

Evästysten antaminen hallintosäännön henkilöstöosioiden uudistamiseen

KH 06.05.2024 § 66

554/00.01.01.00/2021

Lisätiedot:

kaupunginlakimies Lena Filipsson-Korento, puh. 050 354 0121
henkilöstöjohtaja Maari Valli, puh. 040 670 8856
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Hallintosäännön uudistamisen valmistelu

Kaupungin hallintosääntö on edellisen kerran tarkistettu valtuustossa 19.12.2022 (§ 67). Muutokset tulivat voimaan 1.1.2023. Hallintosäännön päivitystä on valmisteltu lähettämällä valtuustoryhmille kysely hallintosäännön päivittämistä koskevista tarpeista sekä järjestämällä valtuustoryhmien puheenjohtajille ja kaupunginhallituksen jäsenille workshop hallintosäännön päivittämisestä. Workshopissa käydyn keskustelun pohjalta on jatkettu viranhaltijavalmistelua. Valiokuntia ja henkilöstöjaostoa on huhtikuussa pyydetty antamaan evästyksiä hallintosääntöuudistuksen valmisteluun niiden toimintaa koskevista osioista päivitettyiltä osin. Kaupunginhallitukselle selostettiin 15.4.2024 hallintosääntöuudistuksen valmistelutilannetta.

Kaupunginhallitukselle esitetään nyt varsinaiset henkilöstöä koskevat muutosehdotukset evästysten antamista varten.

Hallintosäännön päivitysehdotuksen rakenne

Oheismateriaalina on esitetty hallintosääntöön tehtävät päivitykset kaksipalstaisena siten, että vasemmalla palstalla ovat hallintosäännön pykälät voimassa olevassa hallintosäännössä ja oikealla vastaavat päivitettäväksi esitetyt määräykset. Muutetut kohdat on merkitty keltaisella ja poistetut yliviivattuina. Suoraan hallintosäännöstä eri paikkaan tai muista voimassa olevista kaupungin ohjeista (yleiset hankintaohjeet (KH 12.12.2012) ja sisäisen valvonnan ohjeet (KH 12.6.2013 ja 26.1.2015)) siirretyt kohdat on merkitty vihreällä.

Päivitysten vuoksi hallintosäännön pykälänumerointi tulee osittain muuttumaan. Tulevia tarkistuksia ajatellen esitetään luovuttavaksi pykäläviittauksista; jatkossa viitataan ko. asiaa koskevaan lukuun. Valmistelutekstissä viitataan tässä vaiheessa kuitenkin olemassa oleviin pykälänumeroihin; lopullinen numerointi tarkistetaan kaupunginvaltuuston hyväksytyä päivitetyn hallintosäännön.

Henkilöstöä koskevat muutosehdotukset (luvut 6 ja 8)

Kaupungin henkilöstöä koskeva luku on pitkään ollut samansisältöinen. Vuonna 2020 edellisen laajemman päivityksen yhteydessä lukuun tehtiin lähinnä teknisluontoisia muutoksia. Muutosehdotuksissa näkyvät myös operatiivisessa toiminnassa esille tulleet tarpeet.

Kaupungin palkkausjärjestelmää koskevat kirjaukset ovat vanhanaikaisia eivätkä ota huomioon sitä, että kaupungissa sovellettavien työehtosopimusten (KVTES, OVTES, TS ja TTES) osalta on määritetty tehtäväkohtaiset palkat hinnoittelutunnuksittain, joita kaupungissa noudatetaan ja joihin uudet työntekijät/viranhaltijat palkataan. Palkkataulukko tarkistetaan vuosittain sekä

aina yleiskorotusten ja/tai järjestelyerien yhteydessä. Palkkaohjeen päivittäminen kuuluu luontevasti henkilöstöjaostolle, kuten muutkin henkilöstölle suoritettavat korvaukset ja henkilöstöedut. Henkilöstöjaoston toimivaltaa koskevat säännökset on kirjoitettu käytännössä kokonaan uudelleen, samoin osittain myös henkilöstöjohtajan toimivaltaa koskeva määräys. Tavoitteena on kuvata toimivaltakysymykset nykyistä selkeämmin. Palkkausjärjestelmää koskevat muutokset näkyvät myös 36 §:ssä.

Virat tai työsopimussuhteiset tehtävät perustaisi edelleen kaupunginhallitus, mutta jatkossa ensisijaisesti talousarvion käsittelyn yhteydessä. Kesken vuotta kaupunginhallitukselle tuotaisiin jatkossa vain uudet vakinaiset virat. Toimien kohdalla esitetään toimivallan siirtämistä kaupunginjohtajalle. Muilta osin ei esitetä muita kuin teknisluontoisia muutoksia ko. säännöksiin.

Kuntaliiton hallintosääntömallissa esitetään uudet säännökset 31 §:ään sekä 32 §:n loppuun.

Rekrytointia koskeviin säännöksiin esitetään joitakin periaatteellisia muutoksia. Koska talousjohtaja ja henkilöstöjohtaja eivät ole toimialajohtajia, esitetään heidän valitsemisensa kuuluvan jatkossa kaupunginhallitukselle. Kaupunginhallituksen toimivaltaan kuuluva nykykirjaus on vanhentunut, epäjohtonmukainen ja perustuu aiempaan tilanteeseen, jolloin yleishallinto ei ollut oma toimialansa. Hallintosäännössä esitetään nyt siirtymistä kaikkia toimialoja koskevaan samanlaiseen johdonmukaiseen sekä muualla laajasti sovellettuun toimintatapaan, jossa henkilövalinnan tekee valittavan henkilön esihenkilön yläpuolella oleva taho, ns. ”yksi yli yhden” -periaate.

Sijaistamista koskevat määräykset on siirretty muualta hallintosäännöstä henkilöstöasioita koskevaan lukuun.

Työnantajan suorittamat irtisanomiset on nostettu aiempaa korkeammalle tasolle.

Henkilökunnan kielitaitovaatimukset ovat luvussa 8. Kielitaitovaatimukseen (48 §) esitetään lievennystä työmarkkinatilanteen ja työpaikan houkuttelevuuden lisäämisen vuoksi.

Muut muutokset ko. luvuissa ovat lähinnä teknisluontoisia.

Todettakoon myös, että koska delegoitua toimivaltaa ei voida antaa muille kuin virkasuhteessa oleville, on hallintosääntöön tehty tätä koskevia täsmennyksiä eri lukuihin.

Henkilöstöasioihin tulleet evästykset valmistelulle

Henkilöstöjaosto käsitteli hallintosäännön lukuja 3, 6 ja 8 kokouksessaan 16.4.2024 (§ 7). Pöytäkirjaan ei ole kirjattu evästyksiä tarkemmin.

Suomenkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta antoi hallintosääntöä koskevat evästykset 17.4.2024 (§ 18). Valiokunta esitti kielitaitovaatimukseen liittyen, ettei pidä sivistystoimenjohtajan tai opetuspäällikön erinomaista suomen tai ruotsin kielen taitoa välttämättömänä. Lisäksi valiokunta esitti, että rehtorinimityksiä ei tule siirtää toimialajohtajalle, vaan nämä sopivat kielijaostoihin.

Ruotsinkielinen opetus- ja varhaiskasvatusvaliokunta antoi hallintosääntöä koskevat evästyksset 25.4.2024. Valiokunta esitti äänestyksen jälkeen, että sekä sivistystoimen johtajalta että opetuspäälliköltä tulee vaatia molempien kotimaisten kielten erinomaista suullista ja kirjallista taitoa.

Muiden toimielinten evästyksset eivät koske nyt kaupunginhallituksessa käsiteltäviä osioita.

Oheismateriaalina on esitys hallintosäännön päivitetyiksi luvuiksi 6 ja 8 (versio 10.4.2024).

Kaupunginjohtaja Christoffer Masar:

Kaupunginhallitus antaa mahdollisia evästyksiä valmistelulle lukujen 6 ja 8 osalta.
.....

Henkilöstöjohtaja Maari Valli selosti asiaa ja kaupunginlakimies Lena Filipsson-Korento oli paikalla vastaamassa kysymyksiin.

Päätös:

Kaupunginhallitus kävi keskustelun hallintosäännön lukuja 6 ja 8 koskevista evästyksistä valmistelulle.

Merkittiin, että hallintosäännön henkilöstöosioita koskevan keskustelun jälkeen kaupunginjohtaja selosti myös hallintosäännön uudistukseen liittyvää sivistystoimen toimielinorganisaatiota. Lisäksi hän selosti mahdollisen jaostomallin toimivaltakysymyksiä voimassa olevan hallintosäännön määräyksiin perustuen.

Oheismateriaali:

Esitys hallintosäännön päivitetyiksi luvuiksi 6 ja 8