

Ordnande av klubbverksamhet för barn som har fyllt 2 år

SUUS 18.01.2023 § 5

133/00.02.10.00/2022

Mer information:

chefen för småbarnspedagogik Annika Hiitola, tfn 050 341 6269

fornamn.efternamn@grankulla.fi

Finska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik har på basis av ett invånarinitiativ behandlat inledandet av klubbverksamhet för barn vid sitt sammanträde 9.12.2020 § 94

<https://kauniainenfi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=20203028-4> och 28.10.2021 § 76

<https://kauniainen10fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2021156-7> .

Stadsstyrelsen behandlade ärendet 17.1.2022 § 7

<https://kauniainen10fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2022178-7> .

Efter att stadsstyrelsen behandlat ärendet lämnade Satu Mollgren och 7 andra ledamöter en fullmäktigemotion om ärendet som SOVV 9.6.2022 § 34

<https://kauniainen10fi.oncloudos.com/cgi/DREQUEST.PHP?page=meetingitem&id=2022235-9> behandlade och remitterade med följande anvisningar:

- I beredningen ska familjernas intresse för klubbverksamheten beaktas på basis av enkäten som gjordes år 2020.
- I föredragningstexten ska kostnadskalkylerna beaktas och presenteras.
- I ärendet ska åskådningsmässig jämlikhet beaktas.

Eftersom enkäten genomfördes år 2020 är resultaten från den redan delvis föråldrade. Därför var det befogat att genomföra enkäten på nytt. De mest centrala förändringarna i verksamhetsmiljön är de samhällseliga ändringar som coronapandemin orsakat. Nämnvärda exempel på det här är att distansjobb blivit vanligare och att en stor mängd barn fötts i Grankulla år 2021. En annan beaktansvärd aspekt är att det privata daghemmet Ankkalampi år 2022 flyttade ut från byggnaden som daghemmet delade med den öppna familjeverksamheten. Då blev lokalen ledig och kunde på ett naturligt sätt användas för klubbverksamhet.

Enkäten genomfördes på nytt i november 2022 och det var möjligt delta i enkäten under tiden 2–20.11. Alla vårdnadshavare till barn under fyra år ombads att svara på enkäten. Vi fick sammanlagt in 40 svar. Sammanlagt är femtio (50) barn förknippade med enkäten. Mängden barn i åldersklasserna som var föremål för enkäten är sammanlagt 343, med fördelningen 64 barn födda 2022, 102 barn födda 2021, 84 barn födda 2020 och 93 barn födda 2019. Svarsprocenten var således 12 %, eller om man beaktar alla barn drygt 15 %.

Av dem som svarade på enkäten anmälde 15 % alltså sammanlagt sex (6) att de förbinder sig vid klubbverksamheten om sådan ordnas. Antalet barn inom klubbverksamheten skulle då vara 8, fördelade så att det finns två (2) barn födda 2019, noll (0) barn födda 2020, fem (5) barn födda 2021 och ett (1) barn fött 2022.

Av dem som svarade på enkäten sade 32,5 %, alltså sammanlagt tretton (13) stycken, att de kunde överväga att delta i klubbverksamheten om sådan ordnades. Åldersfördelningen bland barnen som övervägde att delta i klubbverksamheten är följande: Två (2) barn födda 2019, fyra (4) barn födda år 2020, sju (7) barn födda 2021 och två (2) barn födda 2022. Sammanlagt finns det alltså femton (15) barn som överväger att delta i klubbverksamheten.

Av dem som svarade på enkäten meddelade 42,5 %, alltså sammanlagt sju (17) att deras barn inte skulle delta i klubbverksamhet, även om sådan erbjöds. Åldersfördelningen bland de barn som inte skulle delta i klubbverksamheten är följande: Fem (5) barn födda 2019, fem (5) barn födda 2020, åtta (8) barn födda 2021 och fyra (4) barn födda 2022. Sammanlagt tackar alltså tjugotvå (22) barn nej till klubbverksamhet.

Sammanlagt 5 % alltså två (2) av dem som svarade kunde inte ta ställning till frågan. I den här svarkategorin var barnen födda 2021 och 2022.

2,5 % alltså en (1) av de som svarade på enkäten meddelade att barnet börjar i församlingens klubb. Barnets födelseår var 2022.

Sammanlagt meddelade tolv (12) barns vårdnadshavare som hade barn i den kommunala eller privata småbarnspedagogiken att de överväger att delta eller skulle delta i klubbverksamhet om sådan erbjöds. Av dessa tolv barn deltog tre (3) i privat småbarnspedagogik och nio (9) i kommunal småbarnspedagogik. Av de barn som deltar i kommunal eller privat småbarnspedagogik övervägde två (2) att delta i klubbverksamhet och två skulle förbinda sig till att delta i klubbverksamheten om sådant erbjöds.

Väsentliga resultat från enkäten finns som **bakgrundsmaterial**.

Den svåra personalsituationen inom småbarnspedagogiken och svårigheterna med att få personal har lett till att andra kommuner i huvudstadsregionen har minskat på klubbverksamheten och övrig öppen verksamhet under åren 2021–2022. Å andra sidan är det av olika subjektiva orsaker svårt att slå samman deltidsanställda inom Grankulla stads småbarnspedagogik så att personalstyrkan skulle vara optimal i daghemmen. Då skulle dessa personer kunna placeras i klubbverksamheten, vilket skulle underlätta situationen i enheterna för småbarnspedagogik om de fick heltidsanställda vikarier.

År 2021 konstaterades följande om kostnadskalkylerna:

Inom småbarnspedagogiken förutsätter ett 3-årigt barn samma resurs oberoende av vårdtiden. Det är alltså inte möjligt att ha fler barn i en grupp där en del av barnen deltar i småbarnspedagogiken på deltid jämfört med en grupp där alla barn deltar på heltid. Småbarnspedagogiken för ett barn under 3 år på hel- eller deltid kostar kommunen i genomsnitt 2 180 euro i månaden, alltså 26 160 euro på årsnivå.

Kostnadskalkylerna från år 2022 påvisar att småbarnspedagogiken för ett barn under 3 år på hel- eller deltid kostar kommunen i genomsnitt 2 417 euro i månaden. På årsnivå är kostnaden 29 004 euro. De ökade kostnaderna beror bland annat på högre löner och ökade interna hyreskostnader.

Kostnaderna för avgiftsbelagd klubbverksamhet går endast att uppskatta eftersom vi inte har realiserade kostnader. Priset påverkas av behovet av en separat lokal och hyran på lokalen som eventuellt står till buds, tillgänglig

personal och eventuell villighet att arbeta på deltid samt antalet barn som deltar i klubbverksamheten. Kostnaden som är förknippad med måltider, utrustning med mera är marginell. Om vi kunde få en deltidsanställd lärare i småbarnspedagogik (arbetstid 60 procent), en deltidsanställd barnskötare (arbetstid 60 procent) och en deltidsanställd tjänsteinnehavare som koordinerar klubbverksamheten (arbetstid 60 procent), skulle personalkostnaderna vara cirka 80 000 euro på årsnivå. Dessutom orsakar verksamheten kostnader som är förknippade med en lämplig lokal och verksamhetsmaterial. Totalt uppskattar vi att kostnaderna för klubbverksamhet skulle vara 100 000 euro på årsnivå. En liten del av kostnaderna kunde täckas med deltagaravgifterna.

Servicehandledaren inom småbarnspedagogik kunde även ta hand om förmansarbetet för personalen inom klubbverksamheten eller för hela personalen inom den öppna familjeverksamheten. Också lokalfrågan är löst när det gäller det tidigare Puistokujan päiväkoti. Fortfarande har verksamhetsmaterialet samt läraren (t.ex. deltid, 60 procent) och barnskötaren i småbarnspedagogik (t.ex. deltid, 60 procent) som arbetar i klubben en kostnadseffekt.

Dessutom får de familjer som deltar i klubbverksamheten fortfarande hemvårdsstöd inklusive kommundillägg, alltså 342,95 euro i månaden och för ett barn under två år 200 euro i månaden. På årsnivå är kostnaden för hemvårdsstöd för ett barn i åldern 1 år 6 månader–2 år 6 515,40 euro. För ett barn som har en plats i småbarnspedagogiken får familjen inget hemvårdsstöd.

Eftersom staden enligt det nya förslaget skulle erbjuda klubbverksamhet för barn som har fyllt två år och två år gamla barn inte längre får kommundillägg i anslutning till hemvårdsstödet, är kostnaden som är förknippad med hemvårdsstödet för de barn som deltar i verksamheten endast den lagstadgade summan på 350,27 euro i månaden alltså cirka 4 200 euro på årsnivå.

Sammanfattningsvis kan man konstatera att kostnaden för ett barn över ett och ett halvt år men under två år som deltar i klubbverksamhet är 6 515,40 euro på årsnivå i form av hemvårdsstöd och att den totala kostnadskalkylen på årsbasis för klubbverksamheten är 100 000 euro dividerat med deltagarantalet. Då ett barn i samma ålder deltar i kommunal småbarnspedagogik på del- eller heltid är kostnaden 26 160 euro för kommunen på årsnivå. Kostnaden för ett barn i samma ålder som deltar i privat småbarnspedagogik med stöd av en servicesedel är cirka 18 375 euro och kostnaden för ett barn i samma ålder som deltar i privat småbarnspedagogik med stöd för privat vård cirka 9 535 euro.

Eftersom kostnadsskillnaden jämfört med ett tvåårigt barn som deltar i småbarnspedagogiken ungefär har halverats från uppskattningen år 2021, skulle årskostnaden för klubbverksamheten enligt uppskattningen vara cirka 50 000 euro dividerat med deltagarantalet.

I Grankulla har församlingarnas klubbverksamhet vuxit i popularitet och församlingens möjligheter att ta emot nya barn i klubben under till exempel innevarande verksamhetsår har varit mer begränsade än under den tidigare utredningen. Församlingarnas verksamhet lämpar sig heller inte för alla på grund av att verksamheten är åskådningsbunden.

Situationen inom småbarnspedagogiken i Grankulla är stram men situationen kommer att lätta sommaren 2023 då det nya daghemmet Tammikumpu inleder sin verksamhet. Av den stora åldersklassen som föddes 2021 (17.11.2022 består

befolkningen av 101 barn som är födda år 2021) deltar ungefär hälften (52) i kommunal småbarnspedagogik eller i privat småbarnspedagogik med stöd av en servicesedel i november 2022 och 12 barn har beviljats en plats inom småbarnspedagogiken från och med januari 2023.

Ett särdrag i den finska familjepolitiken är att å ena sidan uppmuntra till att ha barnen hemma länge och å andra sidan att erbjuda familjer relativt billig småbarnspedagogik som den offentliga makten subventionerar. Med dessa stödformer har staten försökt ge föräldrarna till barn under tre år en möjlighet att välja mellan att förvärvsarbeta och att sköta barnet hemma på heltid. Trots den här valmöjligheten har deltagandet i småbarnspedagogiken varit högt i Grankulla, och det fortsätter att stiga.

Om man verkligen vill öka valmöjligheterna för familjer när det gäller olika vårdformer är det motiverat att granska klubbverksamheten och hur klubbverksamheten potentiellt ökar familjernas valmöjligheter. Föremålet för granskning kan också tänkas vara ökad social välfärd hos barnet i form av kamratgruppsverksamhet och ökade möjligheter för den vårdnadshavare som är hemma att förbättra den ekonomiska situationen i familjen genom förvärvsarbete då vårdformerna blir mer mångsidiga. Å ena sidan är det på sin plats att fundera på att klubbverksamheten möjliggör subjektiv välfärd för barnet och å andra sidan samtidigt potentiellt ökar välfärden för den vårdnadshavare som är hemma, då barnet regelbundet vistas utanför hemmet.

I budgeten 2023 har inte pengar reserverats för att ordna klubbverksamhet. Om klubbverksamheten ska sätta igång, föreslås följande:

1. Klubbverksamhet erbjuds för barn över 2 år men under 4 år. Ett barn som fyller 4 år får fortsätta i klubben till slutet av höst- eller vårterminen.
2. Klubben följer förskolans verksamhetsperiod.
3. Storleken på gruppen är minst 6 barn från Grankulla. För att klubbverksamheten ska kunna starta ska deltagarantalet vara minst 10 barn från Grankulla och för att verksamheten ska fortsätta, minst 6 barn från Grankulla.
4. Verksamhetstiden är 2–3 timmar om dagen, 1–3 dagar i veckan.
5. Deltagaravgiften är 50 euro/mån. och den tas ut via systemet för klientavgifter inom småbarnspedagogiken.
6. Ett barn som har en plats i den kommunala småbarnspedagogiken eller ett barn vars vårdnadshavare får stöd för privat vård för barnet ifråga eller ett barn som har beviljats en servicesedel för samma tid kan inte delta i klubbverksamheten.
7. För klubbverksamheten inrättas vi följande befattningar:
 - a. 1 lärare i småbarnspedagogik
 - b. 1 barnskötare inom småbarnspedagogik
8. Servicehandledaren inom småbarnspedagogik fungerar som chef för klubbverksamheten.

Under behandlingen av ärendet i finska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik (8.12.2023 § 73) föreslog ordförande Satu Mollgren att tiden för piloteringen av klubbverksamheten förlängs till två år.

Viceordförande Saana Nuutinen förslog att för att starta klubbverksamheten och för att fortsätta den ska deltagarantalet vara minst 6 barn.

Båda förslagen godkändes enhälligt.

För att besluten i de båda utskotten bör vara i linje med varandra, ändras beslutsförslaget som förs till svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik i enlighet med det beslut som finska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik fattade.

Bildningsdirektör Mikael Flemmich:

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik beslutar att inleda klubbverksamheten som ett pilotprojekt inom den öppna familjeverksamheten 1.8.2023–31.5.2025 med följande villkor:

- 1) Klubbverksamhet erbjuds för barn över 2 år men under 4 år. Ett barn som fyller 4 år får fortsätta i klubben till slutet av höst- eller vårterminen.
- 2) Klubben följer förskolans verksamhetsperiod.
- 3) För att starta och fortsätta klubbverksamheten är deltagarantalet minst 6 barn.
- 4) Verksamhetstiden är 2–3 timmar om dagen, 1–3 dagar i veckan.
- 5) Deltagaravgiften är 50 euro/mån. och den tas ut via systemet för klientavgifter inom småbarnspedagogiken.
- 6) Ett barn som har en plats i den kommunala småbarnspedagogiken eller ett barn vars vårdnadshavare får stöd för privat vård för barnet ifråga eller ett barn som har beviljats en servicesedel för samma tid kan inte delta i klubbverksamheten.
- 7) För klubbverksamheten inrättas följande befattningar:
 - a. 1 lärare i småbarnspedagogik
 - b. 1 barnskötare inom småbarnspedagogik
- 8) Servicehandledaren inom småbarnspedagogik fungerar som chef för klubbverksamheten.

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik föreslår för stadsstyrelsen att den inrättar följande befattningar för klubbverksamheten:

- 1) 1 lärare i småbarnspedagogik från och med 1.8.2023
- 2) 1 barnskötare inom småbarnspedagogik från och med 1.8.2023.

Under diskussionen gav ledamot Susanna Westermarck följande motförslag: Utskottet anser att denna verksamhet inte hör till kommunens lagstadgade verksamhet. Utskottet har redan tidigare förkastat ärendet och följer samma linje som tidigare.

Viktor Grandell, Johanna Hammarberg, Vesa Helkkula, Emilia Lassenius, Patrik Smulter och Nina Colliander-Nyman understödde Westermarcks motförslag.

Ordföranden konstaterade att Westermarcks förslag hade fått understöd, men eftersom utskottet inte enhälligt understödde det måste man rösta om förslaget. Ordföranden föreslog följande omröstningsproposition: De som understöder grundförslaget, röstar ja och de som understöder ledamot Westermarcks förslag, röstar nej. Utskottet godkände omröstningspropositionen.

Vid den elektroniska omröstningen gavs följande röster:

Ja-röster 1 (Wahlstedt)

Nej-röster 7 (Grandell, Hammarberg, Helkkula, Lassenius, Smulter, Westermarck, Colliander-Nyman)

Blanka 0
Frånvarande 1 (Tegengren)

Ordföranden konstaterade att man besluter enligt Westermarcks förslag, eftersom det vid omröstningen gavs 1 ja-röst för grundförslaget och 7 nej-röster för Westermarcks förslag.

Beslut:

Svenska utskottet för undervisning och småbarnspedagogik beslutade att denna verksamhet inte hör till kommunens lagstadgade verksamhet. Utskottet har redan tidigare förkastat ärendet och följer samma linje som tidigare.

Bilagor:

Resultaten av klubbenkäten