

Lisätiedot:

Liikuntapäällikkö Tero Kuivalainen, puh. 050 380 7687

Kunnossapitoinsinööri Keijo Fonselius, puh. 050 553 5179

etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Taustaa

Kaupunginhallitus käsitteli kokouksessaan 28.10.2019 vuoden 2020 talousarvioehdotuksen yhteydessä toimenpide-ehdotuksen, jonka mukaan tulee selvittää liikuntapaikkahoitajien siirtämistä yhdyskuntatoimen kiinteistöhuoltoon. Selvityksen tavoitteena oli tutkia eri vaihtoehtoja, miten voidaan varmistaa liikuntakiinteistöjen paras mahdollinen yllä- ja kunnossapito sekä palvelut, joilla luodaan tilojen käyttäjille mahdollisimman hyvät puitteet liikunnan harrastukseen.

YLKV esitti kokouksessaan 6.10.2020 § 107 tilakeskuksen ja liikuntatoimen (selvitys käsiteltiin liikuntavaliokunnan kokouksessa 29.09.2020 § 40) yhteisen selvityksen pohjalta kolme vaihtoehtoa ratkaisumallia toiminnan kehittämiseen.

1. *Nykyiseen toimintamalliin ei tehdä muutoksia.*

Liikuntapalveluiden organisaatiossa on jo tehty laajoja muutoksia ja vastuualueet määritelty. Lisäksi on perustettu uusi huoltomestarin vakanssi, johon palkattu henkilö vastaa kiinteistönhoidollisista tehtävistä liikuntakiinteistöissä.

2. *Liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen yhteistyön kehittäminen.*

Liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen välistä yhteistyötä kehitetään ja parannetaan sekä lisätään henkilöstön teknistä osaamista kouluttamalla. Liikuntakiinteistöillä tehdään neljä kertaa vuodessa tarkastuskierros, joiden yhteydessä kartoitetaan rakennusten ylläpitokorjaus- ja investointitarpeet.

Käydään jo olemassa oleva vastuunjakotaulukko uudelleen läpi ja selkiytetään vastuunjaot, jonka jälkeen se käydään läpi yhdessä liikuntapaikka- ja kiinteistönhoitajien kanssa.

3. *Siirretään liikuntapaikkahoitajat yhdyskuntatoimen tilakeskuksen alaisuuteen.*

Liikuntakiinteistöjen hoidon kannalta henkilöstön siirto kiinteistöhuollon alaisuuteen ei tuo oleellista parannusta kiinteistöjen hoitoon verrattuna nykyiseen toimintamalliin. Tämän vaihtoehdon uhkana on, että liikuntaolosuhteiden luomisen sekä ylläpidon laatu laskee.

Edellytyksenä olisi, että henkilökunnalla olisi riittävä koulutus ja osaamistaso kiinteistöjen teknisestä puolesta. Nykyisellä liikuntapaikkahenkilöstöllä ei ole tähän riittävää osaamista ja vaadittaisiin lisäkoulutusta.

Liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen yhteinen näkemys oli, että vaihtoehto kaksi olisi liikuntaolosuhteiden luomisen, liikuntakiinteistöjen hoidon, toiminnan järjestämisen ja tehokkuuden ja koko kaupungin kiinteistönhoidon johdonmukaisen hoidon kannalta soveltuvin vaihtoehto. Nämä käsiteltiin myös liikunta- sekä yhdyskuntavaliokunnassa ja molemmat päättivät hyväksyä esitetystä ratkaisuehdotuksesta vaihtoehdon 2, sekä lähettää asian edelleen kaupunginhallitukselle. KH päätti hyväksyä kokouksessaan 02.11.2020 § 203 vaihtoehdon kaksi, missä liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen yhteistyötä kehitetään ja parannetaan, kuitenkin ilman liikuntatoimen henkilökunnan siirtämistä yhdyskuntatoimeen.

Kuinka yhteistyötä on kehitetty

Liikuntapalveluiden organisaatiota on kehitetty vuosien 2015–2019 aikana useilla toimenpiteillä. Toimenpiteiden tarkoitus on ollut mm. liikuntapaikkojen kiinteistönhoitotoimenpiteiden parantaminen ja toimien varmistaminen osana liikuntatoimen tehtäväkenttää. Liikuntapaikkapäällikön vakanssi on perustettu operatiivisen toiminnan ylimmäksi esimieheksi. Vuonna 2016 päätettiin muuttaa yksi liikuntapaikkahoitajan vakanssi vastaavaksi liikuntapaikkahoitajaksi, jonka tehtävänä on toimia tiimivastaavana ja huolehtia, että käytännön työt liikuntapaikoilla tulevat hoidetuksi ajallaan. Uimahallille määriteltiin vielä jälkikäteen oma vastuuhenkilö, sillä allastekniikan ymmärtäminen ja oikea ohjaus vaativat erityisosaamista.

Vuonna 2018 perustettiin kaupunginjohtajan päätöksellä työryhmä, jonka tehtävänä oli selkeyttää liikuntakohteiden kiinteistönhoidon tehtävien rajapintaa ja vastuualueita liikuntatoimen ja tilakeskuksen välillä. Työryhmä koostui neljästä henkilöstä; 2 liikuntatoimesta ja 2 tilakeskuksesta. Työryhmä valmisti kohdekohtaiset vastuunjakotaulukot edellä mainituista tehtävistä. Tämän selkeytyksen myötä todettiin, että liikuntapalveluilla ei ollut riittävää teknistä osaamista, minkä seurauksena v. 2019 perustettiin uusi huoltomestarin vakanssi. Huoltomestarin vastuualueeksi määriteltiin mm. vastuu kaikista Kauniaisten kaupungin liikuntakiinteistöistä sekä niiden teknisistä tiloista.

KH 02.11.2020 § 203 päätöksen mukaisesti tilakeskus ja liikuntatoimi ovat kehittäneet ja parantaneet viimeisen vuoden aikana yhteistyötään suorittamalla liikuntakiinteistöissä yhteisiä kiinteistökierroksia. Kyseiset kiinteistökierrokset ovat selkeyttäneet aiempia epäkohtia merkittävästi mahdollisten epäselvien toimenpiteiden selvittämisen, kiinteistöjen vikojen ja puutteiden korjaustoimista sopimisen, sekä teknisen kiinteistönhoidon rajapintojen läpikäynnin vastuunjaon myötä. Kiinteistökierroksilla on kartoitettu myös liikuntakiinteistöjen piha-alueet ja läpikäyty tarvittavat piha- ja vihertyöt. Tarvittaessa on käytetty kuntatekniikan puutarhurin asiantuntemusta. Yhteisillä kierroksilla on kartoitettu myös tulevia ylläpito- ja vuosikorjauksia. Tämän lisäksi on pidetty erillisiä peruskorjaus- ja saneeraushankkeisiin liittyviä tarkastuksia, joissa on ollut mukana tilakeskuksen projektivastaava sekä liikuntatoimen henkilöitä. Tilakeskuksen kiinteistöpäivystäjä päivystää myös liikuntakohteissa. Päivystäjä hoitaa tekniseen kiinteistönhoitoon liittyvät vikailmoitukset liikuntakiinteistöjen aukioloaikojen ulkopuolella. Tilakeskuksen kirvesmiehet tekevät ylläpitokorjauksia liikuntapaikoilla sekä liikuntakiinteistöissä.

Kiinteistökierrosten ja säännöllisten tapaamisten myötä kommunikointi, yhteistyö, sekä vastuualueiden selkeyttäminen on parantunut huomattavasti liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen välillä. Hyväksi nähdyn mallin mukaisesti tullaan myös jatkoa ajatellen toteuttamaan säännöllisiä kiinteistökierroksia. Henkilökunnan ammattitaidon varmistamisen ja ylläpidon takaamiseksi, myös sisäisiä ja ulkoisia koulutuksia tullaan järjestämään vuoden 2022 aikana.

Vuoden 2021 aikana sivistys- ja liikuntatoimen organisaatio on läpikäynyt ison muutoksen henkilökunnan vaihtuvuuden osalta. Toukokuussa aloittivat uusi sivistystoimenjohtaja, vt. kulttuuri- ja vapaa-aikapäälikkö, sekä liikuntapaikkapäällikkö. Tilakeskuksen osalta vastaavia organisaatiomuutoksia ei ole ollut. Liikuntatoimen vastuuhenkilöiden puuttuttua osan vuotta ja uusien henkilöiden rekrytointi ja aloitus tehtävissä ovat luonnollisesti jonkin verran vaikuttaneet yhteistyön kehittämiseen siten, että kaikkea suunniteltua ei toistaiseksi ole ehditty toteuttaa. Tarkoitus on kuitenkin jatkaa hyväksi koettua yhteistyön parantamista.

Valmistelu

KH:n käsitellessä vuoden 2022 talousarvioehdotusta 8.11.2021 kokouksessa hyväksyttiin ehdotus, missä yhdyskuntatoimen henkilöstöosuuden alle lisättiin seuraava lause: *"Valmistellaan helmikuun loppuun mennessä liikuntapaikkahoitajien siirtoa yhdyskuntatoimeen"*.

Liikuntapalvelut ja tilakeskus ovat tahoillaan ja yhdessä pohtineet kaupunginhallituksen ehdotusta liikuntapaikkahoitajien siirrosta yhdyskuntatoimeen tilakeskuksen kiinteistöyksikköön. KH ei ehdotuksensa yhteydessä perustellut asiaa tarkemmin, mutta lienee perusteltua olettaa, että siirron tarkoitus olisi, kuten aiemmassakin toimenpide-ehdotuksessa, varmistaa liikuntakiinteistöjen paras mahdollinen yllä- ja kunnossapito sekä palvelut, joilla luodaan tilojen käyttäjille mahdollisimman hyvät puitteet liikunnan harrastukseen. Huomionarvoinen seikka tavoitteen toteuttamisessa on tiedostaa liikuntapaikkahoitajien ja huoltomestarin työnkuvat ja eroavaisuudet (Liite), sekä tilakeskuksen kiinteistöhoitajan työnkuva (**Liite**).

Liikuntapaikkahoitajien työnkuvaan kuuluu vähäisessä määrin talotekniikan osuus, kuten teknisen tilan järjestelmien ja mittareiden tarkastus, mittaripoikkeamista raportointi eteenpäin, tarpeelliset lamppujen vaihdot ja pattereiden ilmaukset. Liikuntakiinteistöistä sekä niiden teknisistä tiloista vastaa pääosin liikuntatoimen huoltomestari.

Jos liikuntapaikkahoitajien siirto yhdyskuntatoimeen toteutetaan, on syytä harkita tarkkaan siirrettävien tehtävien määrittely ja henkilömäärien mitoitus, ottaen huomioon toisaalta tehtävien lisääntyminen tilakeskuksessa siten, että kaupungin koko kiinteistökannan ylläpito ja hoito ei vaarannu, toisaalta varmistaen liikuntatoimen tehtävien edelleen sujuminen. On huomattava, että yksiköiden välillä tarvitaan aina tehtävien jaosta sopimista, joten kyse olisi pitkäaikaisen käytännön mukaisen rajapinnan uudelleen määrittelystä ja organisoinnista.

Henkilöstösiirtoja sisältävien vaihtoehtojen vertailu

Kaikki liikuntapaikkahoitajat ja liikunnan tekninen henkilöstö siirretään yhdyskuntatoimen alle

Liikuntapaikkahoitajien päätehtävä on ylläpitää liikuntapaikat käyttökunnossa ja valvoa niiden toimivuutta ja turvallisuutta. Liikuntapaikkahoitajat tarkkailevat sisäliikuntapaikkojen rakenteiden ja lvisa-järjestelmien toimivuutta työvuoronsa aikana. Huoltomestarin päätehtävä on huolehtia teknisten järjestelmien toimivuudesta ja huolehtia siitä, että ne pysyvät toimintakunnossa.

Liikuntapaikkahoitajien tehtävä liikuntakiinteistöissä on myös valvoa liikuntakohteiden yleisen järjestyksen ja kaupungin antamien järjestyssääntöjen noudattamista. Liikuntapaikkahoitaja varmistaa, että liikuntapaikat ovat

turvalliset ja toimintakunnossa. Liikuntapaikkahoitajalla on liikuntapaikkahoitajan perustutkinto, jossa teknisen kiinteistönhoidon osuus on vähäinen. Liikuntapaikkahoitajat tekevät kaksivuorotyötä. Liikuntapaikkahoitaja hoitaa vähäiset tekniseen kiinteistönhoitoon liittyvät tehtävät työvuoronsa aikana, mm. tarpeelliset lamppujen vaihdot, lukituksen korjaukset, pattereiden ilmaukset jne. Liikuntapaikkahoitajat tarkkailevat ja valvovat rakenteiden, lvia- laitteiden kuntoa, sähköjärjestelmien sekä valaistuksen toimivuutta ja ilmoittavat havaitsemistaan puutteista esimiehelle. Liikuntatoimen huoltomestari huolehtii tekniseen kiinteistönhoitoon liittyvät toimenpiteet liikuntakiinteistöissä yhteistyössä liikuntapaikkahoitajan kanssa.

Liikuntapaikkahoitajien ja liikunnan teknisen henkilöstön siirryttäessä yhdyskuntatoimen alle, työnkuvan tulisi pysyä samana niin liikuntapaikkahoitajien kuin tilakeskuksen kiinteistönhoitajienkin osalta. Liikuntapalveluissa noudatetaan kaksivuorotyötä, kun taas tilakeskuksessa työtä tehdään arkisin päivävuorossa (pl. kiinteistöpäivystäjä 24/7). Ehdoton edellytys liikuntapaikkojen yllä- ja kunnossapidon, harrastus- ja kilpatoiminnan mahdollistamisen, sekä käyttömukavuuden takaamisen kannalta, on sijoittaa työvuorot myös ilta- ja viikonloppukäytön ajalle.

Nykyisillä resursseilla liikuntapaikkahoitajat eivät pystyisi irtaantumaan muihin tehtäviin. Henkilökunnan osaamisen taso liikuntaolosuhteiden luomiseen on erinomainen kertyneen kokemuksen, sekä koulutuksen myötä. Liikuntapaikkahoitajien perustehtävä on luoda ja ylläpitää liikuntaolosuhteita. Tehtävään vaaditaan liikuntapaikka-alan ammattitutkinto tai laajaa kokemusta vastaavista tehtävistä. Liikuntapaikkojen hoitaminen edellyttää monilta osin erityisosaamista, jota ei ole korvattavissa minkään muun alan koulutuksella. Liikuntapaikkahoitajien tulee tietää erilaisten liikuntapaikkojen olosuhteiden luomisen lisäksi liikuntapaikoilla harrastettavien lajien yleiset säännöt ja rajamerkinnot. Erityisen vaativia töitä ovat jäähallin hoitoon liittyvät tehtävät kuten jäädyttäminen, jään oikea hoito sekä kylmäkonetekniikan käyttäminen. Olosuhteiden luonnin lisäksi liikuntapaikkahoitajien tehtävänä on liikuntapaikkojen turvallisuuden ylläpitäminen ja valvonta sekä asiakaspalvelutyö.

Edellä mainittujen seikkojen johdosta ei ole kannattavaa muuttaa liikuntapaikkahoitajien sekä tilakeskuksen kiinteistönhoitajien tehtävänkuvausta. Kummallakaan osapuolella ei ole kokemusta tai koulutusta toistensa työnkuvasta, mikä puolestaan korreloisi suoraan liikuntapaikkojen yllä- ja kunnossapidon sekä palveluiden laatuun negatiivisella tavalla. Työnkuvan muutos tarkoittaisi lisäkoulutusta liikuntapaikkahoitajien sekä tilakeskuksen kiinteistönhoitajien osalta. Koulutuksen piiriin kuuluisi luonnollisesti myös työnjohto. Samanaikainen pallottelu työntekijöiden koulutuksen, sekä kiinteistöjen- ja liikuntapaikkojen hoidon osalta tarkoittaisi lisätehtäviä ja kuorman kasvamista työntekijöiden kohdalla. Huolellinen hoito olisi vaarassa kärsiä ja tämän myötä kaikkia tehtäviä ei saataisi toteutettua vaadittavan aikajanana sisällä. Paras mahdollinen hyötysuhde ei olisi saavutettavissa työnkuvan muutoksella pitkään aikaan.

Joitakin, mutta kovin yksipuolisia etuja kyseisessä siirrossa on kuitenkin havaittavissa. Liikuntapaikkahoitajien ja teknisen henkilöstön siirryttäessä tilakeskuksen kiinteistöyksikköön, työntekijöiden määrä liikuntapäällikön alaisuudesta vähenisi, jolloin itse toiminnan kehittämiseen ja parantamiseen liikuntapalveluiden osalta jäisi enemmän aikaa. Tämä siirto aiheuttaisi kuitenkin kuormitusta tilakeskuksen esimiehelle, jolloin kokonaisuutta ajatellen siirto ei toisi haluttuja parannuksia / synergiaetuja.

Vain liikuntapalveluiden tekninen henkilöstö (huoltomestari ja uimahallin vastaava) siirretään yhdyskuntatoimen alle

Huoltomestarilla ja uimahallin vastuuhenkilöllä on kiinteistön tekninen vastuu ja osaaminen, jolloin heidän mahdollinen siirto olisi yksi vaihtoehto. Liikuntatoimen teknisen henkilökunnan siirto tilakeskukseen yhtenäistäisi teknisen kiinteistöhoidon toimintoja ja tehtäviä.

Yhteistyö tilakeskuksen ja liikuntatoimen välillä on kuitenkin jo parantunut aiemmasta liikuntatoimen rekrytoitua huoltomestarin hoitamaan teknisen kiinteistöhoidon asioita liikuntakohteissa. Tämän toimenpiteen vaikutus näkyy selvästi ja liikuntakohteiden tekninen ylläpito on parantunut. Suunta on siis aivan oikea.

Jos päädytään siirtämään liikuntapalveluiden alaisuudesta vain kiinteistön teknisen erityisosaamisen omaavat henkilöt yhdyskuntatoimen alle, on syytä muistaa, että työvoimassa tämä tarkoittaisi yhden vakanssin menetystä liikuntapalveluista, sillä huoltomestari avustaa huomattavan paljon liikuntapaikkahoitajia ja uimahallin vastaavalla on puolestaan säännölliset vuorot uimahallin laitospäällikönä.

Kustannukset ja aikataulu

Liikuntapaikkahoitajien ja teknisen henkilökunnan tai vain teknisen henkilökunnan siirto tilakeskukseen voisi tapahtua aikaisintaan 1.1.2023 alkaen, jos päätös tehtäisiin v. 2022 kevään aikana. Kustannusvaikutus vuoden 2023 käyttötalousarvioihin kiinteistöhoidon, ylläpitokorjausten ja henkilöstökulujen osalta otettaisiin huomioon talousarvioiden tekemisen yhteydessä. Em. mainitun mukaisesti liikuntapalveluiden teknisen henkilöstön työpanos liikuntapaikkahoitajien tehtävien hoidossa on noin yksi henkilötyövuosi, yhteensä n. 40 000 €.

Lisäksi mahdollinen työntekijöiden siirto kaupungin sisällä toiselle toimialalle edellyttäneen myös yt-neuvottelujen käymistä, mihin on varattava oma aikansa.

Yhteenvedo

Aiemmissa haasteissa keskeisimpiä tekijöitä ovat olleet epäselvät vastuualueet sekä epätietoisuus rajapintojen määrittelystä liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen välillä. Näihin on tartuttu ja selkeätä muutosta on saatu aikaiseksi. Yhteistyö on jatkuvaa ja sitä kehitetään edelleen.

Kyseisen selvityksen myötä esiin on noussut kaksi vaihtoehtoista ratkaisua toteuttaa liikuntapaikkahoitajien siirto yhdyskuntatoimen alle; liikuntapaikkahoitajat ja tekninen henkilöstö siirretään kokonaisuudessaan tai vain tekninen henkilöstö siirretään.

Liikuntapaikkahoitajien ja teknisen henkilöstön siirryttäessä tilakeskuksen kiinteistöyksikköön, ei saataisi kehitettyä ja parannettua itse toimintaa ja työnkuvan tulisi pysyä samana niin liikuntapaikkahoitajien kuin tilakeskuksen kiinteistöhoitajienkin osalta. Liikuntapalvelut vastaavat mm. seurayhteistyöstä ja sen kehittämisestä. Aika ajoin seuroilta tulee toiveita/pyyntöjä mitkä vaativat liikuntapalveluiden nopeaa reagointia. Liikuntapaikkahoitajien ja teknisen henkilöstön siirto vaikuttaisi heikentävästi reagointikykyyn ja joustavuuteen, mikä puolestaan korreloisi palveluiden laadun tasoon seurojen näkökulmasta katsottuna.

Liikuntatoimen teknisen henkilöstön siirrolla tilakeskukseen saavutettaisiin mahdollisesti tiettyjä etuja, kuten teknisen kiinteistöhoidon toimintojen ja tehtävien yhtenäistäminen. Tilakeskus vastaisi myös liikuntakohteiden teknisestä ylläpidosta ja kiinteistöhoidosta samoin laatuvaatimuksin kuin muidenkin

kaupungin kohteiden osalta. Kokonaisuutta ajatellen, tämä siirto olisi kuitenkin pois liikuntapalveluiden työvoimasta. Teknisen henkilöstön siirto tarkoittaisi n. yhden henkilötyövuoden menetystä liikuntapalveluiden puolelta. Tämän vajeen täyttäminen on välttämätöntä palveluiden ja toiminnan jatkumon sekä laadun kannalta ja se tulisi luonnollisesti korvata uudella/uusilla työntekijöillä. Uuden henkilöstön palkkaaminen toisi puolestaan lisäkuluja n. 40 000 € edestä. Niin liikuntapaikkahoitajan kuin uimahallin laitoshenkilönkin työnkuva, vaativat molemmat erityisosaamista. Jos kyseinen siirto toteutettaisiin ja täyttölupa annettaisiin, rekrytointihaasteet ovat odotettavissa. Kokemusten perusteella jo pelkästään yhteen toimenkuvaan on haasteellista löytää pätevää, ammattitaitoista henkilöä. Henkilöä, joka omaisi niin laitoshenkilön kuin liikuntapaikkahoitajan pätevyyden, olisi puolestaan huomattavasti haastavampaa löytää. Jos päädyttäisiin palkkaamaan eri henkilö molempiin työnkuviin osa-aikaiseksi, tämä toisi rekrytointihaasteiden lisäksi epävarmuutta palveluiden ja toiminnan laadun tasoon.

Huomioiden viime vuoden yhteistyön kehittymisen, selkeä positiivinen muutos aiempaan toimintaan nähden liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen välillä on jo toteutunut ja suunta on oikea. Tämän johdosta liikuntapaikkahoitajien ja/tai teknisen henkilökunnan siirtoa tilakeskuksen kiinteistönhoidon alle ei nähdä järkevänä vaihtoehtona. Lisäksi tulee huomioida, että liikuntapaikkahoitajien siirto korottaisi henkilöstömenoja. Liikuntakiinteistöjen paras mahdollinen yllä- ja kunnossapito, sekä tilojen käyttäjien erinomaisen kokemuksen saavuttaminen, mahdollistetaan liikuntatoimen ja tilakeskuksen saumattomalla yhteistyöllä ja kommunikoinnilla. Liikuntatoimi ja kiinteistöyksikkö toteavat näkemyksensä, että parhaiten yhteistyö on toteutettavissa nykyisen, jo hyväksi koetun mallin mukaisesti, missä kiinteistökierrroksia ja säännöllisiä tapaamisia jatketaan vastuualueiden selkeyttämiseksi ja epätietoisuuden poistamiseksi.

Asiasta päätettäessä huomioon tulee ottaa myös seuraukset päätöksenteossa. Mikäli liikuntapaikkahoitajat sijoittuisivat yhdyskuntatoimen organisaatioon, ei liikuntavaliokunnalla olisi nykyisen kaltaista mahdollisuutta päättää toiminnan ohjauksesta, millä olisi vaikutusta liikuntapalveluiden järjestämiseen.

Tätä asiaa käsitellään myös kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan kokouksessa 10.2.2022. Linkki esityslistalle:

[Dynasty tietopalvelu : Kauniaisten kaupunki \(oncloudos.com\)](https://oncloudos.com)

Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnan päätös todetaan kokouksessa.

Yhdyskuntatoimen johtaja Marianna Harju:

Yhdyskuntavaliokunta esittää kaupunginhallitukselle, että nykyistä organisaatiomallia kehitetään ilman liikuntapaikkahoitajien ja/tai teknisen henkilöstön siirtoa tilakeskuksen alle.

Esittelijä täydensi esitystekstiä siltä osin, että kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunta palautti asian kokouksessaan 10.2.2022 valmisteluun lisäselvityksiä varten.

Jäsen Löfstedt-Söderholm esitti jäsen Tuohiojan ja Stoltin kannattamana että valiokunta ei tee päätöstä vielä tässä vaiheessa vaan asia palautetaan lisäselvityksiä varten. Yhdyskuntavaliokunnan olisi hyvä ymmärtää, millä

edellytyksin ja millä aikataululla koko henkilöstö voitaisiin siirtää Yhdyskuntatoimen organisaatioon (lisäresurssit, koulutukset jne.).

Esitys ei saanut valiokunnan yksimielistä kannatusta joten puheenjohtaja totesi asiasta äänestettävän siten, että ne jotka ovat pohjaehdotuksen kannalla äänestävät "jaa" ja ne jotka kannattavat jäsen Löfstedt-Söderholmin ehdotusta asian palauttamiseksi äänestävät "ei". Puheenjohtaja totesi äänestyksen lopputuloksen 4 "jaa" ääntä (Wahlstedt, Huttunen, Helkkula, Myllymäki) ja 5 "ei" ääntä (Löfstedt-Söderholm, Stolt, Tuohioja, Björk, Uunila) jolloin vastaehdotus todettiin voittaneeksi. Puheenjohtaja totesi että asia palautetaan lisäselvityksiä varten.

Päätös:

Asia palautettiin lisäselvityksiä varten.

Oheismateriaali:

Liikuntapaikkahoitajien tehtäväkuvaus
Kiinteistönhoitajien tehtäväkuvaus

Jakelu:

Kaupunginhallitus

YLV 13.09.2022 § 83

100/01.01.00.00/2022

Lisätiedot:

Liikuntapäällikkö Tero Kuivalainen, puh. 050 380 7687
Kunnossapitoinsinööri Keijo Fonselius, puh. 050 553 5179
etunimi.sukunimi@kauniainen.fi

Yhdyskuntavaliokunta käsitteli kokouksessaan 15.2.2022 § 16 vaihtoehtoisia tapoja liikuntapaikkahoitajien siirtämiseksi yhdyskuntatoimeen. Päätösehdotuksessa esitettiin valmistelun pohjalta, että yhdyskuntavaliokunta esittäisi kaupunginhallitukselle, että nykyistä organisaatiomallia kehitetään ilman liikuntapaikkahoitajien ja/tai liikuntatoimen teknisen henkilöstön siirtoa tilakeskukseen.

Yhdyskuntavaliokunta päätti palauttaa asian lisäselvityksiä varten äänestyksen 4-5 jälkeen. Palauttamisen perusteluiksi kirjattiin, että yhdyskuntavaliokunnan olisi hyvä ymmärtää, millä edellytyksin ja millä aikataululla koko henkilöstö voitaisiin siirtää yhdyskuntatoimen organisaatioon (lisäresurssit, koulutukset jne.). Todettakoon, että myös kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunta palautti asian kokouksessaan 10.2.2022 valmisteluun lisäselvityksiä varten.

Toimialat ovat tämän jälkeen jatkaneet keskustelua ja selvittäneet valiokuntien päätösten mukaisesti edellytyksiä liikuntapaikkahoitajien siirtämiseksi yhdyskuntatoimeen. Samanaikaisesti on yhteistyön parantamiseksi tehty ja jatkettu aiemmin sovittuja toimenpiteitä. Liikuntatoimen tehtävät kiinteistönhoidossa ja vastuualueiden rajapinnat ovat selkiytyneet mm. yhdessä tehtävien kiinteistökierron ja yhteydenpidon tiivistämisen ansiosta.

Yhteenvetona jatketuista keskusteluista ja aiemmista valmisteluista todettakoon seuraavaa:

Valmistelu helmikuussa 2022 perustui KH:n 8.11.2021 vuoden 2022 talousarvioehdotuksen käsittelyn yhteydessä hyväksymään ehdotukseen, jossa yhdyskuntatoimen henkilöstöosuuden alle lisättiin seuraava lause: *"Valmistellaan helmikuun loppuun mennessä liikuntapaikkahoitajien siirtoa yhdyskuntatoimeen"*. KH ei perustellut asiaa tarkemmin, mutta valmistelussa oletettiin, että siirron tarkoitus olisi, kuten KH:n aiemmassakin toimenpideehdotuksessa 28.10.2019, **varmistaa liikuntakiinteistöjen paras mahdollinen yllä- ja kunnossapito sekä palvelut, joilla luodaan tilojen käyttäjille mahdollisimman hyvät puitteet liikunnan harrastukseen**. Todettakoon, että KH päätti aiemman valmistelun pohjalta kokouksessaan 02.11.2020 § 203 hyväksyä toimintamallin, missä liikuntapalveluiden ja tilakeskuksen yhteistyötä kehitetään ja parannetaan olemassa olevan organisaation puitteissa, ilman liikuntatoimen henkilökunnan siirtämistä yhdyskuntatoimeen.

Toiminnan ja yhteistyön kehittämistä on jatkettu tämän mukaisesti, kuten ylkv 15.2.2022 esitystekstissä tarkemmin selostetaan. Lisäksi tarkasteltiin uudelleen vaihtoehtoja, joissa joko kaikki liikuntapaikkahoitajat tai vain liikuntakiinteistöjen teknistä vastuuta omaavat kaksi henkilöä (huoltomestari ja uimahallin vastuuhenkilö) siirrettäisiin yhdyskuntatoimeen. Esitystekstissä alla selvitetyn mukaisesti molemmissa ratkaisumalleissa olisi kuitenkin enemmän haittoja kuin saavutettavissa olevia hyötyjä edellä **lihavoidulla** kirjatun tavoitteen kannalta.

Merkittävimmät haasteet aiheutuisivat erilaisista tehtävänkuvista, koulutuksista ja työajoista, jolloin muutos edellyttäisi lisäkoulutusta nykyiselle henkilökunnalle mutta myös lisäresurssointia liikuntapalveluiden puolella. Liikuntapaikkahoitajat osallistuvat liikuntapalveluiden tuottamiseen kaksivuorotyössä, jolloin siirtyvien henkilöiden vaje tulisi korvata uusilla työntekijöillä. Liikuntapaikkahoitajien ja kiinteistönhoitajien tehtävänkuvat ja koulutukset poikkeavat toisistaan siinä määrin, että yhteisessä yksikössä toimiminen edellyttäisi molempien lisäkouluttautumista, mitä ei työyksiköissä pidetä tarkoituksenmukaisena. Niin liikunta- kuin kiinteistöpalveluiden tuottamisen kannalta on hyvä, että molemmat yksiköt hallitsevat oman alansa ja voivat keskittyä omaan erityisosaamiseensa. Jatkossa myös rekrytointi olisi huomattavan haasteellista, mikäli tehtäviin edellytettäisiin sekä liikuntapaikkahoitajan että kiinteistönhoitajan pätevyyttä. Puhtaasti kiinteistöyksikön kannalta katsottuna liikuntatoimen teknisen henkilökunnan siirto tilakeskukseen voisi yhtenäistää teknisen kiinteistönhoidon toimintoja ja tehtäviä. Silti on huomattava, että yksiköiden välillä tarvitaan aina tehtävien jaosta sopimista, joten organisaatiomuutoksen toteuttamisessa kyse olisi pitkäaikaisen käytännön mukaisen rajapinnan uudelleen määrittelystä ja organisoinnista. Edelleen liikuntakiinteistöissä tarvittaisiin myös laitteistojen teknistä osaamista osana liikuntapalveluita.

Asiasta päätettäessä huomioon tulee ottaa myös seuraukset päätöksenteossa. Mikäli liikuntapaikkahoitajat sijoittuisivat yhdyskuntatoimen organisaatioon, ei liikuntavaliokunnalla olisi nykyisen kaltaista mahdollisuutta päättää toiminnan ohjauksesta, millä olisi vaikutusta liikuntapalveluiden järjestämiseen.

Organisaatiomuutos edellyttäisi usean vuoden aikana toteutettavia lisäkoulutuksia, jotta kaikki muutoksen piirissä olevat henkilöt ja esimiehet olisi perehdytetty uuteen toimenkuvaan. Vastuiden lisääntyminen tehtävänkuvien laajentuessa olisi myös huomioitava nykyisen henkilökunnan palkkauksessa. YT-neuvotteluihin tulisi varata oma aikansa ennen muutoksen toteuttamista. Lisähenkilökunnan palkkaaminen liikuntapalveluihin, siirtyvän henkilökunnan määrästä riippuen, tarkoittaisi uusien vakanssien perustamista, noin 40.000 e/v

vakanssia kohden. On myös mahdollista, että henkilökunta ei kokisi muutosta motivoivaksi. Molempien alojen henkilökunnassa on rekrytointihaasteita. Edellä selostetun perusteella yhdyskuntatoimen ja sivistystoimen yhteinen näkemys on ollut, että paras toimintatapa niin liikunta- kuin kiinteistöpalveluiden tuottamiseksi kuntalaisille on jatkaa nykyisen organisaatiomallin mukaisesti, edelleen tiivistäen ja parantaen yhteistyötä kiinteistönhoidon kysymyksissä.

Ratkaisuehdotus

Tarkemman lisäselvityksen laatiminen ja muutoksen aikataulutus on laaja-alainen tehtävä ja tarvinnee lisäksi konsulttitoimeksiannon. Toimeksiantoa ei toistaiseksi ole tilattu, sillä keskustelujen aikana ja asiaa pohdittaessa on syntynyt ratkaisuehdotus tavoitellun liikuntakiinteistöjen teknisen hoidon varmistamiseksi.

Ratkaisuksi esitetään liikuntatoimen kohdevastaavien nimeämistä merkittävimpiin liikuntakiinteistöihin, jotka ovat palloiluhalli, uimahalli ja jäähalli. Noin kymmenen vuotta sitten vastaavan kaltainen järjestely oli olemassa ja toiminta sujui erittäin hyvin. Silloisten hallimestarien eläköidyttyä tai muista syistä poistuttua kaupungin palveluksesta ei heille palkattu seuraajaa, vaan vakansseja uudistettiin toisen tyyppisellä sisällöllä. Näin tekninen osaaminen liikuntakiinteistöjen hoidossa vähitellen heikkeni. Tilannetta on osittain korjattu vuonna 2019, kun liikuntatoimeen perustettiin huoltomestarin tehtävä, mutta hänen aikansa ei riitä kaikkeen tarvittavaan ja sijaistaminen on puutteellista.

Liikuntatoimen kohdevastaavat vastaisivat oman vastuukiinteistönsä liikuntatoimelle kuuluvista ilmoitus- ja hoitotehtävistä vastuunjakotaulukon mukaisesti. Yhdyskuntatoimen kiinteistöyksikkö vastaisi edelleen kiinteistön omistajalle kuuluvista tehtävistä niin ikään vastuunjakotaulukon mukaisesti. Liikuntatoimen kolme kohdevastaavaa muodostaisi liikuntatoimessa toisiaan tukevan tiimin, jonka kesken sijaistusjärjestelyt olisivat hoidettavissa suunnitelmallisesti. Nimetyt kohdevastaavat parantaisivat tehtävänjaon selkeyttä ja yhteydenpitoa liikuntatoimen ja tilakeskuksen välillä. Mainittakoon, että tilakeskuksen kiinteistöyksikössä on vastaava järjestely käytössä, jokaisella kiinteistönhoitajalla on nimetyt vastuukiinteistöt (5-7 kiinteistöä kiinteistönhoitajaa kohden).

Nimeämällä kohdevastaavat nykyisten liikuntapaikkahoitajien joukosta tarvittaisiin lisäkoulutusta vain nimettyjen henkilöiden osalta. Muutos olisi helposti toteutettavissa henkilöstösuunnitelmassa nykyisten vakanssien puitteissa tehtävänkuvien ja nimikkeiden muutoksella. Myös uudet rekrytoinnit olisivat suoraan kohdistettavissa tämän mukaisesti.

Yhdyskuntatoimen johtaja Marianna Harju:

Yhdyskuntavaliokunta esittää kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunnalle, että

- merkittävimpiin liikuntakiinteistöihin (palloiluhalli, uimahalli, jäähalli) nimetään kohdevastaavat / hallimestarit vastaamaan kiinteistöjen vastuunjakotaulukon mukaisista liikuntatoimelle kuuluvista tehtävistä ja yhteistyötahoiksi tilakeskuksen kiinteistöyksikön kanssa
- se esittäisi KH:lle em. ratkaisuesityksen valiokuntien vastauksena KH:n ehdotukseen liikuntapaikkahoitajien siirtämisestä yhdyskuntatoimeen

Päätös:

Päätösehdotus hyväksyttiin.

Jakelu:

Kulttuuri- ja vapaa-aikavaliokunta