

Svar på fullmäktigemotionen om granskning av servicenätverket inom småbarnspedagogiken

STF 18.05.2026 § 28

511/00.02.10.00/2025

Mer information:

chefen för småbarnspedagogik Annika Hiitola, tfn 050 341 6269
fornamn.efternamn@grankulla.fi

Ledamoten Suvi Kiesiläinen och sex andra ledamöter lämnade 10.11.2025 in en fullmäktigemotion om granskning av servicenätverket inom småbarnspedagogiken (**bakgrundsmaterial**).

I motionen konstateras att målet för Grankulla enligt strategin är att vara Finlands mest attraktiva stad i fråga om högklassig småbarnspedagogik, en jämlik och trygg lärmiljö samt en fungerande språkbadsstig. För att uppnå målen är det viktigt att kompetent personal vill komma på jobb och stanna länge, vilket skapar kontinuitet i barnens vardag. Dessutom ska lokalerna vara säkra och funktionella.

I fullmäktigemotionen ingår följande förslag: *”Finska utskottet för fostran och utbildning bör se över servicenätverket inom småbarnspedagogiken och säkerställa verksamhetsförutsättningarna för språkbadsenheten i lokaler som attraherar och behåller personal och där verksamheten på längre sikt kan utökas med syskongrupper.”*

Slutsatsen, då utmaningarna i den nuvarande språkbadsenheten fortsätter, är att staden bör konstatera behovet av åtgärder och granska servicenätverket inom småbarnspedagogiken så att språkbadsenheten får funktionella och säkra lokaler.

Tidigare granskning av servicenätverket

Servicenätverket inom småbarnspedagogiken har behandlats i stadens olika beslutande organ 2023–2025. Servicenätverket har granskats både som tjänsteuppdrag inom stadens bildningssektor och av en utomstående konsult. Slutresultatet och beslutsförslagen i utredningarna har varit samstämmiga.

- Servicenätverket inom småbarnspedagogiken 2024 [SOVV 4.12.2024 \(§ 74\)](#)
- Avstående från fastigheter [STS 30.9.2024 \(§ 132\)](#)
- Servicenätverket inom småbarnspedagogiken 2024 [SOVV 6.3.2024 \(§ 13\)](#)
- Servicenätverket inom småbarnspedagogiken 2023 [SOVV 25.10.2023 \(§ 70\)](#)
- Avstående från byggnaden har föreslagits för finska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik bland annat [25.9.2024 \(§ 53\)](#)
- Enhetens oro för inneluften har behandlats i samhällstekniska utskottet [28.10.2025 \(§ 89\)](#) som svar på fullmäktigemotionen. Samhällstekniska utskottet hänvisar i sitt svar på fullmäktigemotionen bland annat till den höga användningsgraden i enheten, som också påverkar huruvida gårdsområdena räcker till och är funktionella.

”En betydande faktor som påverkar många praktiska ärenden i just den här fastigheten är den höga användningsgraden. Den höga användningsgraden stöder stadens strategiska mål om effektiv användning av lokaler, men det är något som vi måste beakta när vi utvärderar om lokalerna och gårdsområdena räcker till och är funktionella. Inverkan av användningsgraden framhävs särskilt i situationer där belastningen kan påverka omständigheterna, såsom luftkvaliteten och trivseln.

Befolkningsutveckling och deltagande

Enligt tillgängliga befolkningsdata från början av 2024 och befolkningsprognosen fortsätter folkmängden i åldern för småbarnspedagogik att öka. Antalet barn under 3 år ökar i alla scenarier under 2020-talet, och fortsätter att öka måttligt i andra än scenariot för svag utveckling även på 2030-talet. Antalet barn mellan 3 och 5 år börjar öka betydligt i början av prognosperioden. I scenariot för stark utveckling fortsätter åldersgruppen att växa på 2030-talet, men i scenariot för svag utveckling återgår den till nuvarande nivå under 2030-talet.

Utvecklingen av antalet barn i åldern för småbarnspedagogik baserar sig i första hand på nativiteten och dess utveckling, och i andra hand på migrationen. Prognosen kan därför uppvisa stora årliga variationer, vilket gör den mycket osäker.

Beroende på scenarierna i befolkningsprognosen ökar antalet barn i åldern för småbarnspedagogik (0–6 år) under perioden 2022–2030 med 46–62 barn, varefter det under perioden 2030–2040, beroende på scenariot, antingen minskar med 94 barn eller ökar med 40 barn. Om efterfrågan på kommunal småbarnspedagogik inte minskar fram till 2030 till exempel på grund av att efterfrågan på privat småbarnspedagogik ökar, uppstår en situation där tillräckligheten av kommunala platser inom småbarnspedagogiken äventyras och barnen i allt högre grad måste hänvisas till de privata enheter inom småbarnspedagogiken som är verksamma i området. Om detta blir verklighet kan situationen dock rätta till sig inom några år.

Deltagandet i småbarnspedagogiken har ökat stadigt på det nationella planet sedan 1990-talet. I bokslutet för 2025 är andelen barn som deltar i småbarnspedagogiken i Grankulla över 88 procent, och andelen är mycket hög. Stadsfullmäktiges beslut i samband med godkännandet av budgeten för 2026 om att slopa kommundraget för hemvårdsstöd samt om att slopa stödet för privat vård i fråga om andra vårdformer än daghemsvård kan öka efterfrågan på småbarnspedagogik i kommunala daghem. Ökningen i efterfrågan har dock enligt andra kommuners erfarenhet inte varit betydande.

Stadens strategi och ordnande av språkbadsverksamhet

I Grankulla stads strategi, som är i kraft från 2026, är det första genombrottsprojektet högklassig småbarnspedagogik och utbildning, och under det som önskat slutresultat bland annat högklassig småbarnspedagogik och en jämlik och trygg lärmiljö. Ett annat genombrottsprojekt är levande tvåspråkighet som konkurrensfördel, och under det som önskat slutresultat bland annat en fungerande språkbadsstig.

Strategin fastställer ett mål för stadens språkbadsverksamhet på svenska: barngrupperna inom småbarnspedagogiken ska vara kompletta (21 barn/åldersgrupp). I ljuset av samhällstekniska utskottets påpekande (se ovan) är därför den fastighet som nu används för språkbadsverksamheten inte den mest ändamålsenliga platsen för att ordna verksamhet med hög beläggnings- och användningsgrad. Dessutom kan staden i den nuvarande fastigheten inte erbjuda småbarnspedagogik enligt efterfrågan för de yngsta åldersklasserna, det vill säga barn under 4 år.

Sektorn för bildning och välfärd anser att en flytt av språkbadsverksamheten till en annan fastighet skulle förbättra verksamhetsförutsättningarna för språkbadet och möjligheterna att utvidga och utveckla den. Då kan den fastighet där språkbadsverksamheten för närvarande ordnas utnyttjas enligt det aktuella behovet för ett mindre antal barn och en lägre beläggningsgrad, varvid fastigheten bättre än för närvarande skulle tjäna verksamhetens behov. Det här är möjligt utan kapacitetsminskning om en del av barnen i enheten är under 3 år. Om efterfrågan på kommunal småbarnspedagogik minskar till exempel till följd av att efterfrågan på privat småbarnspedagogik ökar kan staden helt avstå från byggnaden.

Alternativen har granskats ur ett perspektiv där målen för strategin kan uppnås. Utgångspunkten är Grankulla stads strategiska mål om en fungerande språkbadsstig, så att verksamhetsförutsättningarna för den som en del av servicenätverket inom den kommunala småbarnspedagogiken inte försämras utan stärks. Staden söker en lösning på situationen som på ett optimalt sätt tryggar förutsättningarna för språkbadsverksamheten, inklusive personaltillgången och arbetsförhållandena, för att undvika att språkbadsverksamheten på grund av brist på behörig personal inte kan fortsätta ens i nuvarande omfattning. Staden har gjort en barnkonsekvensanalys i anslutning till de granskade alternativen vid placering av språkbadsgrupper. Barnkonsekvensanalysen finns som **bakgrundsmaterial**.

I **bakgrundsmaterialet** granskas placeringen av språkbadsgrupperna i lokalerna för de finska enheterna för småbarnspedagogik med beaktande av de barn som finns i enheten, en enhetlig språkbadsverksamhet och möjlighet till utvidgning samt utmaningar, intressen och risker i anslutning till olika lösningar. Utöver dessa alternativ är det möjligt att överväga att slopa språkbad inom den kommunala småbarnspedagogiken eller att inskränka språkbadsverksamheten till en enda åldersklass. Dessa alternativ anses varken vara i linje med strategin eller önskvärda, och därför behandlas de inte närmare i denna utredning.

Sammanfattning

Bakgrund och nuläge

Servicenätverket inom småbarnspedagogiken har behandlats ingående i stadens olika organ 2023–2025. I synnerhet språkbadsverksamhetens lokallösningar har varit aktuella, eftersom man i den nuvarande fastigheten har konstaterat problem med inneluften, och den höga användningsgraden är en belastning både inomhus och utomhus. Detta påverkar såväl barnens och personalens välbefinnande som verksamhetens kvalitet.

Granskning av alternativen

1. Fortsatt nuläge och eventuell flytt till Kasabergets daghem

- I enheten Kasabergets daghem finns inga lokaler att tillgå för språkbadsenheten, eftersom den svenskspråkiga småbarnspedagogiken behöver de lokaler som den har i sin besittning för eget bruk och till följd av efterfrågan på svenskspråkig småbarnspedagogik måste förlita sig på temporära lösningar våren 2026.
- Den nuvarande fastigheten Kielikylpy Grani Språkbud motsvarar inte behoven inom högklassig småbarnspedagogik för det antal barn som deltar i språkbud, och det är inte möjligt att ordna småbarnspedagogik för barn under 4 år.
- Problemen med inneluften och den höga användningsgraden försämrar tillgången på personal och leder till att färre familjer söker sig till språkbud.
- Fortsatt verksamhet på nuvarande plats är viktig för en del av vårdnadshavarna, men det finns en risk för att verksamheten tappar både personal och familjer.

2. Flytt till Ekkulla daghem

- I Ekkulla daghem är lokalerna ändamålsenliga och säkra, och det är möjligt att utveckla och utvidga språkbadsverksamheten.
- Förändringarna kan leda till att familjer avviker från språkbadsstigen på grund av läget, men det finns tillräckligt med barn i kö för att trygga kontinuiteten.
- Utmaningarna med att attrahera och behålla personal kan minska när det gäller språkbadsverksamheten.

3. Flytt till Pikku Akatemia

- Lokalerna är funktionella och säkra, men båda språkbadsgrupperna ryms inte och det är inte möjligt att utvidga till fyraåringar.
- Språkbadsverksamheten är uppdelad i två enheter under ett år.
- Nya barn ryms inte i den finskspråkiga småbarnspedagogiken vid Pikku Akatemia om man inte flyttar barn från enheten någon annanstans, vilket med tanke på barnens och familjernas bästa inte föreslås.

4. Flytt till Sansinpellon päiväkoti

- Lokalerna är funktionella och säkra, men båda språkbadsgrupperna ryms inte samtidigt. Det är möjligt att utvidga till fyraåringar från 2027.
- Språkbadsverksamheten är uppdelad i två enheter under ett år.
- Nya barn ryms inte i den finskspråkiga småbarnspedagogiken vid Sansinpellon päiväkoti om man inte flyttar barn från enheten någon annanstans, vilket med tanke på barnens och familjernas bästa inte föreslås.

Samhällstekniska utskottet noterar

Samhällstekniska utskottet har betonat att den höga användningsgraden stöder en effektiv användning av lokalerna, men påverkar förhållandena, såsom luftkvaliteten och trivseln. Den nuvarande fastigheten är inte den mest ändamålsenliga platsen för en språkbadsverksamhet med hög beläggnings- och användningsgrad i åldersgrupperna över 3 år.

Slutsatser

- Utmaningarna i den nuvarande fastigheten (innetluften, hur lokalerna räcker till, hög användningsgrad) förhindrar en högklassig och växande språkbadsverksamhet och försvårar möjligheterna att behålla personal och familjer.
- En flytt av verksamheten till en annan fastighet (Ekkulla daghem, Pikku Akatemia, Sansinpellon päiväkoti) skulle förbättra verksamhetsförutsättningarna, attrahera personal och erbjuda mer ändamålsenliga lokaler än för närvarande.
 - Att flytta verksamheten till Ekkulla daghem skulle dessutom göra det möjligt att omedelbart utveckla och utvidga språkbadsverksamheten.
 - En flytt av verksamheten till Sansinpellon päiväkoti skulle dessutom på längre sikt göra det möjligt att utveckla och utvidga språkbadsverksamheten, men på kort sikt orsaka en delning av verksamheten.
 - En flytt av verksamheten till Pikku Akatemia skulle dessutom göra det möjligt att utveckla språkbadsverksamheten, men på kort sikt orsaka en delning av verksamheten.
- I alla alternativ ska man beakta utmaningarna i övergångsskedet för familjer och personal samt eventuella risker med tanke på antalet deltagare och tillgången på personal.
- Placering av språkbadsverksamheten i lokaler där det finns möjlighet att utvidga verksamheten och erbjuda småbarnspedagogik även för yngre barn stöder på lång sikt stadens strategiska mål och säkerställer kontinuiteten i servicen.

På ovan anförda grunder föreslogs det för finska utskottet för fostran och utbildning att utskottet ger det ovan nämnda som svar på fullmäktigemotionen som lämnats in 10.11.2025 och sänder svaret till stadsfullmäktige för kännedom via stadsstyrelsen och föreslår att fullmäktige konstaterar att motionen är slutbehandlad. Dessutom föreslogs det att utskottet konstaterar att det finns alternativ vid placeringen av språkbad på svenska som ordnas i samband med den kommunala småbarnspedagogiken och förskoleundervisningen i Grankulla.

Förutom att ge svar på fullmäktigemotionen beslutade utskottet vid utskottsbehandlingen 4.3.2026 (§ 18) att förutsätta att ett förslag om placeringen av språkbad på svenska som ordnas i samband med den kommunala småbarnspedagogiken och förskoleundervisningen i Grankulla snabbt förs till beslutsfattande och att ärendet bereds utifrån det granskade alternativ där

verksamheten flyttas till Ekkulla daghem i augusti 2026. Beslutet fattades efter omröstning.

För stadsstyrelsen föreslogs vid sammanträdet [23.3.2026 \(§ 45\)](#) att inga egentliga beslut ska fattas i samband med behandlingen av fullmäktigemotionen, eftersom beredningen i den fokuserar på svar på motionen och inte inkluderar beredning av ärenden för beslut. Även om utskottets beslut ännu inte är ett slutligt ställningstagande om placeringen av språkbad på svenska inom småbarnspedagogiken och förskoleundervisningen föreslogs det att stadsstyrelsen utnyttjar sin övertagningsrätt i ärendet och beslutar att upphäva utskottets beslut till den delen. Detta stöddes också av en misstanke som uppkommit efter behandlingen av ärendet om att en medlem varit jävig att delta i ett ärende som gäller placeringen av den ovannämnda servicen.

Stadsstyrelsen beslutade efter omröstning att

- använda sig av övertagningsrätten,
- upphäva det andra stycket i utskottets beslut och
- föreslå att fullmäktige antecknar ovannämnda för kännedom som svar på Suvi Kiesiläinens med flera fullmäktigemotion från 10.11.2025 om granskning av servicenätverket inom småbarnspedagogiken, och konstaterar att motionen är slutbehandlad.

De medlemmar som blev i minoritet lämnade in en avvikande mening till beslutet (**bakgrundsmaterial**).

Stadsstyrelsen:

Fullmäktige antecknar för kännedom det ovannämnda som svar på fullmäktigemotionen om granskning av servicenätverket för småbarnspedagogiken och konstaterar att fullmäktigemotionen är slutbehandlad.

.....

Under diskussionen gjorde ledamoten Satu Mollgren följande remitteringsförslag som understöddes av ledamöterna Matti Kauppila, Virva Wahlstedt, Sami Villa, Elina Moisisto, Minna Aitola, Matti Hannuksela och ersättaren Tuula Koskimies-Sirén.

”9.1 Remittering av förslaget till ny beredning (Mollgren Satu)

Finska utskottet för fostran och utbildning har fattat ett beslut om ärendet på sitt sammanträde 29.4. Därmed motsvarar inte svaret nuläget. Svaret på fullmäktigemotionen remitteras till ny beredning, så att bakgrunden till ärendet, såsom utskottets tidigare beslut, beskrivs öppet, beskrivningen av nuläget omarbetas att motsvara nuläget och så att konsekvensbedömningen på ett tillräckligt sätt beaktar följderna av flyttad verksamhet på hela nätverket inom småbarnspedagogiken och de ekonomiska följderna. Barnkonsekvensanalysen ska omfatta alla barn som berörs av att verksamheten flyttas och analysen ska stå i linje med stadens egna bedömningar av fastighetens säkerhet och sundhet.”

Eftersom fullmäktige inte enhälligt godkände remitteringsförslaget, måste frågan gå till omröstning. Enligt ordförandens omröstningsförslag röstade de som

understödde fortsatt behandling av ärendet JA och de som understödde remittering av ärendet till ny beredning NEJ.

I den förrättade omröstningen röstade 20 JA och 15 NEJ. Därmed fortsatte behandlingen av ärendet.

Hur ledamöterna röstade framgår i detalj av **protokollbilagan** med omröstningsrapporten från det elektroniska mötessystemet.

Beslut:

Beslutsförslaget godkändes.

Bilagor:

Omröstningsrapport

Bakgrundsmaterial:

Fullmäktigemotion

Granskning av alternativ vid placeringen av språkbadsverksamheten

Barnkonsekvensanalysen

Vårdnadshavarnas vädjan 3.3.2026

Bemötande 4.3.2026

Antal barn – Kasabergets daghem

Avvikande mening, stadsstyrelsen 23.3.2026 § 45