein ennustettu yläkanttiin. Tämä näkyy usein niin, että talousarvion tavoitteeseen ei päästä, mikä tapahtui myös vuonna 2025.

Tarkemmat tavoitekohtaiset arviot on esitetty arviointikertomuksen sivuilla 13-19.



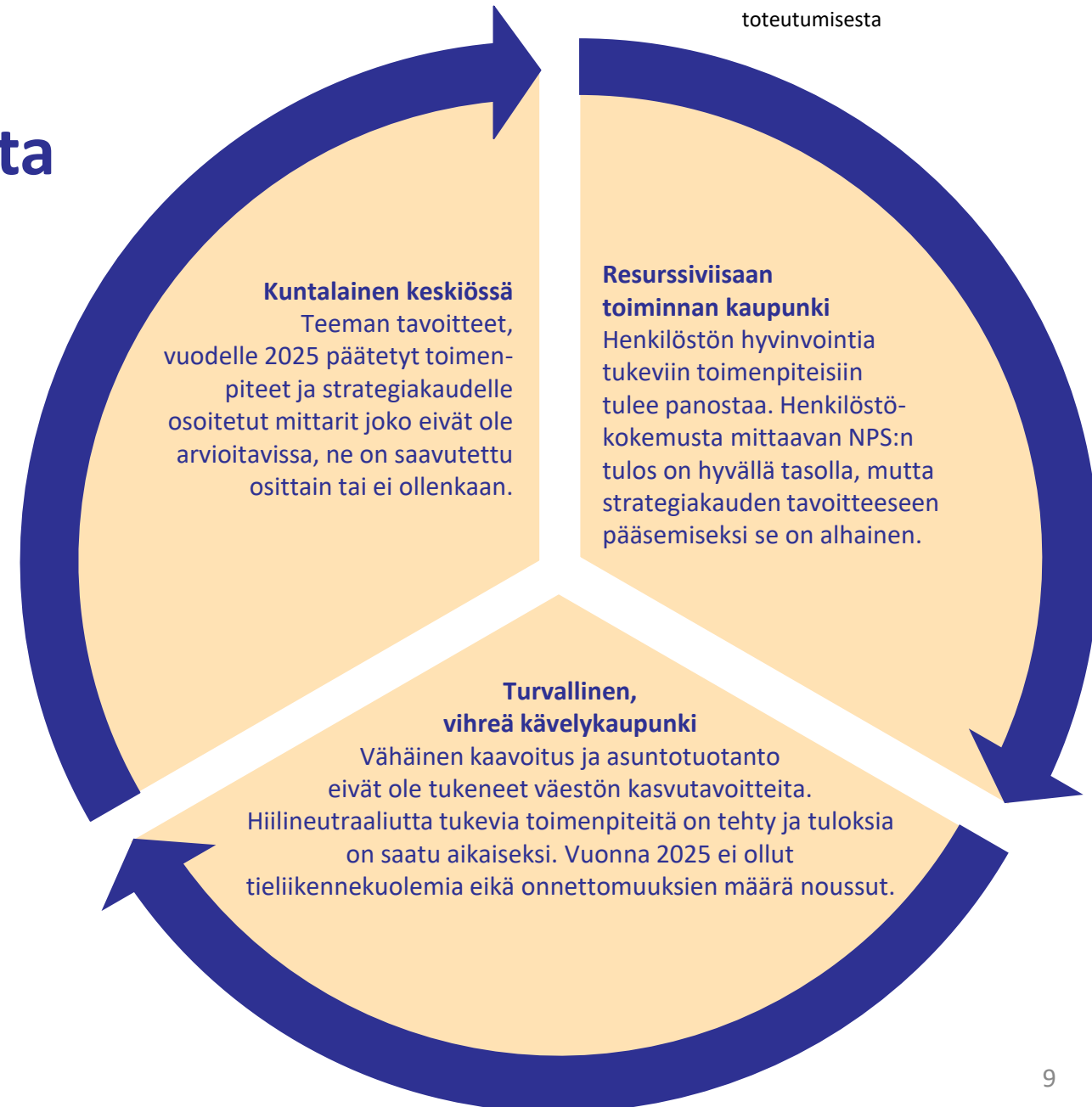
2.2 Yhteenveto toiminnan tavoitteiden toteutumisesta

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 25.4.2022 (§ 18). Strategia perustuu kolmeen teemaan sekä kahteentoista tavoitteeseen, joiden lisäksi strategiassa on esitetty tarkentavia alatavoitteita. Kuvassa 1 on esitetty tarkastusvaliokunnan arviot teemakohtaisesti toimenpiteiden tuloksellisuudesta ja tarkoituksenmukaisuudesta.

Kunkin teeman taustan keltainen väri kuvaa sitä, kuinka hyvin tavoitteisiin keskimäärin on päästy. Minkään teeman osalta kaikki tavoitteet eivät olleet toteutuneet, mutta jokaisen osalta tavoitteet olivat toteutuneet vähintäänkin osittain. Joukossa oli myös tavoitteita, joiden toteutumista ei voitu arvioida, koska tavoitteelle ei ollut selkeää mittaria tai tilinpäätöstiedot eivät kuvanneet riittävästi saavutettua tasoa.

Tarkastusvaliokunta suosittelee: Tavoiteasetannassa asetetaan mitattavissa olevat tavoitteet, jonka pohjalta tavoitteen toteutumista on mahdollista tosiasiallisesti arvioida. Lisäksi pitää pystyä arvioimaan muutosta edellisestä vuodesta arviointivuoteen. Arvioinnin tulee voida olla faktapohjaista ja jokaisen vuoden tilanne tulee dokumentoida.

Tarkemmat tavoitekohtaiset arviot on esitetty arviointi-kertomuksen sivuilla 20-26.



2.3 Yhteenveto yleishallinnon arvioista

Tarkastusvaliokunnan arvion mukaan kaupungissa on useilla osa-alueilla tunnistettavissa sitoutunutta työtä, vastuullista toimintaa ja myös toimivia käytäntöjä, joiden varaan kehittämistä voidaan rakentaa. Samalla arviointi osoittaa, että kaupungin keskeiset kehittämistarpeet liittyvät *henkilöstöressurssien riittävyteen, strategian yhtenäiseen tulkintaan, päätöksenteon sujuvuuteen, prosessien systemaattiseen arviointiin sekä tiedolla johtamisen vahvistamiseen*. Näiden osa-alueiden kehittäminen on keskeistä toiminnan vaikuttavuuden, taloudellisuuden ja luottamuksen vahvistamiseksi.

Henkilöstön hyvinvoinnista ja resurssien riittävydestä tarkastusvaliokunta suosittelee, että henkilöstön hyvinvointia tulee johtaa systemaattisesti ja ennakoivasti siten, että kuormitustekijät tunnistetaan ajoissa ja kehittämistoimet kohdennetaan rakenteisiin, prosesseihin ja työn sujuvuutta parantaviin ratkaisuihin. Kaupungin tulee huolehtia siitä, että henkilöstöressurit ovat riittävät sekä palvelutuotannon että kehittämistyön näkökulmasta.

Johtamisesta ja strategian toimeenpanosta tarkastusvaliokunta suosittelee, että strategian tulkinnan tarvetta tulee vähentää. Tavoitteet, prioriteetit, vastuut ja mittarit tulee määritellä niin selkeästi, että ne tukevat johdonmukaista toimeenpanoa, luotettavaa seuranta ja yhteisen suunnan rakentumista koko organisaatiossa.

Päätöksenteon toimivuudesta ja tehokkuudesta tarkastusvaliokunta suosittelee, että päätöksentekoprosesseihin tulee luoda selkeät periaatteet siitä, milloin asian palauttaminen valmisteluun on perusteltua. Tavoitteena tulee olla, että asiat käsitellään tehokkaasti, päätökset tehdään riittävän tiedon pohjalta ja tarpeettomalta uudelleenkäsitelyltä vältytään.

Talouden ja sisäisten prosessien ohjauksesta tarkastusvaliokunta suosittelee, että kaupungin keskeiset prosessit ja toimintatavat tulee arvioida säännöllisesti myös ulkopuolisen, riippumattoman auditoinnin avulla. Tavoitteena tulee olla selkeä kokonaiskuva nykytilasta, virheiden korjaaminen sekä luotettava pohja toiminnan kehittämiseksi, automaation hyödyntämiseksi ja uudistusten toteuttamiselle.

Tietoon perustuvasta päätöksenteosta tarkastusvaliokunta suosittelee, että päätöksenteon tueksi tarvittavan tiedon saatavuutta, ajantasaisuutta ja yhtenäisyyttä tulee parantaa. Tiedon keruuta ja raportointia tulee automatisoida, ja keskeiset tietokokonaisuudet tulee koota helposti hyödynnettävään muotoon päätöksenteon ja johtamisen tueksi. Lisäksi strategisesti merkittävistä hankkeista tulee muodostaa selkeät ja ajantasaiset tietokokonaisuudet, jotka ovat tarkoituksenmukaisella tavalla myös kaupunkilaisten saatavilla.

Tarkemmat arviot on esitetty arviointikertomuksen sivuilla 28-30.



2.4 Yhteenveto hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen arvioista



Kuva 2: Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen osa-aluekohtaiset arvioinnin tulokset. Keltainen väri osoittaa, että osa-alueen tavoitteet on saatu toteutettua osittain ja punainen väri osoittaa, ettei osa-alueen tavoitteita ole saatu toteutettua.

Arvioinnin yhteenveto

Hyvinvointisuunnitelman mukaisia toimenpiteitä on toteutettu kaupungissa ja niillä on ollut jonkin verran vaikutusta tavoitetasoihin. Kuvassa 2 on esitetty osa-alueittain toimenpiteiden vaikutuksia tavoitteiden toteutumiseen.

Tarkastusvaliokunta tunnistaa, että kouluissa panostetaan hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen. Tämä näkyy myös tavoitteiden mittaamisessa, sillä suurin osa mittareista keskittyy peruskouluun tai lukioon. Samalla tunnistetaan keskeisiä kehityskohteita hyvinvoinnin ja terveyden edistämässä koko kaupungin tasolla.

Tarkastusvaliokunta suosittelee: Hyvinvoinnin ja terveyden mittaamisessa kiinnitetään enemmän huomiota kaikkiin ikäryhmiin.

Tarkastusvaliokunta suosittelee: Mittaustuloksia pyritään tutkimaan ja esittämään laajemmin kaikissa tavoitteissa. Lisäksi pitää pystyä arvioimaan kohdealueen muutosta edellisestä vuodesta arviointivuoteen.

Tarkastusvaliokunta toteaa, että hyvinvoinnin ja terveyden edistämiseen pitää edelleen panostaa.

Tarkemmat arviot on esitetty sivuilla 31-37.

3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

Talouden tavoitteiden toteutumista arvioitiin seuraavalla asteikolla:

++	Tavoite on toteutunut
-	Tavoite ei ole toteutunut



3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

3.1 Tilikauden tulos

Tilikauden tulos oli muutettua talousarviota 3,6 milj. euroa parempi. Tulos oli melkein 0,91 milj. euroa ylijäämäinen ja 1,0 milj. euroa parempi kuin vuonna 2024. Verotulot toteutuivat lähes 0,9 milj. euroa ennakoitua pienempinä, mutta kasvoivat noin 3,1 milj. euroa verrattuna vuoteen 2024. Lisäksi valtionosuudet kasvoivat noin 0,7 milj. euroa vuoteen 2024 verrattuna (ja melkein 0,4 milj. euroa enemmän kuin talousarviossa).

Toimintakulut toteutuivat suunniteltua paremmin, koska ne alittivat muutetun talousarvion 2,8 milj. eurolla. Vuosikate kasvoi noin 1,5 milj. eurolla verrattuna vuoteen 2024. Talouden tasapainottamistoimenpiteet olivat tuloksellisia.

1 000 €	Alkuperäinen talousarvio	Muutettu talousarvio	Toteuma	EROTUS (Muutettu talousarvio)	ARVIO
Tilikauden tulos	-2 531	-2 654	910	3 564	++
Toimintakulut (ml. sisäiset kulut)	-72 739	-72 863	-70 071	2 792	++
Toimintakate	-44 351	-44 475	-41 844	2 631	++
Vuosikate	8 308	8 185	10 658	2 473	++
Verotulot	30 450	30 450	29 591	-859	-

Taulukko 2: Tilikauden tulos - keskeisimmät tunnusluvut. Taulukko ei sisällä kokonaisvaltaista tarkastelua tuloslaskelmasta.



3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

3.2 Sitovat talouden tavoitteet

Valtuustoon nähden sitovat talouden tavoitteet käyttötalousosassa ovat tulosalueiden määrärahat ja laskennalliset tuloarviot nettomääräisinä (toimintakulut – toimintatuotot). Taulukossa 3 on esitettyä toimintakatteen toteutuminen toimialoittain.

Toimiala	Alkuperäinen talousarvio (1 000 €)	Muutettu talousarvio (1 000 €)	TP 2025 (1 000 €)	EROTUS (Alkuperäinen/ muutettu talousarvio)	ARVIO
Yleishallinto	-6 118	-6 243	-5 492	-750	++
Yhdyskuntatoimi	3 093	-	4 180	-1 087	++
Sivistystoimi	-41 325	-	-40 532	-794	++

Taulukko 3: Palvelualueiden toimintakatteen toteutuminen vuonna 2025 verrattuna talousarvioon (alkuperäinen ja muutettu)

Kaikissa toimialoissa ja tulosalueissa toimintakate toteutui talousarvion puitteissa. Tulosaluekohtaiset toimintakatteet on kuvattu liitteessä 7.1.

Valtuusto myönsi (KV 8.12.2025 § 64) yleishallinnon kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan tulosalueelle 125 000 euron lisämäärärahan työttömyysetuusmenojen kustannuksiin. Yleishallinnon hallinto- ja talouspalveluissa onnistuttiin tekemään merkittäviä säästöjä, tulosalueen talousarvio alittui 628 358 eurolla (johtuen eniten palkkakustannuksista ja ohjelmistojen ylläpitomaksuista sekä asiantuntijapalveluiden ostoista).

Yhdyskuntatoimen toimintatuotot toteutuivat pääosin tilinpäätösennusteen mukaisesti. Poikkeuksena olivat maankäyttösopimuskorvaukset, jotka alittuivat 1,2 milj. eurolla. Toimintamenot alittuivat noin 2,4 milj. eurolla, ja merkittävimmät alitukset kohdistuivat henkilöstömenoihin sekä aineiden, tarvikkeiden ja palvelujen ostoihin.

Sivistystoimen toimialalla syntyi merkittävimpiä toimintamenojen alituksia elintarvikemäärärahoissa (226 000 euroa) ja henkilöstömenoissa (361 700 euroa).



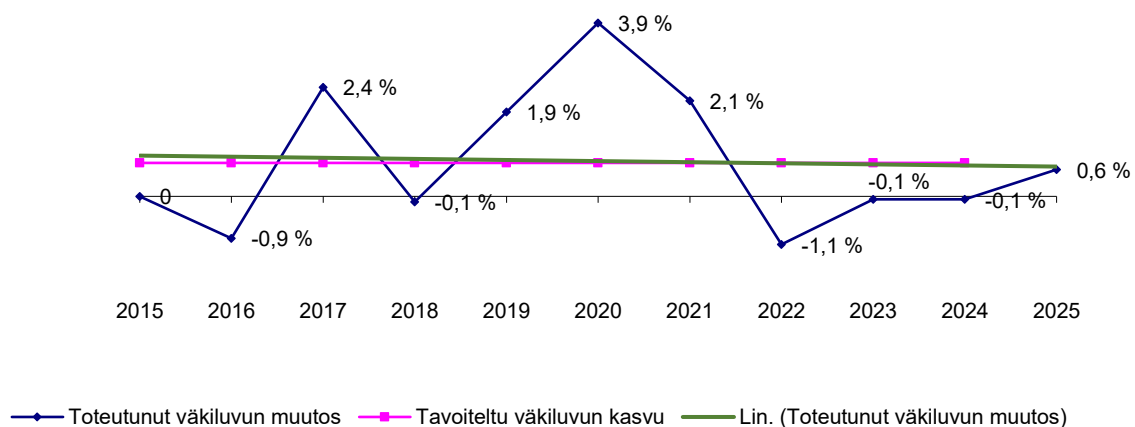
3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

3.3 Väkiluvun kehitys

Kaupungin väkiluvun kasvatavoite on 0,75 % / vuosi viiden vuoden keskiarvon perusteella laskien. Väkiluku on kasvanut maltillisesti vuodesta 2015 ja tavoitteessa on lähes pysytty vuoteen 2022 asti. Vuonna 2025 väkiluku kääntyi kasvuun, ja vuoden 2025 lopussa väkiluku oli 10 332.

Kuvassa 3 on esitetty kaupungin väkiluvun kehittyminen vuodesta 2015 alkaen vuoteen 2025 asti. Vihreä viiva kuvastaa väkiluvun keskimääräistä kehitystä.

Väkiluvun vuosittainen muutos



Kuva 3: Kauniaisten kaupungin väkiluvun kehitys vuosina 2015–2025



3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

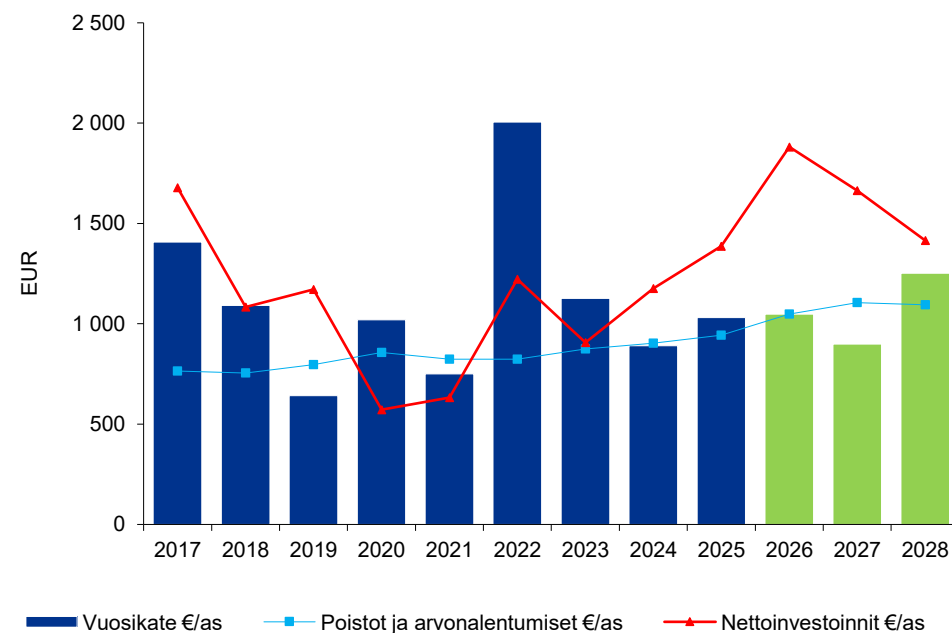
3.4 Investoinnit

Vuonna 2025 kaupungin investointimenot olivat 14,3 milj. euroa, jotka ovat 2,2 milj. euroa edellistä vuotta (2024) suuremmat. Investointien tulorahoitus muodostuu vuosittaisesta tuloksesta (vuosikate) ja se ei ole riittänyt kattamaan nettoinvestointeja (investointitulot-investointimenot) vuonna 2025. Tavoite on, että vuosikate riittäisi kattamaan nettoinvestoinnit.

Kaupungin poistoajat noudattavat Kirjanpitolautakunnan hyvinvointialue- ja kuntajaoston yleisohjetta kuntien ja kuntayhtymien pysyvien vastaavien kirjaamisesta.

Kuvassa 4 on esitettyä asukasmäärään nähden vuosikatteen suhde poistoihin ja arvonalentumisiin sekä nettoinvestointeihin sisältäen talousarviovuoden 2026 ja taloussuunnitelmavuodet 2027-2028.

Kaupungin vuosikate, poistot ja arvonalentumiset sekä nettoinvestoinnit asukasta kohden vuosina 2017-2028



Kuva 4: Kaupungin vuosikate, poistot ja arvonalentumiset sekä nettoinvestoinnit asukasta kohden vuosina 2017–2028. Talousarviovuoden 2026 ja taloussuunnitelmavuosien 2027–2028 laskelmissa on käytetty 31.12.2025 asukaslukua (10 332). Lähteet: Kauniaisten tilinpäätökset 2017–2025 ja Talousarvio 2026 ja taloussuunnitelma 2027–2030.

3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

3.5 Toteutuneet investoinnit

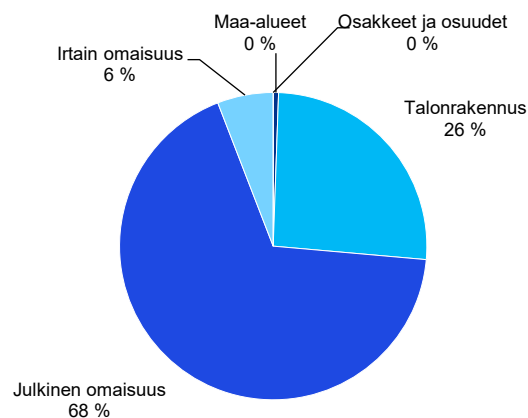
Investointimäärärahat ovat valtuustoon nähden sitovia hankekohtaisesti tai ryhmittäin.

Investointimenot olivat 14,3 milj. euroa ja investointitulot 0,8 milj. euroa. Kuvassa 5 on esitettyä investointimenot lajeittain vuonna 2025.

Taulukossa 4 on esitettyä euromääräisesti merkittävimmät käynnissä olevat investoinnit vuonna 2025.

Merkittävimpien investointien määrärahan käyttö on alittunut merkittävästi kaikkien kohdalla. Erityisesti määrärahan käyttö on alittunut Kasavuoren koulukeskuksen A-siiven korjauksen suhteen. Alitukset johtuvat siitä, että investointien toteutus on siirtynyt tulevaisuuteen.

Investointimenot lajeittain 2025



Kuva 5: Investoinnit lajeittain vuonna 2025

Investointi	Talousarvio 2025 (€)	Talousarvio-muutokset (€)	Toteuma 2025 (€)	EROTUS (muutettu)
Rakennusten elinkaarta jatkavat investoinnit	1 700 000	119 600	1 811 950	-7 650
Kasavuoren koulukeskus - A-siiven peruskorjaus (17 milj. €)	1 000 000	-	317 619	-682 381
Postitorin kiertoliittymän rakentaminen	1 200 000	-	847 181	-352 819
Kaupunkirata, suunnittelu ja rakennuttaminen (30 milj. €)	7 300 000	-	6 811 298	-488 702
Pyöräilyväylä Baana, toteuttaminen (investointitulo)	2 700 000	-	1 068 973 (811 082)	-1 631 027

Taulukko 4: Euromääräisesti merkittävimmät investoinnit vuonna 2025

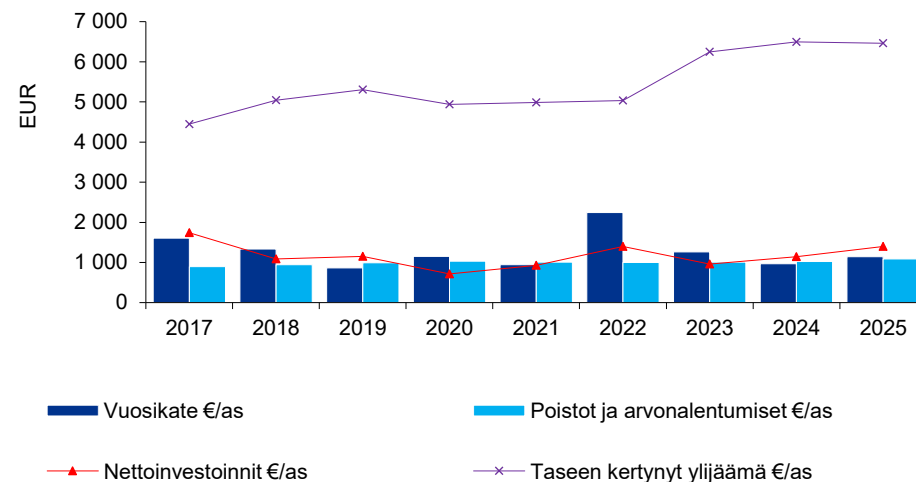
3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

3.6 Taloudellinen tilanne ja kaupunkikonserni

Kaupungin tase 128,6 milj. euroa oli edelleen vahva ja omavaraisuusaste 93 % oli erinomainen. Omassa pääomassa oli edellisten tilikausien ylijäämää 59,1 milj. euroa (ml. tilikauden 2025 ylijäämä). Kaupungilla ei ole lainaa. Kaupunkikonsernin taseen loppusumma oli 146,4 milj. euroa ja omavaraisuusaste 80 % oli hyvällä tasolla. Kaupunkikonsernin lainakanta oli 18,1 milj. euroa (1 749 euroa/asukas).

Kuvassa 6 on esitettyä vuosikatteen kehittyminen kaupunkikonsernin näkökulmasta.

Kaupunkikonsernin vuosikate, poistot ja arvonalentumiset, investoinnit ja kertynyt ylijäämä asukasta kohden vuosina 2017-2025



Kuva 6: Kaupunkikonsernin vuosikate, poistot ja arvonalentumiset sekä nettoinvestoinnit asukasta kohden vuosina 2017–2025

3. Tavoitteiden toteutuminen: Talouden tavoitteet

3.7 Taloustilanteen kehittyminen

Kaupungin taloudellisen tilanteen kehittymistä on arvioinnissa tarkasteltu tulorahoituksen riittävyyttä kuvaavilla mittareilla. Taulukossa 5 on esitetty mittarit vuoden 2025 tilinpäätöstietoihin perustuen ja talousarvion 2026 ja taloussuunnitelmavuosien 2027–2028 osalta. Vuosille 2026-2028 mittarit ovat arvioita, ja mahdolliset muutokset valtionosuuksiin tulevat vaikuttamaan toteumiin.

Mittari	2025	2026	2027	2028
Vuosikate/poistot % Hyvä > 100 % Tyydyttävä 80 %-100 % Heikko < 80 %	109 %	100 %	81 %	114 %
Investointien tulorahoitus % (vuosikate/investointimenot) Hyvä > 100 % Tyydyttävä 80 %-100 % Heikko < 80 %	74 %	56 %	54 %	88 %

Taulukko 5: Talouden tilaa kuvaavat mittarit

Vuosikate/poistot % -mittari kuvaa sitä, paljonko vuosikatteesta on jäänyt poistojen jälkeen tuloja rahoittamaan investointeja. Vuonna 2025 vuosikatteen suhde poistoihin oli hyvällä tasolla. Talousarviovuonna 2026 vuosikatteen suhde poistoihin heikentyy mutta pysyy hyvällä tasolla, taloussuunnitelmavuonna 2027 sen on arvioitu laskevan tyydyttävälle tasolle ja taloussuunnitelmavuonna 2028 sen on arvioitu palaavan hyvälle tasolle.

Investointien tulorahoitus % -mittari kuvaa sitä, kuinka paljon investoinneista on rahoitettu tulorahoituksella. Vuonna 2025 investointien tulorahoitus oli heikolla tasolla. Talousarviovuonna 2026 ja taloussuunnitelmavuonna 2027 investointien tulorahoitus ennusteiden mukaan heikkenee entisestään, mutta taloussuunnitelmavuonna 2028 sen on arvioitu nousevan tyydyttävälle tasolle. Investointien tulorahoitusprosentti on laskettu kaupungin talousarvion 2026 perusteella vuosikatteen suhteena arvioituihin investointimenoihin vuosina 2025-2028.



4. Tavoitteiden toteutuminen: Toiminnan tavoitteet



4.1 Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025 (1/6)

Kaupunginvaltuusto hyväksyi Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 25.4.2022 (§ 18). Strategia perustuu kolmeen teemaan sekä kahteentoista tavoitteeseen, joiden lisäksi strategiassa on esitetty tarkentavia alatavoitteita. Seuraavilla sivuilla 22-26 on tavoitekohtaiset arviot tavoitteiden toteutumisesta.

Tarkastusvaliokunta on käyttänyt toiminnan tavoitteiden arvioinnissa alla olevassa taulukossa esitettyä arviointiasteikkoa. Arvio perustuu tilinpäätöstietoihin.

++	Tavoite on toteutunut
+	Tavoite on toteutunut osittain
-	Tavoite ei ole toteutunut



4.1 Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025 (2/6)

1. Resurssiviisaan toiminnan kaupunki				Arvio 2025
1.1 Kestävä ja terve kuntatalous	Tarkastusvaliokunnan arvio Molemmat tavoitteelle annetut tavoitetasot toteutuivat.	Tavoite Tavoite kertyneelle ylijäämälle taseessa oli vähintään 40 milj. euroa strategiakauden lopussa 2030. Tavoite kertyneelle alijäämälle on enintään 1,5 milj. euroa.	Toteuma vuonna 2025 Vuoden 2025 tilinpäätöksen jälkeen taseeseen kertynyt ylijäämä on 59 milj. euroa. Tilikaudella kertynyt ylijäämä 0,91 milj. euroa.	++
1.2 Henkilöstön hyvinvointi ja osaaminen	Tarkastusvaliokunnan arvio Kumpikaan henkilöstön hyvinvoinnille ja osaamiselle asetetuista tavoitetasoista ei ole toteutunut.	Tavoite Henkilöstökokemusta mittaavan NPS-mittarin tavoite oli 50. Johtamisen NPS-mittauksen tavoite oli parantua yksikkötasolla 5 pistettä vuodessa.	Toteuma vuonna 2025 Henkilöstökokemusta mittaavan NPS-mittarin arvo on vuoden 2025 tuloksen osalta jäänyt strategiakauden tavoitteesta yhteensä 18 pistettä (toteuma 32). Vuoden 2024 toteuma oli 45/100 ja vuoden 2025 44/100, eli parantumisen sijasta tilanne heikkeni.	-

Tarkastusvaliokunta toteaa, että ensimmäistä tavoitetta on osin vaikea kommentoida, koska kaupunkistrategiakausi 2023-2030 on vielä kesken eikä vuoden 2030 lopun ylijäämää voida ennustaa.



4.1 Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025 (3/6)

2. Turvallinen, vihreä kävelykaupunki				Arvio 2025
2.1 Kaupungin hiilineutraalius	Tarkastusvaliokunnan arvio Toinen tavoitetaso toteutui mutta toinen ei, joten tavoitteen katsotaan osittain toteutuneen.	Tavoite Kauniaisten hiilineutraalisuustavoitteen toteutuminen niin, että päästöistä olisi leikattu 80 % (36 kt CO2-ekv.) vuoden 2008 tasosta. Tavoite kaupungin omistuksessa oleville turvatuille viher- ja suojelualueiden kattavuudelle on 20 % kaupungin pinta-alasta (EU:n BD-strategia).	Toteuma vuonna 2025 Vuonna 2024 Kauniaisten alueelliset kasvihuonekaasupäästöt olivat vähentyneet -46 % (25 kt CO2-ekv.) vertailuvuoden 1990 tasosta (oikea vertailuvuosi). Vuoden 2025 tulokset saadaan vasta alkukesästä 2026. Turvatut viher- ja suojelualueet kattavat 33,8 % kaupungin pinta-alasta, eli tavoite ylittyi.	+*
2.2 Kasvutavoite 0,75 %/vuosi	Tarkastusvaliokunnan arvio Vuositavoite ei toteutunut. Lisäksi pidemmän ajan tavoite (vuonna 2040 maksimissaan 12 000 asukasta) ei toteudu, mikäli trendi pysyy samana.	Tavoite Kasvutavoite on 0,75 %/vuosi.	Toteuma vuonna 2025 Asukasluvun kehitys palasi kasvuun vuonna 2025, mutta huippuun ei vielä ole palattu, vaan asukasluvun 5 vuoden keskiarvo on negatiivinen (toteuma -0,17 %).	-
2.3 Tasapainoinen kaupunkirakenne	Tarkastusvaliokunnan arvio Tavoitteelle ei ole asetettu selkeää mittaria, joten tavoitteen toteutumista ei voida arvioida.	Tavoite Tasapainoinen kaupunkirakenne	Toteuma vuonna 2025 Kehityskuvaa toteutetaan hankkeissa.	Ei arvioitavissa

* Merkittyjen tavoitteiden osalta vuoden 2025 toteuma ei ole tarkasti tiedossa ja arviointi perustuu oletamaan.



4.1 Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025 (4/6)

2. Turvallinen, vihreä kävelykaupunki				Arvio 2025
2.4 Liikenne- turvallisuuden tason parantaminen	Tarkastusvaliokunnan arvio Molempiin tavoitteille asetettuihin tavoitetasoihin päästiin.	Tavoite 0 tieliikennekuolemaa. Onnettomuuksien määrä ei kasva vuodesta 2024.	Toteuma vuonna 2025 Vuonna 2025 ei ollut tieliikennekuolemia eikä onnettomuuksien määrä kasvanut vuodesta 2024.	++
2.5 Asuntokannan kehittäminen	Tarkastusvaliokunnan arvio Vuoden 2025 toimenpiteissä on oikea suunta, mutta uutta asuntokantaa ei olla alettu vielä rakentaa, joten tavoite katsotaan osittain toteutuneeksi.	Tavoite Kolmen asuinhuoneen ja sitä suurempien perheasuntojen yhteenlasketun huoneistoalan on oltava vähintään 50 % uusien asuntojen asuntokannasta.	Toteuma vuonna 2025 Vuonna 2025 lainvoiman saavuttaneissa asemakaavoissa on toteutettu monipuolisen asuntokannan tavoitetta.	+*
2.6 Kiinteistökannan määrän optimointi ja käytön lisääminen	Tarkastusvaliokunnan arvio Tavoitetta on edistetty periaatepäätöksellä ja jatkokäsittelyllä, joten tavoite katsotaan osittain toteutuneeksi.	Tavoite Kaupungin omistamien kiinteistöjen KEM vähenee 10 %:lla vertailuvuotena 2023	Toteuma vuonna 2025 Kaupunginhallituksessa tehtiin periaatepäätös vuonna 2024, ja prosessia on jatkokäsitelty kaupunginhallituksessa vuonna 2025.	+
Tarkastusvaliokunta toteaa, että liikenteen päästöistä tulee suurin päästörasite, eikä liikenteen päästöihin voida suoraan vaikuttaa. Useissa taloyhtiöissä on siirrytty maalämpöön, mikä edistää päästötavoitetta. Tarkastusvaliokunta suosittelee, että strategian tavoitteissa tulee olla selkeät mittarit.				

* Merkittyjen tavoitteiden osalta vuoden 2025 toteuma ei ole tarkasti tiedossa ja arviointi perustuu oletamaan.



4.1 Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025 (5/6)

3. Kuntalainen keskiössä				Arvio 2025
3.1 Kokonaisvaltaisen hyvinvointi	Tarkastusvaliokunnan arvio Koska asetettua tavoitetasoa ei enää seurata, tavoitteen toteutuminen ei ole arvioitavissa.	Tavoite Kokonaisvaltaista hyvinvointia on aiemmin mitattu väestön sairastavuusindeksillä. Tämä on korvattu indikaattorilla 5641: Sairastavuusindeksi, ikävakioitu.	Toteuma vuonna 2025 Kokonaisvaltaista hyvinvointia on aiemmin mitattu väestön sairastavuusindeksillä. Tämä on korvattu indikaattorilla 5641: Sairastavuusindeksi, ikävakioitu.	Ei arvioitavissa
3.2 HYTE-työ	Tarkastusvaliokunnan arvio TEA-viisarille asetetut toteumatasot eivät suurilta osin ole toteutuneet, mutta asiakastyytyväisyys on pysynyt keskiarvossa. Näin ollen tavoite on osittain toteutunut.	Tavoite Strategiakauden aikana toimenpiteiden vaikutuksia mitataan TEA-viisarilla. Tavoitteeksi oli asetettu, että Kauniainen on ainakin kahdella sektorilla kuntien parhaassa neljänneksessä eli saa vähintään 75 pistettä. Toinen mittari toimenpiteiden vaikutusten osoittamiseksi oli, että sivistystoimen asiakaskyselyssä tyytyväisyys palveluihin pysyy vähintään keskiarvossa.	Toteuma vuonna 2025 Arviointihetkellä (2025) Kauniainen saa tavoitteen mukaisen pistemäärän vain kuntajohdossa (96 pistettä). Perusopetuksessa (71), lukiossa (69), kulttuurissa (67) ja liikunnassa (63) pistemäärät alittavat tavoitteen 75. Kuntajohdossa, lukiossa ja kulttuurissa pistemäärä oli kehittynyt positiivisesti verrattuna vuoteen 2024. Tältä osin asiakastyytyväisyystavoite pysyi keskiarvossa.	+



4.1 Kauniaisten kaupunkistrategian 2023–2030 tavoitteiden toteutuminen vuonna 2025 (6/6)

3. Kuntalainen keskiössä			Arvio 2025	
3.3 Eheä oppimispolku tulevaisuuteen	Tarkastusvaliokunnan arvio Osin tavoitetasoihin ei päästy ja osin tavoitetasot eivät olleet arvioitavissa, joten kokonaisuudessaan on katsottu, että tavoite ei ole arvioitavissa.	Tavoite Kauniaisten tulokset valtakunnallisissa arvioinneissa ylittävät kansalliset keskiarvot Pakollisten ylioppilaskokeiden tulosten keskiarvo on korkeampi kuin 4,5 (skaala 1-5) Opetuksen vaikuttavuus; nuorisotyöttömyysprosentti 0 % S2-oppilaiden oppimistulosten ero S1-oppilaisiin kapenee oppimistuloksia nostamalla.	Toteuma vuonna 2025 Karvin 7. luokan arvioinnissa (syksy 2025) Kauniaisten tulokset (504) matematiikassa ylittävät kansallisen keskiarvon (500), mutta äidinkiessä ja kirjallisuudessa Kauniaisten tulokset (485) alittavat kansallisen keskiarvon (500). Pakollisten ylioppilaskokeiden tulosten keskiarvon toteutumisesta tavoitetasoon ei ole mahdollista arvioida, koska tulos oli laskettu eri parametrein kuin tavoitetaso. Vuoden 2025 lukua nuorisotyöttömyydestä ei saatavilla (2024 7,2 %) S2-oppilaiden oppimistuloksia suhteessa S1-oppilaisiin ei voitu arvioida, koska toteumalla ei ole mittaria.	Ei arvioitavissa
3.4 Avoin Grani	Tarkastusvaliokunnan arvio Tavoitteeseen ei päästy ja taso myös laski vuodesta 2024, joten tavoite ei toteutunut.	Tavoite Strategiakauden mittarit osoittavat kaupungin verkkosivujen käyttöystävällisyyttä. Kaupungin verkkosivujen käyttöystävällisyyskyselyn tulos on 4,10.	Toteuma vuonna 2025 Syksyllä organisoidun kyselyn tulos oli verkkosivustoista kokonaisuudessaan 3,68.	-

Tarkastusvaliokunta kommentoi, että oppimispolun tavoitteen toteutumisesta ei suurilta osin voida mitata esitettyjen tietojen perusteella.



5. Arviointivuoden keskeiset kohteet



5.1 Tarkastusvaliokunnan arviot yleishallinnosta (1/3)

Henkilöstön hyvinvointi ja resurssien riittävyys

Tarkastusvaliokunta haluaa tuoda esiin kiitoksen kaupungin henkilöstölle. Henkilöstö on tehnyt vaativissa olosuhteissa sitoutunutta ja vastuullista työtä, ja kaupungin toiminta on monin osin pysynyt hyvällä tasolla myös kuormittavassa tilanteessa. Tämä osoittaa henkilöstön vahvaa ammattitaitoa, joustavuutta ja kykyä kantaa vastuuta myös niukoilla resursseilla.

Samanaikaisesti tarkastusvaliokunta pitää henkilöstön hyvinvointia keskeisenä osana kaupungin toiminnan vaikuttavuutta, palveluiden laatua ja kestävää taloutta. Vaikka henkilöstökyselyiden perusteella tilanne näyttäytyy pääosin hyvänä, haastattelujen ja eräiden mittareiden perusteella henkilöstön kuormitus on ollut jo pidemmän aikaa korkealla tasolla.

Valiokunta toteaa, että henkilöstö on pitkään sopeuttanut toimintaansa niukkoihin resursseihin ja kantanut merkittävää vastuuta kaupungin talouden tasapainottamisesta. Arvioinnin perusteella henkilöstöön kohdistuvien säästöjen mahdollisuudet ovat kuitenkin pitkälti käytetty, ja lisäsäästöt henkilöstöstä voivat vaarantaa toiminnan jatkuvuuden, laadun sekä organisaation pitovoiman.

Tarkastusvaliokunta katsoo, että jatkossa kehittämistoimia tulee kohdistaa ensisijaisesti työn sujuvuutta tukeviin rakenteisiin, prosesseihin, teknologian hyödyntämiseen ja tarkoituksenmukaiseen automaatioon. Samalla tulee varmistaa, että organisaatiossa on riittävät henkilöstöresurssit perustehtävän hoitamiseen sekä toiminnan kehittämiseen.

Tarkastusvaliokunta suosittelee, että henkilöstön hyvinvointia tulee johtaa systemaattisesti ja ennakoivasti siten, että kuormitustekijät tunnistetaan ajoissa ja kehittämistoimet kohdennetaan rakenteisiin, prosesseihin ja työn sujuvuutta parantaviin ratkaisuihin. Kaupungin tulee huolehtia siitä, että henkilöstöresurssit ovat riittävät sekä palvelutuotannon että kehittämistyön näkökulmasta.

Tarkastusvaliokunnan arviot yleishallinnosta perustuvat tarkastusvaliokunnan kokouksissa tapahtuneisiin kuulemisiin sekä kuulluilta henkilöiltä vastaanotettuihin esitysmateriaaleihin. Tarkemmin tarkastusvaliokunnan arviointitoimintaa on kuvattu luvussa 1.



5.1 Tarkastusvaliokunnan arviot yleishallinnosta (2/3)

Johtaminen ja strategian toimeenpano

Tarkastusvaliokunta toteaa, että strategiaa käsitellään henkilöstön kanssa, ja osassa organisaatiota strategisia tavoitteita on onnistuttu viemään käytännön toimintaan asti jopa yksilötasolle. Tämä osoittaa, että kaupungissa on olemassa toimivia käytäntöjä strategian jalkauttamiseksi.

Arvioinnin perusteella strategian toimeenpanon keskeinen haaste liittyy kuitenkin strategian tulkinnan epäyhtenäisyyteen erityisesti valtuustotasolla. Strategian tavoitteista ei ole kaikilta osin riittävän yhtenäistä käsitystä, vaan niitä tulkitaan monin tavoin. Tämä vaikeuttaa virkamiesjohdon mahdollisuuksia toteuttaa strategiaa johdonmukaisesti ja sanoittaa sen sisältöä selkeästi läpi organisaation.

Epäyhtenäinen tulkinta heikentää myös strategian mitattavuutta, seurattavuutta ja ohjausvaikutusta. Pitkällä aikavälillä tällainen tilanne lisää riskiä siitä, että toimintaa suunnataan strategian näkökulmasta epä johdonmukaisesti tai että resursseja kohdistuu tarkoituksenmukaisuuden kannalta epäolennaisiin asioihin. Lisäksi valiokunta katsoo, että yhteisen tulkinnan puute voi heikentää organisaation turvallista ja luottamuksellista toimintaympäristöä.

Lisäksi tarkastusvaliokunta tunnistaa, että luottamus strategiaan ja johtamiseen vähenee, kun tiimeissä mennään ulommalle tasolle. Mitä kauempana keskusorganisaatiosta tiimi sijaitsee, sitä todennäköisemmin luottamus heikkenee.

Tarkastusvaliokunta suosittelee, että strategian tulkinnan tarvetta tulee vähentää. Tavoitteet, prioriteetit, vastuut ja mittarit tulee määritellä niin selkeästi, että ne tukevat johdonmukaista toimeenpanoa, luotettavaa seuranta ja yhteisen suunnan rakentumista koko organisaatiossa. Tiimejä ja hallintorakenteita suunniteltaessa on tärkeää huomioida, miten eri yksiköiden välistä yhteistyötä ja keskinäistä luottamusta voidaan vahvistaa.

Päätöksenteon toimivuus ja tehokkuus

Tarkastusvaliokunta tunnistaa, että kaupungissa valmistellaan päätöksentekoa vaativassa toimintaympäristössä ja että asioita pyritään tuomaan päätöksentekoon huolellisesti. Tämä on päätöksenteon laadun kannalta tärkeää.

Arvioinnin perusteella päätöksentekoprosesseissa esiintyy kuitenkin tilanteita, joissa asioita palautetaan toistuvasti valmisteluun tai tuodaan uudelleen käsittelyyn ilman olennaisesti uutta tietoa. Tämä kuormittaa merkittävästi jo valmiiksi kuormittunutta organisaatiota, sitoo resursseja ja hidastaa päätöksentekoa.

Pitkittyneet prosessit aiheuttavat myös suoria ja välillisiä kustannuksia sekä heikentävät toiminnan suunnitelmallisuutta ja ennakoitavuutta. Valiokunta katsoo, että toistuva uudelleenkäsittely voi lisätä eripuraa, heikentää luottamusta päätöksenteon toimivuuteen ja siirtää huomiota pois kaupungin perustehtävästä eli hyvinvoinnin ja toimivien palvelujen tuottamisesta kaupunkilaisille.

Tarkastusvaliokunta suosittelee, että päätöksentekoprosesseihin tulee luoda selkeät periaatteet siitä, milloin asian palauttaminen valmisteluun on perusteltua. Tavoitteena tulee olla, että asiat käsitellään tehokkaasti, päätökset tehdään riittävän tiedon pohjalta ja tarpeettomalta uudelleenkäsittelyltä vältytään.



5.1 Tarkastusvaliokunnan arviot yleishallinnosta (3/3)

Talouden ja sisäisten prosessien ohjaus

Tarkastusvaliokunta toteaa, että kaupungissa on tehty talouden ohjauksessa ja toiminnan seurannassa myös vastuullista ja esimerkillistä työtä. Talouden tilaa on pyritty seuraamaan ja nostamaan esiin, ja organisaatiossa on selvästi tahtoa kehittää toimintaa.

Arvioinnin perusteella kaupungin keskeisten prosessien toimivuutta ja talouden ohjauksen kokonaisuutta ei kuitenkaan ole arvioitu riittävän systemaattisesti. Toiminnassa on tunnistettu virheitä, manuaalisia työvaiheita sekä tiedon hajanaisuutta, mikä lisää riskejä, heikentää tehokkuutta, vaikeuttaa ajantasaisen tiedon saamista ja kuormittaa henkilöstöä.

Valiokunta korostaa, että erityisesti digitalisaation, automaation ja uusien toimintamallien käyttöönoton yhteydessä on tärkeää varmistaa, että nykytilan puutteet ja mahdolliset vanhat virheet tunnistetaan ja korjataan ennen uusien ratkaisujen laajamittaista käyttöönottoa. Kaupungin näkökulmasta olisi perusteltua saada nykytilasta mahdollisimman selkeä ja riippumaton kokonaiskuva, jotta uudistuksia voidaan rakentaa kestäväälle pohjalle.

Valiokunta toteaa lisäksi, että tällainen systemaattinen ja riippumaton tarkastelu poikkeaa luonteeltaan sekä tilintarkastuksesta että yksittäisistä tuotantotapaselvityksistä. Näille tarkasteluille on eri tarkoitus, eikä niitä tule sekoittaa toisiinsa.

Tarkastusvaliokunta suosittelee, että kaupungin keskeiset prosessit ja toimintatavat tulee arvioida säännöllisesti myös ulkopuolisen, riippumattoman auditoinnin avulla. Tavoitteena tulee olla selkeä kokonaiskuva nykytilasta, virheiden korjaaminen sekä luotettava pohja toiminnan kehittämiseksi, automaation hyödyntämiselle ja uudistusten toteuttamiselle.

Tietoon perustuva päätöksenteko

Tarkastusvaliokunta toteaa, että kaupungissa on käytössä paljon tietoa ja että päätöksenteon tueksi pyritään kokoamaan tarvittavia aineistoja. Tämä osoittaa sitoutumista tietoperusteiseen johtamiseen.

Arvioinnin perusteella päätöksenteon tueksi tarvittava tieto on kuitenkin osin hajanaista, vaikeasti saatavilla ja merkittävältä osin manuaalisesti koottavaa. Tiedon ajantasaisuus ei kaikilta osin vastaa päätöksenteon tarpeita, vaan tarkastelu perustuu osin historialliseen tietoon. Tiedon kokoamiseen kuluu huomattava määrä työaikaa, mikä vähentää mahdollisuuksia käyttää asiantuntijaresursseja varsinaiseen analyysiin, ennakkointiin ja toiminnan kehittämiseen.

Valiokunta katsoo, että päätöksenteon tulee perustua luotettavaan, ajantasaiseen ja yhteismitalliseen tietoon. Erityisesti strategisesti merkittävässä hankkeissa tietopohjan tulee olla selkeä, koottu ja läpinäkyvä. Nykytilanteessa tiedon manuaalinen kerääminen kuormittaa organisaatiota kohtuuttomasti ja heikentää päätöksenteon tehokkuutta.

Tarkastusvaliokunta suosittelee, että päätöksenteon tueksi tarvittavan tiedon saatavuutta, ajantasaisuutta ja yhtenäisyyttä tulee parantaa. Tiedon keruuta ja raportointia tulee automatisoida, ja keskeiset tietokokonaisuudet tulee koota helposti hyödynnettävään muotoon päätöksenteon ja johtamisen tueksi. Lisäksi strategisesti merkittävistä hankkeista tulee muodostaa selkeät ja ajantasaiset tietokokonaisuudet, jotka ovat tarkoituksenmukaisella tavalla myös kaupunkilaisten saatavilla.



5.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (1/7)

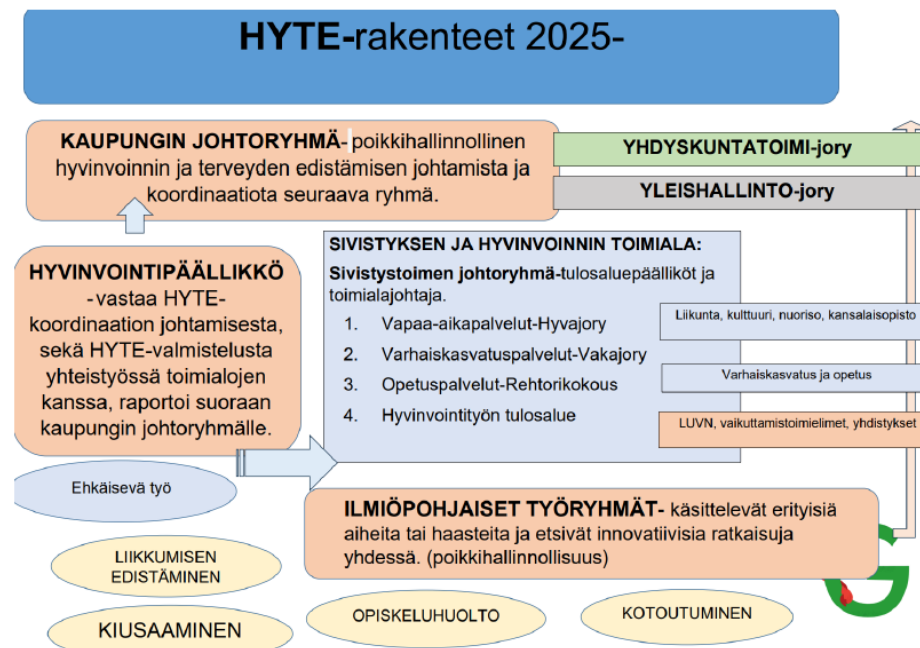
Kaupungilla on lakisääteinen velvoite edistää kaupunkilaisten hyvinvointia ja terveyttä (612/2021, 6 §). Hyvinvoinnin ja terveyden edistämisen tehtävät kaupungissa ovat laaja-alaisia ja poikkihallinnollisia ja niitä tehdään kaupungin kaikilla toimialoilla.

Kauniaisten kaupungin hyvinvoinnin keskeisiä painopisteitä ovat osallisuus, yhteisöllisyys ja mielen hyvinvointi. Kaupungissa on selvitetty hyvinvoinnin tilaa TEA-viisarin, kouluterveyskyselyn ja omien seurantojen avulla.

Kuvassa 7 on esitettyä Kauniaisten hyvinvointityön rakenne.

Tavoitteita arvioitiin seuraavalla arviointiasteikolla:

++	Tavoite on toteutunut
+	Tavoite on toteutunut osittain
-	Tavoite ei ole toteutunut

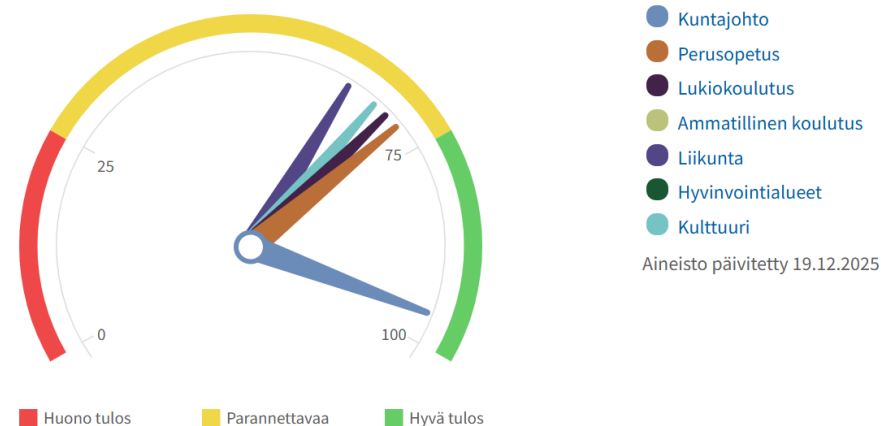


Kuva 7: Kauniaisten hyvinvointityön rakenne. Lähde: Yleiskatsaus kaupungin HYTE-toiminnoista ja vuoden 2025 tavoitteiden toteutumisesta, tarkastusvaliokunta 21.10.2025

5.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (2/7)

Kauniaisten kaupungin TEA-viisarin osoittamien tietojen avulla on mahdollista todentaa kaupungin toiminnan tasoa kuntalaisten terveyden edistämiseksi ja sitä kautta kaupunki saa tietoa terveyden edistämisen ja sen johtamisen kehittämiseen. Tiedonkeruilla selvitetään esimerkiksi toimenpiteitä, resursseja ja poikkihallinnollisia toimintakäytäntöjä. TEA-viisarin tiedonkeruun avainhenkilöitä ovat kokonaisuudesta vastaavat johtavat viranhaltijat.

Pisteet	Kauniainen	Koko maa
Kaikki sektorit	73	72
Kuntajohto	96	87
Perusopetus	71	64
Lukiokoulutus	69	69
Ammatillinen koulutus	..	66
Liikunta	63	69
Hyvinvointialueet	..	59
Kulttuuri	67	77



Kuva 8: TEA-viisari / kaikki sektorit tulokset. Lähde: <https://teaviisari.fi>

Kaupungissa on asetettu tavoitteeksi HYTE-työn tuloksena olla kahden sektorin osalta kuntien parhaassa neljänneksessä. Tämä tarkoittaa sitä, että pisteitä tulisi saada sektorikohtaisesti vähintään 75. Vuoden 2025 tilanteessa kuntajohdon sektori ylittää tavoitteen. Sektoreiden yhteenlasketuissa pisteissä sekä perusopetuksessa Kauniaisten pistemäärä ylittää koko maan keskiarvon.

5.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (3/7)

Hyvinvointisuunnitelman 2022–2025 tavoitteiden toteutumisen arviointi

Mielen hyvinvointi	Tarkastusvaliokunnan arvio	
Yksinäisyyden kokemus eri ikäryhmissä vähenee vuoden 2021 tasosta	Toimenpiteitä yksinäisyyden kokemuksen vähentämiseksi on tehty. Mittaustulosten perusteella voidaan osoittaa, että yksinäisyyden kokemus on vähentynyt yläkoululaisten ja lukiolaisten osalta, mutta lisääntynyt yli 75-vuotiailla. Myös 100 % alakoululaisista kertoo, että on ainakin yksi hyvä ystävä. Olohuonetoimintaa on avustettu (hyvinvointiavustus Granin Lähiapu ry:lle).	+
Mielen hyvinvointi vahvistuu eri ikäryhmissä vuoden 2021 tasosta	Vuoden 2025 tulokset osoittavat, että Kauniaisissa on yleisesti korkea positiivinen mielenterveys. Alakoulussa ja lukiossa lievä tai vaikea ahdistuneisuus on laskenut, mutta yläkoululaisilla kohtalainen tai vaikea ahdistuneisuus on kasvanut. Kauniainen ei osallistu FUNA-mittauksiin enää (toiminnallisten laskutaitojen arviointi). ”Hyvinvointia luonnosta” –alisivut ovat tulossa vuonna 2026 hyvinvointisivujen päivityksen myötä. Yli 20-vuotiaiden tasoa on mitattu viimeksi 2023.	+*
Kiusaaminen ja seksuaalinen häirintä eri ikäryhmissä laskee vuoden 2021 tasosta	Toimenpiteitä on tehty kouluissa (ml. OPH:n Kiusaamisen asiantuntija –hanke) ja mittaustulosten perusteella on todennettu, että yläkoululaisten ja lukiolaisten keskuudessa tilanne on parantunut, mutta alakoululaisten keskuudessa heikentynyt. Seksuaalinen häirintä on kasvanut ala- ja yläkoulussa sekä lukiossa. Työikäisen ja vanhusväestön osalta ei ole esitetty tehtyjä toimenpiteitä.	-*
Uupumisen kokemus vähenee vuoden 2021 tasosta	Mittaustulosten perusteella uupumuksen kokemukset ovat yläkoulussa kasvaneet. Alakoulussa koulukäynnistä pitäminen on laskenut, mutta kouluinnostus noussut.	-*
Peruskouluikäisten terveystottumusten ja elintapojen paraneminen vuoden 2021 tasosta	Toimenpiteitä on tehty kouluissa. Mittaustulosten perusteella terveystottumusten ja elintapojen paranemista on tapahtunut. Aiempaa pienempi joukko peruskoululaisista ja lukiolaisista kokee terveydentilansa keskinkertaiseksi tai huonoksi. Nukkumiseen liittyvät tulokset ovat alakoulussa pysyneet samana, yläkoulussa laskeneet ja lukiossa nousseet.	+

* Merkittyjen tavoitteiden osalta vuoden 2025 toteuma ei ole kaikilta osin tiedossa ja arviointi perustuu oletamaan.



5.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (4/7)

Hyvinvointisuunnitelman 2022–2025 tavoitteiden toteutumisen arviointi

Päihteettömyys	Tarkastusvaliokunnan arvio	
Nuoret kokeilevat ja käyttävät huumeita vähemmän kuin vuonna 2021, erityisesti tyttöjen huumeekokeilut	Mittaustulosten perusteella laittomia huumeita on kokeillut pienempi joukko yläkouluikäisiä ja lukiolaisia kuin edellisellä mittauskerralla.	+
Alkoholin riskikäyttö ja nikotiinituotteiden käyttö eri ikäryhmissä vähenee vuoden 2021 tasosta, erityisesti tyttöjen alkoholin ja kannabiksen käyttö	Valtakunnan tasoon nähden Kauniaisissa käytetään paljon alkoholia verrattuna muuhun maahan. Alkoholin käyttö vähenee lukiossa, mutta lisääntyy yläkoulussa. Hyvinvointiraportissa kuvatut toimenpiteet ovat Ehyt ry:n ja LUVN kanssa tapahtuvat yhteistyöt, mutta tehtyjä toimenpiteitä ei ole konkreettisesti kuvattu.	-
Elintavat	Tarkastusvaliokunnan arvio	
Arkiliikunta lisääntyy vuoden 2019 tasosta.	Mitattavia tuloksia tavoitteen toteutumiseksi ei ole osoittaa. Liikkuva-ohjelma ei ole käynnissä.	-
Kävelyn ja pyöräliikenteen kulkutapaosuus arkiliikkumisessa kasvaa vuoden 2019 tasosta	Pyöräkatokset sekä Rantaradanbaanan kulkuyhteydet kaduilta on suunniteltu, ja baanau suunnitelmat ovat valmiina urakkalaskentaan. Työsuhdepyöräetua ei ole saatavilla. Kevyen liikenteen väylistä 89 % on hyvässä tai erinomaisessa kunnossa syksyn 2024 kuntoluokkatiedon perusteella.	+
Liikuntaneuvonnan ja ohjatun liikunnan osallistujamäärät lisääntyvät vuoden 2019 tasosta.	Hyvinvointiraportissa ei ollut osoittaa konkreettisia toimenpiteitä liikuntaneuvonnan lisäämiseksi. Liikuntaneuvonnan ja ohjatun liikunnan harrastajamäärät ovat kouluissa laskeneet edellisvuodesta. Muita ikäluokkia ei kuvattu.	-



5.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (5/7)

Hyvinvointisuunnitelman 2022–2025 tavoitteiden toteutumisen arviointi

Kansalaisten turvallinen arki ja arjen hallinta	Tarkastusvaliokunnan arvio	
Keskustan kehittäminen	Mitattavia tuloksia tavoitteen toteutumiseksi ei ole osoittaa.	-
Monipuolisen asuntotarjonnan varmistaminen	Tavoitteeksi oli asetettu mm. asuntojen valmistuminen suunnitellusti sekä se, että ikääntyneiden yhteisöllinen asuminen lisääntyy. Asuntojen tavoitemäärä on täyttynyt ja uusia kohteita ei ole tällä hetkellä näköpiirissä. Toimenpiteitä yhteisöllisen asumisen osalta ei ole määritelty.	+
Palveluiden digitaalinen saavutettavuus lisääntyy; tyytyväisyys sähköiseen asiointiin lisääntyy vuoden 2019 tasosta	Mitattavaa tietoa digitaalisten palveluiden saavutettavuudesta ja tyytyväisyydestä sähköiseen asiointiin ei ole riittävästi saatavilla, jotta tavoitteen toteutumista olisi mahdollista arvioida. Digiopastustapahtumien data ei ollut saatavilla hyvinvointiraportissa 2025.	-
Laaja-alainen kunnan, hyvinvointialueen ja viranomaisten yhteistyö kehittyy maahan muuttaneiden kotoutumisen tukemisessa	Toimenpiteitä tavoitteen toteuttamiseksi on tehty. Ruotsinkielisen kotouttamispolun hanke on käynnissä 2025-2026, ja sivistyksen- ja hyvinvoinnin toimialalle on siirretty asumisneuvonnan ja kotoutumisen palvelukoordinaattorin vakanssi	+
Nuorten jatko-opintopaikkojen varmistaminen	Toimenpiteeksi määritelty seurantamallin luominen kunnan nuorten jatko-opintopaikkojen varmistamiseksi on toteutettu. Dataa mallin toimivuudesta ei ole sisällytetty hyvinvointiraporttiin 2025.	+*
Työllisyyspalvelut	TE-palvelut on toteutettu yhdessä Espoon kanssa 1.1.2025 lähtien. Toimenpiteitä työllisyyspalveluiden kehittämiseksi ja markkinoimiseksi ei ole kuvattu, eikä niitä voida arvioida.	-

* Merkittyjen tavoitteiden osalta vuoden 2025 toteuma ei ole kaikilta osin tiedossa ja arviointi perustuu oletamaan.



5.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (6/7)

Hyvinvointisuunnitelman 2022–2025 tavoitteiden toteutumisen arviointi

Osallistuminen ja vaikuttaminen	Tarkastusvaliokunnan arvio	
Asukkaiden osallistuminen ja vaikuttaminen Kauniaisissa lisääntyy vuoden 2019 tasosta	Kaupungilla on osallisuusmalli, jota noudattamalla tavoitetta on pyritty toteuttamaan. Asukasraati järjestetty syksyllä 2025. Vuoden 2025 data osallistavaan budjetointiin osallistuvien määrästä ei ollut saatavilla hyvinvointiraportissa 2025. Osallisuustilaisuuksia järjestetään, mutta osallisuusaste on edelleen alhainen.	+
Kaupunki toimii kumppanina tapahtumien järjestämisessä	Kaupunki on toiminut kumppanina, mm. GraniAID, Grani Liikkuu -päivä, seniorihulinat ja yhdistysten ja seurojen tapaaminen 11/2025.	++
Lasten ja nuorten harrastaminen säilyy nykyisellä tasolla	Toimenpiteiksi oli määritelty Granimallin jatkuvuuden turvaaminen. Granimalli toimii edelleen lukuvuonna 2025-2026. Toimenpiteitä on toteutettu.	++
Osallisuuden kokemus varhaiskasvatuksessa ja eri kouluasteilla lisääntyy vuoden 2019 tasosta	4-5 luokkalaisten oppilaiden osallistuminen on maan keskiarvoa alempi ja laskussa, mutta 8-9 luokkalaisten vaikuttamisilmapiiri on maan keskiarvoa korkeampi. TEA-viisari on perusopetuksen osalta valtakunnallista tasoa korkeammalla.	+
Ikääntyneille suunnatun viestinnän kehittäminen	Hyvinvointiraportti 2025 ei tarjoa dataa tai toimenpiteitä tavoitteen osalta.	-
Jokainen lapsi ja nuori tulee kohdatuksi ja läheltä löytyy turvallinen ja luotettava aikuinen, jonka puoleen voi kääntyä	Keskusteluuyhteys vanhemman tai aikuisen kanssa on vaikeutunut peruskoululaisten keskuudessa, mutta lukiolaisten keskuudessa parantunut.	+



5.2 Hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen (7/7)

Hyvinvointisuunnitelman 2022–2025 tavoitteiden toteutumisen arviointi

Osallistuminen ja vaikuttaminen	Tarkastusvaliokunnan arvio	
Kauniaislaisilla nuorilla on mahdollisuus omaehtoisen toiminnan kokeiluihin	Toimenpiteitä tavoitteen saavuttamiseksi on tehty (ml. Manimiitti kevät 2025, vaikuttamistoimielinten uudistus 2025, kysely Nuorisovaltuuston toiminnan kehittämiseksi syksy 2025). Mitattavia tuloksia tavoitteen toteutumiseksi ei ole kuitenkaan osoittaa.	-
Kansalaisopiston kursseille osallistuvien määrä kasvaa vuoden 2019 tasosta	Osallistujamäärä kasvoi vuodesta 2024 vuoteen 2025 (7527 -> 7860). Suunta on siis oikea, mutta vuoden 2019 tasoa ei ole saavutettu (9903).	+
Kuntalaiset käyttävät kirjastojen palveluita enemmän kuin vuonna 2019	Vuonna 2025 lainattujen kirjojen määrä per asukas laski merkittävästi (25,69 -> 15,55). Tähän vaikutti se, että vuonna 2025 kirjasto toimi väistötiloissa ja kirjaston kokoelmasta vain noin kolmannes oli käytössä.	-
Äänestysaktiivisuus kunnallisvaaleissa kasvaa vuoden 2021 tasosta	Kuntavaalien äänestysprosentti vuonna 2025 oli 73,1 %, joka oli sama kuin vuonna 2021.	+

Kulttuurihyvinvointi	Tarkastusvaliokunnan arvio	
Kulttuurihyvinvointi; kulttuurin saavutettavuus ja tyytyväisyys kulttuuripalveluihin kasvaa vuoden 2019 tasosta	Toimenpiteitä kulttuurin saavutettavuuden ja tyytyväisyyden kasvun osalta on tehty. Kulttuuriohjelman laadinta on käynnissä. Asukaskysely on toteutettu ja osaa vaikuttamiselimistä on jo kuultu. Kaikukortin jakajatahoja on lisätty Kauniaisissa (Granin Lähiapu ja seurakunnat), mutta dataa korttien jakamisesta ei ole saatavilla.	+



6. Allekirjoitukset

Kauniaisissa 6. toukokuuta 2026

Johanna Hammarberg
Puheenjohtaja

Melina Näätänen
Varapuheenjohtaja

Erkki Karimaa
Jäsen

Onni Rautanen
Jäsen

Stefan Stenberg
Varajäsen



7. Liitteet



7. Liitteet

7.1 Valtuuston hyväksymien määrärahojen toteutuminen (1/3)

Taulukossa 6 on esitettyinä valtuustoon nähden sitovat toimintakatteen toteutumiset yleishallinnon tulosalueittain.

Toimiala: Yleishallinto	Alkuperäinen talousarvio (1 000 €)	Muutettu talousarvio (1 000 €)	TP 2025 (1 000 €)	EROTUS (Alkuperäinen/ muutettu talousarvio)	ARVIO
Kaupunginvaltuusto	-238	-	-197	-41	++
Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja	-2 295	-2 420	-2 339	-81	++
Hallinto- ja talouspalvelut	-3 585	-	-2 957	-628	++

Taulukko 6: Yleishallinnon toimintakatteen toteutuminen vuonna 2025 verrattuna talousarvioon (alkuperäinen ja muutettu)

Tavoitteiden toteutumisen arviointiasteikko:

++	Tavoite on toteutunut
+	Tavoite on toteutunut osittain
-	Tavoite ei ole toteutunut



7. Liitteet

7.1 Valtuuston hyväksymien määrärahojen toteutuminen (2/3)

Taulukossa 7 on esitettyinä valtuustoon nähden sitovat toimintakatteen toteutumiset yhdyskuntatoimen tulosalueittain.

Toimiala: Yhdyskuntatoimi	Alkuperäinen talousarvio (1 000 €)	Muutettu talousarvio (1 000 €)	TP 2025 (1 000 €)	EROTUS (Alkuperäinen/ muutettu talousarvio)	ARVIO
Yhdyskuntatoimen hallinto	-577	-	-351	-226	++
Maankäyttö	-60	-	75	-135	++
Maankäyttösopimuskorvaukset ja myyntivoitot	1 271	-	53	1 218	-
Ympäristötoimi	-324	-	-306	-18	++
Tilakeskus	7 569	-	8 195	-627	++
Kuntatekniikka	-4 917	-	-4 417	-500	++
Rakennusvalvonta	-214	-	-168	-46	++
Ruoka- ja puhdistuspalvelut	346	-	1 099	-754	++

Taulukko 7: Yhdyskuntatoimen toimintakatteen toteutuminen vuonna 2025 verrattuna talousarvioon (alkuperäinen ja muutettu)



7. Liitteet

7.1 Valtuuston hyväksymien määrärahojen toteutuminen (3/3)

Taulukossa 8 on esitettynä valtuustoon nähden sitovat toimintakatteen toteutumiset sivistystoimen tulosalueittain.

Toimiala: Sivistystoimi	Alkuperäinen talousarvio (1 000 €)	Muutettu talousarvio (1 000 €)	TP 2025 (1 000 €)	EROTUS (Alkuperäinen/ muutettu talousarvio)	ARVIO
Sivistystoimen hallinto ja talous	-700	-	-636	-64	++
Varhaiskasvatus	-10 226	-	-10 149	-77	++
Suomenkielinen opetus	-12 962	-	-12 640	-322	++
Ruotsinkielinen opetus	-9 754	-	-9 616	-138	++
Vapaa-aikapalvelut	-7 547	-	-7 359	-188	++
Hyvinvointityön tulosalue	-135	-	-131	-4	++

Taulukko 8: Sivistystoimen toimintakatteen toteutuminen vuonna 2025 verrattuna talousarvioon (alkuperäinen ja muutettu)

