
Aika 16.12.2024 klo 18:00 - 18:55
Paikka Kaupunginvaltuuston istuntosali

LUETTELO KÄSITELLYISTÄ ASIOISTA

Pykälä	Otsikko	Sivu
§ 57	Kokouksen järjestäytyminen	4
§ 58	Yleishallinnon lisämäärärahaesitys	5
§ 59	Eroaminen Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä alkaen 1.1.2026	7
§ 60	Sidonnaisuusilmoitukset	13
§ 61	Vastaus valtuustoaloitteeseen liittyen taiteen perusopetuksen varhaismusiikkikasvatuksen eli musiikkileikkikoulutoiminnan aloittamiseen Kauniaisten kunnallisten päiväkotien tiloissa, osana muuta päiväkotitoimintaa	14
§ 62	Vastaus valtuustoaloitteeseen liittyen yksityisten kiinteistöjen yhteisten jäte-/kierrätyspisteiden suosimisesta	18
§ 63	Vastaus valtuustoaloitteeseen liittyen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen soiden ennallistamisen kautta	21
§ 64	Kaupunginvaltuuston kokousaikataulu syksyllä 2025 ja keväällä 2026	26
§ 65	Valtuuston 11.11.2024 hyväksymän hallintosäännön voimaantuloa koskeva asia	28

Läsnä	Ala-Reinikka Tapani	puheenjohtaja
	Stenberg Stefan	I varapuheenjohtaja
	Miettinen Taisto	II varapuheenjohtaja
	Aitola-Helkkula Minna	valtuutettu
	Ant-Wuorinen Lauri	valtuutettu
	Björk Bo-Christer	valtuutettu
	Colliander-Nyman Nina	valtuutettu
	Hammarberg Johanna	valtuutettu
	Huttunen Jarkko	valtuutettu
	Häyrinen-Immonen Ritva	valtuutettu
	Johansson Johan	valtuutettu
	Kiesiläinen Suvi	valtuutettu
	Kurkela Heikki	valtuutettu
	Lehmuskoski Tuula	valtuutettu
	Lerche Jessica	valtuutettu
	Limnell Patrik	valtuutettu
	Löfstedt-Söderholm Gunilla	valtuutettu
	Mollgren Satu	valtuutettu
	Nuutinen Saana	valtuutettu
	Palojoki Risto	valtuutettu
	Pesonen Juha	valtuutettu
	Rintamäki-Ovaska Tiina	valtuutettu
	Salminen Mikko J.	valtuutettu
	Sederholm Camilla	valtuutettu
	Tuohioja Pauli	valtuutettu
	Tupamäki Binga	valtuutettu
	Vaenerberg Lotta	valtuutettu
	Villa Sami	valtuutettu
	Wahlstedt Virva	valtuutettu
	Waselius Fredrik	valtuutettu
	Waselius Lulu	valtuutettu
	Westermarck Susanna	valtuutettu
	Francis-Ehnholm Harriet	varajäsen
	Lindqvist Christoffer	varajäsen
	Stolt Sofia	varajäsen
	Masar Christoffer	kaupunginjohtaja
	Ormio Hanna	hallintojohtaja
	Jahnsson Markus	tiedottaja
	Kalliomaa Pilvi	hallinnon erityisasiantuntija
Poissa	Nysten Patrick	valtuutettu
	Rehn-Kivi Veronica	valtuutettu
	Saarela Konsta	valtuutettu
	Ehnholm Freja	nuorisovaltuuston edustaja

Käsitellyt asiat 57 - 65

Allekirjoitukset

Tapani Ala-Reinikka
puheenjohtaja

Hanna Ormio
pöytäkirjanpitäjä

Minna Aitola-Helkkula
pöytäkirjantarkastaja

Nina Colliander-Nyman
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirja asetetaan
yleisesti nähtäville

Kauniaisten kaupungin kotisivuilla 23.12.2024

Kaupunginvaltuusto

§ 57

16.12.2024

Kokouksen järjestäytyminen

KV 16.12.2024 § 57

Valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä.

Päätösehdotus:

Puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Valtuusto valitsee kaksi pöytäkirjantarkastajaa.

Päätös:

Puheenjohtaja totesi läsnä olevat sekä kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Valtuusto valitsi valtuutettu Minna Aitola-Helkkulan ja valtuutettu Nina Colliander-Nymanin pöytäkirjantarkastajiksi.

Puheenjohtaja totesi, että varsinaisen esityslistan asioiden käsittelyn jälkeen kaupunginvaltuusto päättää ylimääräisen, etukäteen valmistellun asian käsittelyyn ottamisesta.

Kaupunginvaltuusto

§ 58

16.12.2024

Yleishallinnon lisämäärärahaesitys

KV 16.12.2024 § 58

109/02.02.00.01/2024

Lisätiedot:

hallintojohtaja Hanna Ormio, puh. 040 637 3683

hallinnon erityisasiantuntija Pilvi Kalliomaa, puh. 050 411 0202

Yleishallinnossa on vuoden 2024 talousarviossa valtuustoon nähden kolme sitovaa tulosaluetta: kaupunginvaltuusto, kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja sekä hallinto- ja talouspalvelut.

Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja -tulosalueen sitova toimintakate vuodelle 2024 on -1 282 707 euroa. Kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja -tulosalueelle on hyvinvointialueuudistuksen jälkeen vuoden 2023 alusta lähtien budjetoitu kunnan osuus työmarkkinatuesta. Kunnat rahoittavat osan työttömyyden perusteella maksetusta työmarkkinatuesta. Kunta maksaa työmarkkinatuesta sitä suuremman osan, mitä kauemmin henkilö on ollut työttömänä. Kela laskuttaa maksamansa työmarkkinatuen kunnilta jälkikäteen. Tilinpäätöksessä 2023 Kauniaisten työmarkkinatuen kuntaosuuden kulut olivat yhteensä 554 000 euroa.

Vuodelle 2024 työmarkkinatuen kuntaosuuteen on budjetoitu 540 000 euroa (laskennallisesti 45 000/kuukaudessa). Vuoden 2024 toisen osavuositarkastuksen raportoinnissa (KH 30.9.2024 § 130) arvioitiin, että työmarkkinatuen kuntaosuus tulee ylittymään 60 000 eurolla. Kela laskuttaa kuntia jälkikäteen kalenterikuukausittain työttömyyden ajalta maksetusta työmarkkinatuesta. Lokakuun lopun tilanteessa työmarkkinatuen kuntaosuudesta on laskutettu yhdeksän kuukauden osuus 436 000 euroa (laskennallisesti 48 500 euroa/kuukaudessa). Vuonna 2023 laskennallinen toteuma kuukaudessa oli 46 200 euroa. Vuonna 2024 kuntaosuus on vaihdellut kuukausittain 41 000–54 000 euron välillä. Tilastokeskuksen työvoimatutkimuksen mukaan valtakunnallisesti työllisyys heikkeni ja työttömyys kasvoi vuoden 2024 kolmannella vuosineljänneksellä vuoden takaiseen verrattuna. Tämä näkyy myös Kauniaisten kaupungin työllisyyden hoidon kustannuksissa edellistä vuotta korkeampina.

Toteutuneiden kulujen perusteella arvio on, että työmarkkinatuen kuntaosuuden toteuma vuoden 2024 lopussa tulee olemaan noin 600 000 euroa ja ylittää siten budjetoidun 60 000 eurolla.

Vuonna 2024 kaupunginhallitus ja kaupunginjohtaja -tulosalueelle on lisäksi budjetoitu kunnan osuus verotuskustannuksista. Kuten vuoden toisessa osavuositarkastuksessa raportoitiin, arviona on, että kunnan osuus verotuskustannuksista ylittää noin 9 000 eurolla talousarviossa arvioidun määrän.

Yleishallinnon kahden muun tulosalueen osalta arviona on, että kaupunginvaltuusto ja hallinto- ja talouspalvelut pysyvät talousarviossa vuonna 2024.

Kaupunginvaltuusto

§ 58

16.12.2024

Kaupunginhallitus:

Valtuusto myöntää yleishallinnolle kaupunginhallituksen ja kaupunginjohtajan tulosalueelle 70 000 euron lisämäärärahan työmarkkinatuen kuntaosuuden ja verotuskustannusten kuntaosuuden kustannuksiin ja toteaa, että lisämääräraha muuttaa sitovaa toimintakatetta vastaavalla euromäärällä.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 59

16.12.2024

Eroaminen Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä alkaen 1.1.2026

KV 16.12.2024 § 59

618/00.04.01.00/2023

Lisätiedot:

sivistystoimenjohtaja Mikael Flemmich, puh. 040 733 0264
kaupunginlakimies Lena Filipsson-Korento, puh. 050 354 0121
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Taustatietoa

Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymä (VNF) on ruotsinkielinen kuntayhtymä, joka omistaa ja ylläpitää kansanopistoa. VNF tarjoaa yksivuotisia opintolinjoja, jotka valmistavat opiskelijoita niin jatko-opintoihin kuin työelämäänkin. Lisäksi kansanopistossa on tarjolla erilaisia lyhyempiä kursseja.

Voimassa olevan perussopimuksen mukaan kuntayhtymään kuuluvat seuraavat kunnat ja kaupungit:

- Raasepori (56,26 %),
- Kirkkonummi (12,5 %),
- Hanko (9,38 %),
- Inkoo (9,38 %),
- Kauniainen (3,12 %),
- Espoo (3,12 %),
- Vantaa (3,12 %) ja
- Siuntio (3,12 %).

Suluissa kunkin omistajan osuus perussopimuksen mukaan.

Ruotsinkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta käsitteli [kokouksessaan 29.11.2023 § 77](#) Kauniaisten kaupungin eroamista Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä ja päätti jättää asian pöydälle, kunnes Västra Nylands folkhögskolan ylimääräinen omistajakokous 12.12.2023 on pidetty.

Kaupunginjohtaja päätti kuitenkin 8.12.2023 § 65 ottaa asian kaupunginhallituksen käsiteltäväksi. [Kaupunginhallitus päätti 11.12.2023 § 212](#) esittää kaupunginvaltuustolle, että Kauniaisten kaupunki eroaa Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2025 alkaen, mikäli jäsenmaksu vuodelle 2024 nousee yli 10 prosenttia tai mikäli Kauniaisten kaupungin on osallistuttava investointien rahoittamiseen. [Kaupunginvaltuusto teki päätöksen 18.12.2023 § 75](#) kaupunginhallituksen ehdotuksen mukaisesti.

Voidaan todeta, että Espoon kaupunki teki vastaavan päätöksen kuin Kauniainen. Hanko, Kirkkonummi ja Vantaa taas päättivät erota kuntayhtymästä.

Kaupunginvaltuusto

§ 59

16.12.2024

VFN:n ylimääräinen yhtiökokous hyväksyi muutetun budjetin, ja jäsen kuntien maksuosuuksissa palattiin vuoden 2023 tasolle, 80 000 euroon. Lisäksi todettiin, ettei kansanopisto aio pyytää jäsenkunnilta pääomaa investointeihin.

Siten voidaan todeta, etteivät kaupunginvaltuuston kuntayhtymästä eroamiselle asettamat ehdot toteutuneet. Kuntalain 39 § mukaan kaupunginhallituksen tulee vastata valtuuston päätösten valmistelusta ja täytäntöönpanosta.

Perussopimus ja sen uudistamisprosessi

Kuntayhtymästä eroamispäätösten jälkeen VNF piti yhtymäkokouksen, jossa muodostettiin työryhmä muotoilemaan uusi perussopimus. Työryhmä koostuu jäsenkuntien viranhaltijoista. Perussopimus hyväksyttiin VNF:n hallituksessa 27.5.2024 ja lähetettiin jäsenkuntiin hyväksyttäväksi 29.8.2024. Perussopimuksen versio 1 on **oheismateriaalina**.

Perussopimuksen suurin muutos koskee kuntien äänioikeutta yhtymäkokouksessa. Uuden perussopimuksen mukaan millään erillisellä kunnalla ei ole ehdotonta enemmistöä. Sen sijaan äännet jakautuvat seuraavasti:

Raasepori	40 %	4 ääntä
Inkoo	30 %	3 ääntä
Espoo	10 %	1 ääni
Kauniainen	10 %	1 ääni
Siuntio	10 %	1 ääni
Yhteensä	100 %	10 ääntä

Kun Raaseporin kaupunginhallitus käsitteli asiaa, kävi ilmi, ettei kaupunginhallitus ollut valmis hyväksymään perussopimusta sellaisenaan. Kaupunginhallitus päätti 7.10.2024 (§ 347) antaa seuraavan lausunnon perussopimuksesta:

- että säilytetään 3 §:n alkuperäinen muotoilu *Kuntayhtymän tehtävä on harjoittaa kansanopistotoimintaa, jonka mahdollistaa voimassa olevakansanopistoja koskeva lainsäädäntö. Kansanopistotoimintaa ei saa harjoittaa siten, että tavoitellaan taloudellista hyötyä kuntayhtymän jäsenkunnille.*
- että 5 §:n muotoiluun lisätään: sellaisiin päätöksiin, joilla on taloudellisia seurauksia, vaaditaan kahden kolmasosan enemmistö.

Siuntion kaupunginvaltuusto oli tuolloin jo hyväksynyt uuden perussopimuksen (2.9.2024 § 59), kuten myös Inkoon kaupunginvaltuusto (9.9.2024 § 36).

Espoossa ja Kauniaisissa perussopimuksen hyväksymisen valmistelut keskeytettiin silloin. Voidaan todeta, ettei Kauniainen olisi ollut valmis hyväksymään perussopimusta, sillä se ei täyttänyt kuntalain 56 §:n vaatimuksia.

[Espoon kaupunginhallitus päätti 28.10.2024 § 261](#) ehdottaa

kaupunginvaltuustolle, että Espoon kaupunki eroaa Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen. Espoon kaupunginvaltuusto päätti [kokouksessaan 18.11.2024 § 105](#), että Espoon kaupunki eroaa Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen.

Työryhmän keskusteluissa on ilmennyt, että molemmista Raaseporin muutettavaksi vaatimista säännöksistä vallitsee erimielisyys. Perussopimusluonnoksen versio 2 on **oheismateriaalina**. Yksikään työryhmän jäsenistä ei ole tässä vaiheessa ollut valmis viemään tätä versiota eteenpäin hyväksyttäväksi.

Koska yhtymäkokouksen pitämiseksi vaaditaan, että vähintään kaksi kolmasosaa jäsenistä on läsnä ja että nämä edustavat vähintään kahta kolmasosaa yhteenlasketusta äänimäärästä, ei yhtymäkokousta voida pitää ilman Raaseporin läsnäoloa. Mikäli myös päätöksenteossa suostutaan Raaseporin vaatimukseen, ei taloudellisia päätöksiä voida tehdä vastoin Raaseporin tahtoa. Samalla tämä tarkoittaa, että muiden jäsenkuntien mahdollisuus vaikuttaa päätöksiin pienenee radikaalisti. Käytännössä Raaseporilla on siis jatkossakin mahdollisuus päättää kuntayhtymän asioista yksin. Tässä on kuitenkin syy tyytymättömyyteen, joka johti muiden jäsenkuntien eropäätöksiin. Voidaan sitä paitsi todeta, että muotoilu ”taloudelliset päätökset” on vaikeaselkoinen.

Työskentely uuden perussopimuksen parissa on nyt keskeytetty, sillä joistakin sen säännöksistä ei olla päästy yksimielisyyteen, erityisesti äänioikeuteen liittyen. Voimassa oleva perussopimus vuodelta 2009 olisi siis voimassa vuonna 2025 myös sen jälkeen, kun kolme jäsenkuntaa on jättänyt kuntayhtymän.

Voidaan todeta, että perussopimusta olisi pitänyt muuttaa jo vähintään vuosi sitten. Uudesta perussopimuksesta käydyissä keskusteluissa Kauniainen on tuonut esille, ettei perussopimus täytä kuntalain 56 §:n vaatimuksia. Lakimuutoksen 419/2021 voimaantulosäännöksen mukaan kuntayhtymän perussopimus on saatettava 56 §:n mukaiseksi vuoden 2023 loppuun mennessä.

Kauniaisten kuntayhtymään jäämisen riskit

Koska kuntayhtymässä on 1.1.2025 alkaen vähemmän omistajakuntia kuin aiemmin, jäljelle jäävien omistajakuntien omistusosuus nousee. Kauniaisten osuus peruspääomasta on vuonna 2024 vielä 3,12 prosenttia. Hangon, Kirkkonummen ja Vantaan eroamisen jälkeen vuonna 2025 osuus on 4,16 prosenttia. Espoon kaupungin eroamisen myötä Kauniaisten osuus nousee edelleen 4,34 prosenttiin.

Vuoden 2023 tilinpäätöksen mukaan Kauniaisten euromääräinen osuus peruspääomasta on 21 041,43 euroa (3,12 prosenttia). (Kauniaisten osuus peruspääomasta oli joitakin vuosia sitten 12 773,43 euroa. Omistajakunnat ovat kuitenkin osallistuneet investointeihin peruspääomaa nostamalla vuosina 2012, 2013 ja 2015, minkä jälkeen Kauniaisten euromääräinen omistusosuus on noussut mainittuun 21 041,43 euroon.)

Tällä hetkellä on epäselvää, maksaako kuntayhtymä eroaville omistajakunnille niiden osuuden peruspääomasta vaiko osan siitä. VNF:n taloudellisen tilanteen vuoksi ehdotus yhtymäkokoukselle kuitenkin lienee, ettei peruspääomaa makseta takaisin. Vaikka niin tapahtuisikin, ei ole varmaa, että jäljelle jäävien kuntien tarvitsisi lisätä euromääräistä osuuttaan peruspääomasta. Päätöstä asiasta ei ole tehty.

Jäljelle jäävillä omistajakunnilla lienee kuitenkin suuri lisäkustannusten riski, joka aiheutuu erityisesti käyttökustannuksista sekä mahdollisista tulevista kunnostus- ja investointitarpeista. Peruspääoman mukaan määritetään myös omistajakunnan vastuu veloista ja velvoitteista suhteessa sen peruspääomaosuuteen.

Kaupungin antamassa lausunnossa koskien kuntayhtymän talousarviota vuodelle 2025 ja taloussuunnitelmaa vuosille 2026–2027 ([kaupunginhallitus 21.10.2024 § 144](#)) todettiin, että on olemassa riski sille, että kuntayhtymän jäsenkunnille aiheutuu lisäkustannuksia, joiden mahdollisesta suuruudesta omalla kohdallaan kunnat eivät vielä talousarviota hyväksyessään tiedä. Opiston opiskelijamäärä on jo pidemmän aikaa ollut laskussa. Tämän lisäksi pienenevien tuottojen sekä valtionosuuksien takia jäljelle jääneet jäsenet joutuvat luultavasti suorittamaan suurempia maksuosuuksia kattaakseen kuntayhtymän toiminta-alijäämän. Valtionosuudet ovat tähän mennessä muodostaneet noin 50 prosenttia talousarviosta. Osuus on valtavan suuri. Kun opiskelijoiden määrä oletettavasti jatkaa laskuaan, myös valtionosuus laskee. Tämän lisäksi kiinteistöjen kunnostustarpeet kuormittanevat kuntayhtymän taloutta.

Espoon kuntayhtymästä eroamisen myötä jäljelle jäävät jäsenkunnat olisivat Raasepori, Inkoo, Kauniainen ja Siuntio. Kauniainen olisi silloin maantieteellisesti syrjässä muista jäsenkunnista sekä opiston Karjaalla sijaitsevasta toimipaikasta. Sen lisäksi kansanopiston opiskelijamäärä on laskussa. Vuonna 2023 kansanopiston opiskelijoista keskimäärin 0,5:n kotikunta oli Kauniainen. Kauniaisista kotoisin olevat opiskelijat voivat jatkossakin opiskella VNF:ssä riippumatta siitä, onko Kauniainen omistajakunta vai ei.

Vastaava peruste eroamiselle on esitetty [kaupunginvaltuuston 18.12.2023 § 75](#) valmistelussa.

Eroaminen kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen

Yllä mainitut kuntayhtymän haasteet, kuntayhtymän jäsenten yhteistyövaikeudet sekä Kauniaisten asema etenkin, jos Espoo eroaa kuntayhtymästä, saavat meidät ehdottamaan Kauniaisten eroamista Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen.

Kuntalain 62 §:n mukaan eroaminen tapahtuu kalenterivuoden päättyessä jäsenkunnan ilmoitettua eroamisesta vähintään vuotta aikaisemmin. Perussopimuksen mukaan kunnalle suoritetaan eroamisen yhteydessä yhtymäkokouksen päätöksellä kunnan osuus peruspääomasta tai osa siitä. Korvaus peruspääomaosuudesta suoritetaan kymmenen vuoden aikana.

Aikataulullisista ja taloudellisista syistä ehdotamme, että eroamispäätös käsitellään kaupunginvaltuustossa 16.12.2024.

Ruotsinkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta käsitteli asiaa 6.11.2024 (§ 60). Valiokunnalle ehdotettiin, että valiokunta veisi eteenpäin ehdotuksen erota Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen. Ruotsinkielinen

Kaupunginvaltuusto

§ 59

16.12.2024

valiokunta päätti sen sijaan kuitenkin ilmoittaa, ettei valiokunta voi kannattaa uutta perussopimusehdotusta, sillä se tietää kasvavia kuluja Kauniaisille.

Keskusteluissa muiden jäsenkuntien edustajien kanssa on selvinnyt, etteivät kunnat ole valmiita hyväksymään sitä, että Kauniaisten omistusosuus pysyisi samana, vaikka kuntayhtymän jäsenkuntien määrä vähenee.

On sinänsä valitettavaa, ettei uudesta perussopimuksesta päästä yksimielisyyteen. Tämä on samalla selkeä osoitus siitä, että jäsenkuntien näkemykset kuntayhtymän hoitamisesta eroavat toisistaan. Kauniainen on sitä paitsi maantieteellisesti syrjässä muista jäsenkunnista sekä opiston Karjaalla sijaitsevasta toimipaikasta. Tämän vuoksi asioiden tärkeysjärjestys ja kiinnostuksen kohteet voivat olla erilaiset kuin muilla jäsenkunnilla. Tämä ja se, että kaupungin vaikuttamismahdollisuudet ovat jatkossa vähäiset, saa kyseenalaistamaan, miksi kaupungin pitäisi jäädä mukaan rahoittamaan kuntayhtymän toimintaa. Kun lisäksi otamme huomioon, että äärimmäisen harvat kauniaislaiset opiskelijat ovat viime vuosina valinneet kansanopiston opiskelupaikakseen, voimme olla sitä mieltä, ettei kaupungilla enää ole mitään syytä jatkaa kuntayhtymän jäsenkuntana.

Eroaminen kuntayhtymästä ei vaikuta opiskelijoiden asemaan. Kauniaisista kotoisin olevat opiskelijat voivat jatkossakin opiskella VNF:ssä riippumatta siitä, onko Kauniainen omistajakunta vai ei.

Kaikki yllä oleva huomioiden ehdotamme, että kaupunki päättää erota Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen.

Kaupunginjohtaja ehdotti siten kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus toteaisi, ettei eroamiselle Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2025 alkaen ole edellytyksiä. Kaupunginjohtaja ehdotti kaupunginhallitukselle myös, että se ehdottaisi kaupunginvaltuustolle kuntayhtymästä eroamista 1.1.2026 alkaen.

Kokouksessaan 9.12.2024 kaupunginhallitus kuitenkin päätti äänestyksellä (3–3, puheenjohtajan ääni ratkaisi) hyväksyä vastaehdotuksen, jonka mukaan kaupunginhallitus toteaa, ettei eroamiselle Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2025 alkaen ole edellytyksiä. Kaupunginhallitus myös ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että Kauniaisten kaupunki jatkaa Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymän jäsenenä sillä edellytyksellä, etteivät kaupungin absoluuttiset kulut kasva.

Kaupunginhallitus:

Valtuusto päättää, että Kauniaisten kaupunki jatkaa Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymän jäsenenä sillä edellytyksellä, etteivät kaupungin absoluuttiset kulut kasva.

.....

Keskustelun aikana valtuutettu Taisto Miettinen teki seuraavan sisältöisen vastaesityksen 3.1:

”3.1 Eroaminen (Miettinen Taisto)

*Kauniaisten kaupunki päättää erota Västra Nylands Folkhögskola -
kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen.”*

Valtuutettu Miettisen vastaesitystä 3.1 kannattivat valtuutetut:

Salminen Mikko J.
Häyrinen-Immonen Ritva
Wahlstedt Virva
Rintamäki-Ovaska Tiina
Kiesiläinen Suvi
Tuohioja Pauli
Huttunen Jarkko
Palojoki Risto

Koska asiasta ei päästy yksimielisyyteen, siitä tuli äänestää. Puheenjohtajan tekemä äänestysesitys, jonka mukaan kaupunginhallituksen pohjaehdotusta kannattavat äänestivät JAA ja valtuutettu Miettisen vastaesitystä 3.1 kannattavat äänestivät EI, hyväksyttiin yksimielisesti.

Teknisistä syistä valtuutettu Binga Tupamäki ilmoitti äänensä suullisesti ja kokoussihteeri merkitsi sen äänestysjärjestelmään.

Suoritetussa äänestyksessä JAA-ääniä annettiin 16 ja EI-ääniä 19. Näin ollen valtuutettu Miettisen vastaesitys 3.1 hyväksyttiin.

Pöytäkirjassa mainittu numero viittaa sähköisen kokousjärjestelmän numerointiin. Valtuutettujen äänestyskäyttäytyminen ilmenee **liitteenä** olevasta äänestysraportista.

Päätös:

Valtuusto päätti, että Kauniaisten kaupunki eroaa Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymästä 1.1.2026 alkaen.

Oheismateriaali:

Västra Nylands folkhögskolan muutettu perussopimus, versio 1
Västra Nylands folkhögskolan muutettu perussopimus, versio 2

Liitteet:

Äänestysraportti

Jakelu:

Västra Nylands Folkhögskola -kuntayhtymä
Jäsenkunnat

Kaupunginvaltuusto

§ 60

16.12.2024

Sidonnaisuusilmoitukset

KV 16.12.2024 § 60

988/00.03.04/2021

Lisätiedot:

tarkastusvaliokunnan puheenjohtaja Tuula Lehmuskoski, puh. 040 733 1109
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kuntalain 121 §:n mukaisesti tarkastusvaliokunnan tehtävänä on valvoa 84 §:ssä säädetyn sidonnaisuuksien ilmoittamisvelvollisuuden noudattamista ja saattaa ilmoitukset valtuustolle tiedoksi.

Tarkastusvaliokunta on käsitellyt vastaanottamansa sidonnaisuusilmoitukset ja niissä tapahtuneet muutokset sekä päättänyt tietojen ottamisesta sidonnaisuusrekisteriin ja rekisteritietojen julkaisemisesta kaupungin verkkosivuilla.

Sidonnaisuusrekisteri on luettavissa [kaupungin kotisivuilla](#).

Tarkastusvaliokunta:

Valtuusto merkitsee sidonnaisuusrekisterin tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Kaupunginvaltuusto

§ 61

16.12.2024

Vastaus valtuustoaloitteeseen liittyen taiteen perusopetuksen varhaismusiikkikasvatuksen eli musiikkileikkikoulutoiminnan aloittamiseen Kauniaisten kunnallisten päiväkotien tiloissa, osana muuta päiväkotitoimintaa

KV 16.12.2024 § 61

142/00.02.10.00/2024

Lisätiedot:

varhaiskasvatuspäällikkö Annika Hiitola, puh. 050 341 6269
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Valtuustoaloite koskien taiteen perusopetuksen varhaismusiikkikasvatuksen eli musiikkileikkikoulutoiminnan aloittamista Kauniaisten kunnallisten päiväkotien tiloissa, osana muuta päiväkotitoimintaa, on vastaanotettu 18.3.2024.
Valtuustoaloite on **oheismateriaalina**.

Opetushallitus on vuonna 2017 selvittänyt apulaisoikeusasiamiehen pyynnöstä, miten eri kunnat toteuttavat taiteen perusopetusta varhaiskasvatuksessa. Selvityspyynnö sai alkunsa kantelusta, jossa arvosteltiin Espoossa järjestettyä maksullista musiikkileikkikoulua eli ”muskaria”.

Apulaisoikeusasiamiehen mukaan ”ongelmattomin vaihtoehto on, että varhaiskasvatuksen järjestäjät tekevät yhteistyötä taiteen perusopetuksen järjestäjien kanssa ja toiminta sisällytetään osaksi kaikille yhteistä varhaiskasvatusta.”

”Mikäli varhaiskasvatuksen yhteydessä järjestetään muuta maksullista toimintaa, apulaisoikeusasiamiehen mukaan tulee varmistua siitä, ettei muu toiminta vaaranna tai häiritse varhaiskasvatuksen tavoitteiden toteutumista. Toiminta ei myöskään saa loukata niiden lasten oikeutta varhaiskasvatukseen, jotka eivät osallistu muuhun toimintaan. Tämä tulee ottaa huomioon muun muassa päiväkodin tilojen käytössä.”

”Apulaisoikeusasiamies piti tärkeänä, että päiväkodissa järjestettävän muun toiminnan sisältö, luonne ja vastuukysymykset ovat selkeitä kaikille asianosaisille tahoille. Perusteltua on, että muu toiminta selkeästi erotetaan omaksi kokonaisuudekseen. Varhaiskasvatuksen yhteydessä järjestettävässä maksullisessa toiminnassa tulee huolehtia eri tavoin myös siitä, että lapsi voi osallistua toimintaan ilman, että osallistumismaksu muodostaa esteen osallistumiselle.”

Varhaiskasvatuksessa oleville lapsille tarjotaan päivittäin pedagogisesti suunniteltua ja toteutettua, lapsiryhmän tarpeisiin vastaavaa toimintaa pedagogisesti osaavien ammattilaisten toimesta. Maksullisen toiminnan järjestäminen osalle varhaiskasvatukseen osallistuvista lapsista varhaiskasvatuspäivän aikana vaikeuttaa varhaiskasvatuksen perustoiminnan suunnittelua ja järjestämistä ja asettaa lapset eriarvoiseen asemaan esimerkiksi huoltajien maksukyvyyn ja kiinnostuksen mukaisesti. Nämä epäkohdat olisivat

vältettävissä siten, että maksullista toimintaa järjestettäisiin kaikille varhaiskasvatuksen lapsille kunnan tai jonkun muun tahon rahoittamana.

Musiikkiharrastuksen tuominen osaksi varhaiskasvatuksen toimintapäivää saattaisi helpottaa joidenkin musiikkia harrastavien perheiden arkea vapauttaen kuljettamiseen ym. kuluvaan aikaan. Kuntalaisten yhdenvertaisen kohtelun kannalta ei yhtä harrastusmuotoa, kuten aloitteessa mainittua varhaismusiikkikasvatusta, kuitenkaan voida suosia kaikkien muiden edelle, vaan avatessa kunnallinen varhaiskasvatus ulkopuoliselle harrastustoiminnalle, sama tulisi mahdollistaa muillekin harrastuksille, kuten kuvataiteelle, liikunnalle, urheilulle, tanssille, draamalle, tieteelle, kielikerhoille jne.

Erilainen harrastustoiminta varhaiskasvatuksen tiloissa edellyttää monen harrastuksen kohdalla erilaisia harrastusmateriaaleja ja niiden kuljettamista. Varhaiskasvatusyksiköiden tilojen suunnittelussa ei ole varattu erillisiä tiloja muiden toimijoiden materiaaleja varten, ja säilytystiloja ulkopuolisen tahon hallinnoimille harrastusvälineille ei siten pystytä järjestämään riippumatta siitä, sijoittuisiko toiminta varhaiskasvatuksen toimintapäiviin vai niiden ulkopuolelle esimerkiksi ilta-aikaan.

Harrastustoiminta varhaiskasvatuspäivän yhteydessä on mahdollista toteuttaa siten, että toiminta on kaikille lapsille saavutettavissa, ja perheille ei koidu toiminnasta lisämaksua. Käytännössä tämä tarkoittaisi, että kunnan määrärahoista tulisi osoittaa varat toiminnalle, joka on kaikille lapsille avointa. Toiminnan laadulle ja määrälle olisi luotava kriteerit, ja käytännössä toiminta tulisi kilpailuttaa.

Tämänhetkisessä taloudellisessa tilanteessa ei kuitenkaan ole perusteltua luoda kunnalliseen toimintaan uusia, lisäkustannuksia aiheuttavia, lakisääteiset palvelut ylittäviä palveluita. Päiväkotien tiloja voi vuokrata kaupungissa hyväksytyjen vuokrausperiaatteiden mukaisesti (KH 14.8.2023 § 128), ja tällöin kaikki toimijat ovat yhdenvertaisessa asemassa. Maksullisen toiminnan ajoituksessa varhaiskasvatuksen toiminta-aikojen ulkopuolelle, esimerkiksi ilta-aikaan, vältetään asiakkaiden eriarvoistavalta kohtelulta.

Suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta käsitteli valtuustoaloitetta 21.8.2024 § 41. Valiokunta päätti palauttaa asian valmisteluun.

Palautuksen jälkeen sivistystoimessa on selvitetty mahdollisen lisäkustannuksen suuruutta ehdotetun toimintamuodon käyttöönoton seurauksena. Alustavaa kustannusarviota on pyydetty paikalliselta musiikkiopistolta KAUMO:lta.

Selvitystyössä kävi ilmi, että valtuustoaloitteessa tarkoitettua kunnan kanssa toteutettavaa laajaa musiikin varhaiskasvatusta ei juuri ole muualla Suomessa, Pohjois-Pohjanmaalla olevaa kuntayhtymää lukuun ottamatta. Joillain yksityisillä päiväkodeilla, kuten Kauniaisissa toimivalla Ankkalampi Duckies -yksiköllä on varhaisiän musiikkikasvatusta tarjolla osana päiväkotipäivää yhteistyössä musiikkiopiston kanssa.

Kaupunginvaltuusto

§ 61

16.12.2024

Esimerkinomaisesti selvitettiin kustannukset siitä, jos toimintaa tarjottaisiin kaupungin varhaiskasvatuksen 5- ja 6-vuotiaille lapsille, sekä siitä, jos toimintaa tarjottaisiin kaupungin varhaiskasvatuksen 3 vuotta täyttäneille lapsille. Musiikkikasvatuksen opetustunnin pituus on selvityksessä määritelty 45 minuutiksi, ja opetusryhmän maksimikoko 8–12 lapseksi, riippuen mm. toimintaan osallistuvien lasten tuen tarpeista. Musiikkiopisto järjestäisi toimintaan opetuksessa käytettävät soittimet ja muut välineet.

Hinta-arvio 5- ja 6-vuotiaille on 53 300 €/lukuvuosi ja kaikille yli 3-vuotiaille 91 200 €/lukuvuosi. Tämänhetkisessä taloudellisessa tilanteessa ei kuitenkaan ole perusteltua luoda kunnalliseen toimintaan uusia, lisäkustannuksia aiheuttavia, lakisääteiset palvelut ylittäviä palveluita.

Suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta käsitteli vastausta valtuustoaloitteeseen uudelleen 25.9.2024 § 54 ja päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus antaa yllä olevan vastauksena 18.3.2024 jätettyyn valtuustoaloitteeseen ja toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Ruotsinkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta käsitteli vastausta valtuustoaloitteeseen 2.10.2024 § 45 ja päätti esittää kaupunginhallitukselle, että kaupunginhallitus antaa yllä olevan vastauksena 18.3.2024 jätettyyn valtuustoaloitteeseen ja toteaa asian loppuun käsitellyksi.

Kaupunginhallitus:

Valtuusto merkitsee tiedoksi edellä olevan vastauksena 18.3.2024 jätettyyn valtuustoaloitteeseen ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

.....

Keskustelun aikana valtuutettu Ritva Häyrinen-Immonen teki valtuutettu Pauli Tuohijoen kannattamana palautusesityksen 5.1:

”5.1 Palautus (Häyrinen-Immonen Ritva)

Ehdotan, asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.”

Koska asiasta ei päästy yksimielisyyteen, siitä tuli äänestää. Puheenjohtajan ehdotus siitä, että asian käsittelyn jatkamista kannattavat äänestävät JAA ja asian palauttamista kannattavat äänestävät EI, hyväksyttiin.

Teknisistä syistä valtuutettu Binga Tupamäki ilmoitti äänensä suullisesti ja kokoussihteeri merkitsi sen äänestysjärjestelmään.

Suoritettussa äänestyksessä JAA-ääniä annettiin 27 ja EI-ääniä 6. Tyhjää äänesti kaksi. Näin ollen asian käsittelyä jatkettiin.

Pöytäkirjassa mainittu numero viittaa sähköisen kokousjärjestelmän numerointiin. Valtuutettujen äänestyskäyttäytyminen ilmenee **liitteenä** olevasta äänestysraportista.

Kaupunginvaltuusto

§ 61

16.12.2024

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet:

Äänestysraportti

Oheismateriaali:

Valtuustoaloite

Kaupunginvaltuusto

§ 62

16.12.2024

Vastaus valtuustoaloitteeseen liittyen yksityisten kiinteistöjen yhteisten jäte-/kierrätyspisteiden suosimisesta

KV 16.12.2024 § 62

280/00.02.10.00/2024

Lisätiedot:

ympäristöpäällikkö Anna-Lena Granlund-Blomfelt, puh. 050 323 6269
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kaupunginvaltuutettu Salminen esitti kaupunginvaltuuston kokouksessa 20.5.2024 aloitteen (**oheismateriaali**), jossa ehdotetaan, että kaupunki neuvoisi ja kannustaisi naapuritaloja, kiinteistöjä ja taloyhtiöitä rakentamaan yhteisiä jätekatoksia jätteen kierrätyksen parantamiseksi, kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi sekä meluhaittojen vähentämiseksi. Lisäksi aloitteessa ehdotetaan, että kaupunki laatisi tietopaketin tällaisista ratkaisuista ja tekisi taloyhtiöille konkreettisia ehdotuksia näiden toteuttamiseksi.

Kiinteistöjen yhteiskäyttöiset jäteastiat eli kimppakeräys

Pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen jätehuoltomääräysten 7 §:n mukaan lähemmäs sijaitsevien kiinteistöjen haltijat voivat keskinäisen sopimuksen perusteella käyttää yhtä tai useampaa eri jätelajia varten yhteistä jäteastiaa tai -astioita sekä jäteastioiden sijoituspaikkaa (esim. jätekatos). Yhteiskäyttöä koskevassa sopimuksessa tulee osapuolina olla kaikki yhteisiä jäteastioita ja niiden sijoituspaikkaa käyttävien kiinteistöjen haltijat. Yhteiskäyttö sopimus on siis vapaaehtoinen eikä jätehuoltoviranomainen tai kaupunki voi velvoittaa kiinteistöomistajia solmimaan sellaista.

Yhteiskäytössä olevia jäteastioita on jo käytössä pääkaupunkiseudulla ja Kauniaisissa. Näiden käyttöön liittyy aina sopimus, joka solmitaan HSY:n kanssa, ja jonka osapuolina ovat pääsopija sekä alasopijat. Yleisesti pääsopija toimii HSY:n suuntaan yhteyshenkilönä ja yhteiskäytössä oleva jäteastia sijoittuu hänen pihalleen. Yhteiskäyttö sopimus tehdään hänen nimelleen ja vain pääsopijalla on oikeus muuttaa palvelun sisältöä tyhjennysrytmien, astiakokojen ja jätelajien osalta sekä tilata ylimääräisiä tyhjennyksiä.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY) voi kieltää yhteiskäytön, mikäli siihen on jätehuollon järjestämiseen liittyvä perusteltu syy.

Mikäli kyse on kiinteistöjen kompostorin yhteiskäytöstä, sopivat käyttäjät keskenään ja HSY:lle tehdään yhteinen kompostointi-ilmoitus, ei yhteiskäyttö sopimusta. Vastuuhenkilöksi määrittyy se, jonka pihaan kompostori tulee. Vastuuhenkilö toimii yhteyshenkilönä HSY:n suuntaan sekä tekee HSY:lle kompostointi-ilmoituksen, jossa ilmoittaa osallistuvien kiinteistöjen jätepalvelutunnukset. Vastuuhenkilön tulee tehdä kompostointi-ilmoitus kahden kuukauden kuluessa kompostoinnin aloittamisesta.

Jäteastioiden sijoitus

Yhteiskäytössä olevat jäteastiat tulee ensisijaisesti sijoittaa yhteiskäytössä mukana olevien kiinteistöjen hallinnassa olevalle alueelle. Yhteiskäytössä olevien jäteastioiden sijoittamisesta yleisille alueille tai muutoin kolmannen osapuolen hallitsemalle alueelle tulee sopia sijoituspaikan haltijan kanssa erikseen.

Jäteastioiden yhteiskäyttöön liittyviin ehtoihin voi tutustua HSY:n sivuilla www.hsy.fi > Jätteet ja kierrätys > Jätehuoltomääräykset > Jäteastioiden yhteiskäyttö.

Kaupungin rooli

Vaikka kaupunki ei osallistu yksityisten kiinteistöjen jätehuollon järjestelyihin, kannustaa se yhteiskäyttöastioiden hyödyntämistä ja pyrkii tapauskohtaisesti myötävaikuttamaan niiden käyttöönottoa. Yhteiskäyttöastioiden hyödyntäminen tukee koko Suomen sekä kaupungin kiertotaloustavoitteita. Suomi on sitoutunut kierrättämään vähintään 55 prosenttia yhdyskuntajätteistä vuoteen 2025 mennessä ja nostamaan kierrätysasteen 60 prosenttiin vuoteen 2030 mennessä. Sekajätteen vähentäminen ja kierrätysasteen parantaminen ovat myös keskeisiä kaupungin resurssiviisauden tiekartan tavoitteita. Vuonna 2023 pääkaupunkiseudulla ja Kirkkonummella yhdyskuntajätteen kierrätysaste oli 45 %. Kauniaisissa kierrätysaste oli samana vuonna 50 %. [Lisätietoja seudun jätemääristä ja kierrätysasteistä löytyy tämän linkin kautta HSY:n sivuilta.](#)

Ensisijaisesti yhteiskäyttöastiat tulee sijoittaa osallistuvien kiinteistöjen alueille. Mikäli tämä ei ole mahdollista ja yhteiskäyttöastioita halutaan sijoittaa esimerkiksi osittain kaupungin yleisille tai muille alueille, tulee vastuuhenkilön olla yhteydessä kaupungin maankäyttöyksikköön, joka vastaa kaupungin maa-alueiden käytöstä. Mikäli kaupunki vuokraa tai muuten on sopinut yhteiskäyttöastioiden sijoittamisesta kaupungin maille, on kiinteistöjen vastuuhenkilö kuitenkin se, joka solmii sopimuksen HSY:n kanssa.

Yhteiskäyttöastioita tai -katoksia ei voida sijoittaa katualueelle, eivätkä ne saa heikentää alueen ympäristö- ja kulttuuriarvoja, häiritä alueen kulkua ja kunnossapitoa tai heikentää näkemiä. Suunnittelussa on myös otettava huomioon yhteiskäyttöastioiden ja -katosten vaikutus lumitilaan ja alueelle on varattava riittävästi tilaa lumen kertymiselle.

Yhteiskäyttöastioiden sijoituspaikka tai -katoksen mahdollista lupatarvetta tulee selvittää kaupungin rakennusvalvonnalta. Voimassa olevan rakennusjärjestyksen mukaan katos vaatii lähtökohtaisesti luvan, uuden rakentamislain ja uuden/päivitetyn rakennusjärjestyksen myötä (1.1.2025) pienempi kuin 50 m² katos ei vaadi lupaa.

Yhteiskäyttöastioiden - ja katosten sijoittelussa ja hoidossa tulee muuten noudattaa mitä mm. pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen jätehuoltomääräyksissä, kaupungin rakennusjärjestyksessä sekä alueen asemakaavassa todetaan.

Kaupunginvaltuusto

§ 62

16.12.2024

Viestintä

HSY:llä on päävastuu kiinteistöjen välisten yhteiskäyttöastioiden - ja sopimusten viestimisestä. Ympäristötoimi tulee kuitenkin kokoamaan kaupungin verkkosivuille (*Asuminen ja ympäristö*) asukkaille suunnatun tietopaketin edellä mainittujen asioiden pohjalta. Tietopaketista tiedotetaan myös kaupungin muissa tiedotuskanavissa sekä paikallislehti Kaunis Granissa. Tietopaketti pyritään julkaisemaan verkkosivuilla tämän vuoden aikana.

Kaupunginhallitus:

Valtuusto merkitsee tiedoksi edellä olevan vastauksena 20.5.2024 jätettyyn valtuustoaloitteeseen yksityisten kiinteistöjen yhteisten jäte-/kierrätyspisteiden suosimisesta sekä toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Oheismateriaali:

Valtuustoaloite

Kaupunginvaltuusto

§ 63

16.12.2024

Vastaus valtuustoaloitteeseen liittyen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen soiden ennallistamisen kautta

KV 16.12.2024 § 63

569/00.02.10.00/2024

Lisätiedot:

ympäristöpäällikkö Anna-Lena Granlund-Blomfelt, puh. 050 323 6269
ympäristöasiantuntija Helena Suomela, puh. 040 169 9605
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Kaupunginvaltuutettu Salminen esitti kaupunginvaltuuston kokouksessa 11.11.2024 aloitteen (**oheismateriaali**), jossa ehdotetaan, että Kauniaisten kaupunki ennallistaisi Kasavuoren ns. Suursuon aluetta vähentääkseen kasvihuonekaasupäästöjä ja lisätäkseen luonnon monimuotoisuutta. Aloitteessa ehdotetaan, että ennallistaminen toteutettaisiin talkoovoimin niin, että alueen laskuojia täytettäisiin käsivoimin kivillä ennen kevään 2025 lumien sulamista.

Suursuo

Suursuon alue muodostaa yhdessä Kasavuoren metsän kanssa Kauniaisten laajimman yhtenäisen metsäalueen. Koko Suursuon alue on karkeasti arvioituna noin 15 hehtaarin suuruinen. Vanhat ilmakuvat osoittavat, että suota on ojitettu jo 1940-luvulla ja paikalliskirjallisuuden mukaan alueelta on aikoinaan nostettu turvetta. Alue on nykyisin kokonaan Kauniaisten kaupungin omistuksessa ja luokitellaan vuonna 1997 hyväksytyin alueen asemakaavan (Ak 152) mukaan lähivirkistysalueeksi. Alueen puustoa hoidetaan Kauniaisten luonnonhoitosuunnitelma 2022–2031 mukaisesti (YLKV 21/88 §). Luonnonhoitosuunnitelman mukaan alueen arvioitu puukuutiomäärä oli vuonna 2022 noin 2750.

Oheismateriaalina löytyy ilmakuvista koottu aikasarja alueen metsän kehityksestä ja karttaote, josta näkyvät Suursuon metsäkuviot.

Ennallistamisasetus ja Kauniainen

Parhailaan kansallisessa valmistelussa on EU:n ennallistamisasetus, joka tuli voimaan 18.8.2024. Asetuksen toimeenpanoa varten laaditaan kansallinen ennallistamissuunnitelma, jossa muun muassa määritellään keinot asetuksen tavoitteiden saavuttamiseksi. Kansallisen ennallistamissuunnitelman on määrä valmistua kahden vuoden kuluessa asetuksen voimaantulosta.

Ennallistamisasetus koskee Suomessa 63 kuntaa, joista Kauniainen on yksi. Kauniaisten kaupungissa on ennallistettavia kohteita ja mahdollisuuksia vähän ja tästä syystä Suursuota tulee pitää yhtenä potentiaalisena ennallistettavana kohteena. Kaupungin resurssiviisauden tiekartan päivitystyö on loppusuoralla, ja jatkossa siihen pyritään sisällyttämään yhä enemmän luonnon monimuotoisuuteen liittyviä tavoitteita. Ehdotettu ennallistamistoimenpide tukee näin ollen myös sekä tiekartan nykyisiä että tulevia tavoitteita.

Aloitteessa esitetään varsin suoraviivaisesti toimeen ryhtymistä ilman asian tarkempaa tarkastelua, mutta vastauksessa selostetaan, miten asiassa on monia etukäteen selvitettäviä seikkoja, joiden perusteella on arvioitavissa mm. hankkeen todelliset vaikutukset, lupatarve ja kustannukset. Kaikki ennallistamistoimenpiteet tulee suunnitella ja dokumentoida erityisen hyvin, jotta ne jatkossa voidaan virallisesti todentaa.

Aikataulu

Suursuon mahdollisen ennallistamisen selvitys- ja suunnittelutyö tulisi sisällyttää yhdeksi toimenpiteeksi yhdyskuntatoimen päästövähennysohjelmaan. Kyseiselle selvitys- ja suunnittelutyölle ei kuitenkaan ole varattu määrärahaa yhdyskuntatoimen tulosalueiden vuoden 2025 talousarvioissa.

Uudenmaan ELY-keskukselta saatujen tietojen mukaan syksyllä 2025 saattaa taas aueta Kunta- ja järjestö-Helmen avustushaku, joka tukee kuntien ja järjestöjen luonnon monimuotoisuutta edistäviä, elinympäristöjen tilaa parantavia hankkeita. Tällöin myös mahdollisen Suursuon ennallistamishankkeen selvitystyölle ja suunnittelulle voisi hakea avustusta.

Näin ollen ehdotetaan, että tämä asia nostettaisiin toimenpiteeksi yhdyskuntatoimen vuoden 2026 päästövähennysohjelmaan. Tällöin kansallisen ennallistamissuunnitelman kokoaminen on myös edennyt, ja kunnilla saattaa olla alustavia tietoja suunnitelmaan liittyvistä velvoitteista, jotka heille kohdistetaan kyseisen prosessin myötä.

Ennallistamishankkeen suunnittelu

Suunnittelussa tulisi huolellisesti arvioida mahdollisten ennallistamistoimenpiteiden ympäristö- ja luontovaikutuksia ja varmistaa niiden teknistä toteutettavuutta alueella. Ympäristötoimen Uudenmaan ELY-keskukselta saatujen tietojen mukaan ennallistamissuunnitelmaan tulisi sisällyttää tietoa ainakin seuraavista asioista:

- Mahdollisen puuston hakkuusuunnitelma kuvioittain ja siinä
 - arvio siitä onko suunnitelma mahdollista toteuttaa
 - poistettavan puuston määrä kuviokohtaisesti (% - osuus nykypuustosta, millaista puustoa jätetään, miten ja mihin, hakkuutapa)
 - alustavat ajoreitit ja varastopaikat poistettavalle puustolle
 - metsätöiden ajankohta (vaatiiko talviolosuhteet)
- Ojien tukkimissuunnitelma koko ojaverkoston osalta, johon sisältyy
 - selvitys siitä, onko riittävästi ojamaita
 - mahdollisten patojen paikat ja niiden rakenne
 - tieto vettymishaittojen ehkäisemiseksi
 - ojien ennakkoraivaussuunnitelma, työmenetelmä ja arvio siihen liittyvän poistettavan puuston määrästä

- Selvitys vanhoista purouomista tai erityisistä painanteista, johon vesiä tulisi ohjata
- Luonto- ja ympäristöselvitykset
 - suoalueen kasvillisuustyypit ja luontoarvot
 - alueen uhanalaiset lajit ja niiden huomioiminen
 - alueen pienvesistöjen (puroja, noroja, pieniä lampia) sekä laskuojien luontoarvot alueen ulkopuolella
- Riskiarviointi
 - onko alueella olemassa riskipaikkoja, vettymisuhkaa (esim. naapurikiinteistöt, Kasavuoren alueella kulkevat kävelyreitit) tai toteuttamiseen liittyviä riskejä
 - riskipaikkoja uhanalaisten lajien suhteen

Ennallistamisen mahdollinen lupatarve

Yleisesti ottaen suon ennallistamiseen ei tarvitse hakea vesilain mukaista lupaa aluehallintovirastolta tai ilmoitusta ELY-keskukselle, mikäli alueella ei ryhdytä muokkaamaan luonnontilaisia vesiuomia tai muita pienvesiä (esim. lähteitä, lampia). Tällä hetkellä kaupungilla ei ole tarkempaa tietoa Suursuon pienvesien luonnontilasta. Näitä tietoja saadaan vuonna 2025, kun koko kaupungin kattava pienvesiselvitys toteutetaan. Kun toimitaan kaupungin mailla ja voidaan varmistua siitä, ettei ennallistamisesta aiheudu ympäröiville kiinteistöille vettymistä, ei myöskään muita vesilain lupia tarvita.

Mikäli suolta poistettaisiin ennallistamisen yhteydessä puustoa, tulee tälle toimenpiteelle hakea maankäyttö- ja rakentamislain 128 § (1.1.2025 53 § rakentamislaki) mukaista maisematyölupaa. Tämä, koska alue sijaitsee asemakaavoitetulla alueella. Myönnetyn maisematyöluvan kautta alueelta poistuisi mahdollisesti samalla metsälain 5 a §:n mukainen puuston uudistamisvelvoite.

Päätös varsinaisen ennallistamisprojektin käynnistämisestä tekisi lähtökohtaisesti kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen, eli yhdyskuntavaliokunta. Tällöin myös asianosaisille (naapurikiinteistöille) varattaisiin hallintolain mukaista tilaisuutta lausua mielipiteensä asiasta ennen asian ratkaisemista. Päätös, ennallistamissuunnitelma ja toteutuksen loppuraportti toimisi myös virallisena dokumenttina tulevaa kansallista ennallistamissuunnitelmaa ajatellen.

Yleisesti soiden ennallistamisesta ja kasvihuonekaasupäästöistä

Suot ovat yksi eniten heikentyneistä ja edelleen lajistoltaan köyhtyvistä elinympäristöistämme. Noin puolet soiden luontotyypeistä on uhanalaisia koko maassamme. Merkittävin soiden uhanalaistumisen syy on metsäojitus: yli puolet koko Suomen suoalasta on ojitettu metsänkasvatusta varten. Uudisojitus on jo käytännössä loppunut, mutta soiden kuivuminen jatkuu.

Luonnontilaiset suot sitovat ja varastoivat merkittäviä määriä hiiltä. Ojitettujen soiden hyvin toteutettu ennallistaminen palauttaa suon luontaisen vesitalouden ja kasvillisuuden, mikä tekee niistä tehokkaimpia hiilinieluja. Lisäksi ennallistaminen vähentää rehevöittävien ravinteiden valumista soilta vesistöihin ja tasoittaa tulvia. Soilla onkin tärkeä rooli hiilensidonnassa ja -varastoinnissa ja soiden ennallistaminen Suomessa on keskeinen ilmastotoimi. Turpeeseen kertyvä hiili ei ole kuitenkaan mukana kasvihuonekaasuinventaarion nielulaskelmissa luonnontilaisilla alueilla. Yhteisesti sovitut säännöt määrittelevät, mitä ja miten päästöjä ja nieluja raportoidaan. Maankäyttö, maankäytön muutokset ja metsätalous (LULUCF eli maankäyttösektori), johon suotkin kuuluvat, on yksi raportoitavista päästösektoreista kansallisella tasolla.

Soiden ennallistamisen vaikutukset luonnon monimuotoisuuteen, ilmastoon ja vesistöihin vaihtelevat suon ominaisuuksien, erityisesti ravinteikkuuden ja märkyyden mukaan. Vesistöihin kohdistuvien vaikutusten ja erityisesti ilmastovaikutusten tarkastelussa korostuvat myös lyhyen ja pitkän aikavälin vaikutusten erot ja ristiriidat. Ilmastovaikutusten hyvityksiin liittyen suot ovat kuitenkin kompleksinen elinympäristötyyppi. Yksittäisen suon ennallistamisen ilmastovaikutusta voidaan arvioida vain karkeasti.

Yksi viimeaikaista soiden ennallistamiskeskustelua yhdistänyt teema on soiden ennallistaminen ekologisen kompensaation keinona. Karkeasti kompensaatiot voidaan jakaa kokonaisvaltaisesti ekosysteemejä huomioiviin ja jotain tiettyä ekosysteemin elementtiä tai toimintaa korvaaviin. Ilmastovaikutusten hyvitys lienee yleisin yhteen ekosysteemin toimintoon tai ominaisuuteen keskittyvä kompensointityyppi, näin myös soilla.

Kokonaisvaltaisemman ekologisen kompensaation näkökulmasta suot soveltuvat hyvin kompensaatiokohteiksi: tarvittavat ennallistamismenetelmät ovat suhteellisen yksinkertaisia, varmoja ja kustannustehokkaita, ja ekosysteemin palautuminen sekä rakenteen että toiminnan suhteen alkaa melko nopeasti ennallistamistoimenpiteiden jälkeen (esim. Kareksela ym. 2015, Maanvilja ym. 2014, 2015). Yhtenä epävarmuustekijänä suoekosysteemin kokonaisvaltaisemmassa kompensaatiossa on kuitenkin vaateliaamman lajiston palautuminen. Uhanalaista tai harvinaista lajistoa sisältävän kohteen lajistollinen kompensaatio ei kokonaisuudessaan näytä toteutuvan ainakaan noin 20 ennallistamista seuraavan vuoden aikana (suhteessa luonnontilaiseen referenssiin). Biodiversiteettivaikutusten osalta on epäselvää, onko epätäydellinen palautuminen tyypillistä tietyille lajeille vai suhteellisen satunnaista harvinaisempien ja ennallistamisen hetkellä kohteelta puuttuvien lajien välillä.

Kaupunginhallitus:

Valtuusto merkitsee tiedokseen edellä olevan vastauksena tehtyyn valtuustoaloitteeseen liittyen kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseen soiden ennallistamisen kautta, ja toteaa aloitteen loppuun käsitellyksi.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Kaupunginvaltuusto

§ 63

16.12.2024

Oheismateriaali:

Valtuustoaloite
Ilmakuvia Suursuon ja Kasavuoren alueesta
Suursuon metsäkuviot

Kaupunginvaltuusto

§ 64

16.12.2024

Kaupunginvaltuuston kokousaikataulu syksyllä 2025 ja keväällä 2026

KV 16.12.2024 § 64

467/00.02.09/2024

Lisätiedot:

hallintojohtaja Hanna Ormio, puh. 040 637 3683

hallinnon erityisasiantuntija Pilvi Kalliomaa, puh. 050 411 0202

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Hallintosäännön 113 §:n mukaan toimitellaan päättää kokouksensa ajan ja paikan. Kokous pidetään myös, milloin puheenjohtaja katsoo kokouksen tarpeelliseksi tai enemmistö toimitellimen jäsenistä tekee puheenjohtajalle esityksen kokouksen pitämisestä ilmoittamansa asian käsittelyä varten. Tällöin puheenjohtaja määrää kokousajan. Puheenjohtaja voi perustellusta syystä peruuttaa kokouksen.

Kaupunginhallitus on kokouksessaan 29.1.2024 § 122 päättänyt kevään 2025 kokousaikataulustaan ja kaupunginvaltuusto omista kokousajankohdistaan 12.2.2024 § 6.

Nykyinen valtuustokausi päättyy 31.5.2025. Jotta päätösvalmistelua voidaan suunnitella ennakoivasti ja muiden valiokuntien kokousaikatauluja koordinoita hallituksen ja valtuuston aikatauluun yhteensopivaksi, esitetään, että nyt päätetään alustava aikataulu syksyn 2025 ja kevään 2026 kokouksille.

Kaupunginhallituksen kokoukset ehdotetaan pidettäväksi kahden, kolmen viikon välein huomioiden kaupunginhallituksen ja kaupunginvaltuuston keskinäinen kokousrytmi. Kaupunginhallituksen kokousaikataulussa syksyille 2025 on nyt myös varattu pidempi kokousväli talousarvion ensimmäisen ja toisen käsittelyn välissä.

Vuonna 2025 syysloma on 13.–17.10.2025 (viikko 42).

Vuonna 2026 koulujen hiihtoloma on 16.–20.2.2026 (viikko 8), pääsiäinen 3.–6.4.2026, helatorstai 14.5.2026 ja juhannusaatto 19.6.2026. Nämä lomamat ja pyhätköt on pyritty ottamaan aikatauluehdotuksessa huomioon.

Kaupunginhallituksen kokoukset alkavat maanantaisin pääsääntöisesti klo 18.00 ja kaupunginvaltuuston klo 19.00.

Valtuustokauden vaihdokseen liittyen kaupungilla on aloitettu luottamushenkilöiden koulutussuunnitelman teko. Samassa yhteydessä kokousaikataulujen kanssa esitetään, että merkitään tiedoksi alustava luottamushenkilöiden koulutusaikataulu.

Liitteenä on esitys kaupunginhallituksen ja -valtuuston kokousaikatauluiksi syksyllä 2025 ja keväällä 2026 sekä alustava koulutusaikataulu valtuustokauden vaihdokseen liittyen. Kaupunginhallitus on hyväksynyt oman alustavan aikataulunsa 9.12.2024 § 183.

Kaupunginvaltuusto

§ 64

16.12.2024

Kaupunginhallitus:

Valtuusto

- a) hyväksyy alustavasti kokouksensa ajankohdat liitteen mukaisesti, ja
- b) merkitsee tiedoksi liitteessä olevan alustavan koulutusaikataulun valtuustokauden vaihdokseen liittyen.

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Liitteet:

Kokousaikataulut syksyllä 2025 ja keväällä 2026

Kaupunginvaltuusto

§ 65

16.12.2024

Valtuuston 11.11.2024 hyväksymän hallintosäännön voimaantuloa koskeva asia

KV 16.12.2024 § 65

554/00.01.01.00/2021

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Christoffer Masar, puh. 050 411 0163

kaupunginlakimies Lena Filipsson-Korento, puh. 050 354 0121

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Asian käsittely puheenjohtajan suullisen selostuksen perusteella.

Valtuusto on kokouksessaan 11.11.2024 (§ 49) hyväksynyt hallintosäännön päivittämisen rakentamislakiuudistuksen yms. takia ja samalla valtuusto päätti, että hallintosääntö tulee voimaan valtuuston päätöksen saatua lainvoiman (28.12.2024), lukuun ottamatta toimielinten kokoonpanoja koskevia muutoksia, jotka tulevat voimaan vasta seuraavan valtuustokauden alussa 1.6.2025.

Päivitetystä hallintosäännössä on määritelty toimivalta rakentamislain ja alueidenkäyttölain nojalla. Tällä hetkellä ja 27.12.2024 saakka voimassa olevassa hallintosäännössä on määritelty toimivalta maankäyttö- ja rakennuslain nojalla.

Rakentamislain 194 §:n siirtymäsäännöksen mukaan ennen rakentamislain voimaantuloa vireille tulleet asiat ratkaistaan maankäyttö- ja rakentamislain mukaan. Jotta myös kaupungin hallintosäännön kohdalla on huomioitu tämä, valtuuston tulisi päättää, että ennen 1.1.2025 vireille tulleet maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset asiat käsitellään ennen 1.1.2025 voimassa olleiden hallintosääntömääräysten mukaisesti.

Kuntalain 95.2 §:n mukaan valtuusto voi päättää ottaa asian käsiteltäväkseen, vaikka sitä ei ole mainittu kokouskutsussa, jos asia on kiireellinen. Jos edellä mainittua ei huomioida hallintosäännössä, kaupungin muilla viranomaisilla ei ole toimivaltaa käsitellä ennen rakentamislain voimaantuloa vireille tulleita asioita siltä osin kuin toimivalta määräytyy hallintosäännön nojalla.

Puheenjohtaja:

Valtuusto päättää ottaa 11.11.2024 hyväksytyyn hallintosäännön voimaantuloa koskevan asian käsiteltäväkseen.

Valtuusto päättää, että ennen 1.1.2025 vireille tulleet maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset asiat käsitellään ennen 1.1.2025 voimassa olleiden hallintosääntömääräysten mukaisesti. Valtuusto päättää, että tämä päätös tulee voimaan 1.1.2025.

.....

Merkittiin, että etukäteen valmisteltu asia oli toimitettu kaupunginvaltuustolle etukäteen sähköpostitse 13.12.2024. Esitys heijastettiin suomeksi ja ruotsiksi valtuustosalin seinälle. Puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja selostivat asiaa.

Kaupunginvaltuusto

§ 65

16.12.2024

Puheenjohtajan tiedusteltua asiaa kaupunginvaltuusto päätti yksimielisesti ottaa ylimääräisen kiireellisen asian käsittelyyn. Keskustelun aikana ei tullut vastaesityksiä, joten puheenjohtajan päätösesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Valtuusto päätti ottaa 11.11.2024 hyväksytyyn hallintosäännön voimaantuloa koskevan asian käsiteltäväkseen.

Valtuusto päätti, että ennen 1.1.2025 vireille tulleet maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset asiat käsitellään ennen 1.1.2025 voimassa olleiden hallintosääntömääräysten mukaisesti. Valtuusto päätti, että tämä päätös tulee voimaan 1.1.2025.

Muutoksenhakuohje koskee pykäliä: § 57, § 60, § 61, § 62, § 63, § 64

MUUTOKSENHAKUKIELTO VALMISTELUA TAI TÄYTÄNTÖÖNPANOJA KOSKEVASTA PÄÄTÖKSESTÄ

Tähän päätökseen ei saa hakea muutosta, koska asia koskee vain valmistelua.

Sovellettavat lainkohdat: Kuntalaki (410/2015) 136 §

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 58, § 59, § 65

VALITUSOSOITUS

Kunnallisvalitus valtuuston päätökseen

Kunnallisvalituksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen. Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että 1) päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, 2) päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai 3) päätös on muuten lainvastainen. Valitusperusteena ei voida käyttää sitä, että päätös on yksityisoikeudellisten säännösten vastainen. Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomainen

Viranomainen, jolle kunnallisvalitus tehdään, ja yhteystiedot:

Helsingin hallinto-oikeus	Sähköposti:	helsinki.hao@oikeus.fi
Kirjaamo	Puh.	029 56 42000
Radanrakentajantie 5	Faksi:	029 56 42079
00520 HELSINKI	Kirjaamon aukioloaika:	klo 8.00–16.15

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>.

Kunnallisvalitusaika ja sen alkaminen

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista ja se on toimitettava valitusviranomaisen kirjaamoon viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämisestä, jollei muuta näytetä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana. Asian katsotaan kuitenkin tulleen viranomaisen tietoon kirjeen saapumispäivänä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa katsotaan asianosaisen saaneen tiedon päätöksestä kolmantena päivänä viestin lähettämisestä, jollei muuta näytetä.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Kunnallisvalituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (valituksen kohteena oleva päätös),
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (vaatimukset),
- 3) vaatimusten perustelut,
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite (esim. sähköpostiosoite), johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (prosessiosoite). Jos usea tekee valituksen yhdessä, voidaan joku heistä ilmoittaa valituksessa yhdyshenkilöksi. Jollei yhdyshenkilöä ole ilmoitettu, yhdyshenkilönä toimii valituksessa ensimmäiseksi mainittu valittaja.

Asiamiehen on tarvittaessa esitettävä valtakirja (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 32 §).

Valituksen liitteet

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen,
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta,
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeus voi tuomioistuinmaksulain (1455/2015) mukaan periä muutoksenhakuasian käsittelystä oikeudenkäyntimaksun, joka on 270 euroa 1.1.2022 alkaen (asetus 1122/2021).