

# Utvärderingsberättelsen 2021



**KAUNIAISTEN KAUPUNKI GRANKULLA STAD**

**Revisionsutskottet 25.5.2022**

## Innehåll

1. Ordförandens översikt.....	1
2. Revisionsutskottets uppgifter och sammansättning.....	2
3. Utvärdering av hur de ekonomiska målen uppfyllts .....	4
4. Utvärdering av hur målen för verksamheten uppfyllts .....	6
5. Samhällstekniken.....	10
5.1 Markanvändningen .....	11
5.2 Miljöenheten.....	11
5.3 Lokalcentralen.....	11
5.4 Byggnadstillsynen .....	12
6. Allmänna förvaltningen .....	13
7. Social- och hälsovårdssektorn .....	14
8. Bildningssektorn .....	16
9. Underskrifter .....	22
Bilaga 1 Gemensam utvärdering från revisionsenheterna vid huvudstadsregionens städer 2021: Äldre patienter inom jourverksamheten	

## 1. Ordförandens översikt

År 2021 präglades av en undantagsperiod som coronapandemin fortfarande orsakade. Detta syntes i Grankulla särskilt inom social- och hälsovården, bildningen, idrotts- och kulturtjänsterna men också inom ekonomin. Coronapandemin begränsade människors liv; elever var delvis i distansundervisning och föräldrar i distansarbete. De äldre var isolerade under längre tider utan gemensamma möjligheter till samling och fritidsintressen. Det ordnades färre kulturevenemang eller de inställdes helt.

Kommunalvalet hölls i juni och det nya fullmäktige började sin mandatperiod i augusti på grund av att valet skjutits upp. Höstens fullmäktigemöten hölls som distans- eller hybridmöten och revisionsutskottets möten hölls i huvudsak på samma sätt.

Grankulla stads underskott för räkenskapsåret 2021 var -0,8 miljon euro och strukturella underskott låg på -1,5 miljoner euro. Resultatet är dock bättre än budgeterat. Den främsta orsaken är mer positiva utvecklingen av skatteintäkterna än budgeterat, de sammanräknade skatteintäkterna var cirka 74,7 miljoner euro som överskred budgeten med 6,2 miljoner euro.

Ersättningar enligt markanvändningsavtal för 2021 beräknades uppgå till 2,8 miljoner euro men de realiserades inte på grund av långsammare än väntat framsteg i planläggningsprocesser.

Invånarantalet i Grankulla var 10 401 i slutet av 2021, vilket innebär en ökning på cirka 2,2 procent jämfört med slutet av 2020. Befolkningstillväxten översteg strategins målnivå på 1 procent.

Arbetslösheten i Grankulla var 6,3 procent i december 2021, jämfört med 9,7 procent under motsvarande period 2020.

Utmaningen för Grankulla stad blir i framtiden att kunna anpassa sig till de ekonomiska effekterna av vårdreformen. Staden står inför stora investeringar och tyngs av bland annat ett åldrande fastighetsbestånd. Detta kommer att kräva en grundlig analys av de olika verksamheterna och delvis en omprövning av verksamheternas genomslag, produktivitet och effektivitet. En liten stads förmåga att rekrytera kompetent och fast personal utgör också en utmaning.

Sektorerna bör ha tydliga mätbara mål och konkreta åtgärder för att nå dem. Uppnåendet av definierade mål och eventuella avvikelser ska analyseras tillräckligt ofta och personalen ska ha tydliga arbetsbeskrivningar och ansvarsområden. Inom staden spelar ett bra och transparent samarbete mellan olika aktörer en avgörande roll. Ett dynamiskt förhållningssätt till personalutveckling och -utbildning är av största vikt. Det föränderliga ekonomiska förhållandet mellan kommuner, välfärdsområden och staten bör beaktas.

Grankullabor ska även i fortsättningen erbjudas möjligheten att delta till exempel genom medborgarbudgetering och olika invånarenkäter.

Det här är min första mandatperiod som fullmäktigeledamot och jag tackar varmt för den introduktion som Grankulla stad gav de nya fullmäktigeledamöterna i höstas. Tack till alla tjänsteinnehavare/förtroendevalda som har hållit presentationer för revisionsutskottet under den gångna mandatperioden. Alla presentationer var noggrant förberedda och diskussionerna som följde efter presentationerna var givande. Det är ett privilegium att få arbeta i revisionsutskottet för en välskött Grankulla stad!

Tuula Lehmuskoski

## 2. Revisionsutskottets uppgifter och sammansättning

Stadsfullmäktige tillsatte 9.8.2021 ett revisionsutskott enligt kommunallagen för att organisera granskningen och utvärderingen av förvaltningen och ekonomin under fullmäktigeperioden 2021–2025. Stadsfullmäktige valde en ny ersättare 20.9.2021.

I utvärderingsarbetet år 2021 bestod revisionsutskottet av följande ledamöter och personliga ersättare:

Ledamöter	Ersättare:
Tuula Lehmuskoski, ordförande	Sari Mutka
Stefan Stenberg, vice ordförande	Marina Nygård
Veronica Fellman	John Bergman
Erkki Karimaa	Tapani Jääskeläinen
Margit Peltovirta	Oili Sivula, fr.o.m. 11.10.2021 Vesa Helkkula

Beslutsfattandet i revisionsutskottet har baserat sig på förslag av ordföranden och CGR, OFGR Outi Koskinen från KPMG Julkistarkastus Oy har varit protokollförare i revisionsutskottet.

Ledamöterna i revisionsutskottet har inte deltagit i utvärderingen av de sektorer eller utskott där de själva är ledamöter eller ersättare.

### Revisionsutskottets uppgifter

Revisionsutskottet ska enligt kommunallagen bereda de ärenden som gäller granskningen av förvaltningen och ekonomin och som fullmäktige ska fatta beslut om samt bedöma huruvida de mål för verksamheten och ekonomin som fullmäktige satt upp har nåtts i staden och stadskoncernen och huruvida verksamheten är ordnad på ett resultatrikt och ändamålsenligt sätt. Dessutom åligger det revisionsutskottet att samordna revisionen för staden och dess dottersamfund. Om stadens balansräkning visar underskott som saknar täckning ska revisionsutskottet bedöma hur balanseringen av ekonomin utfallit under räkenskapsperioden samt den gällande ekonomiplanens tillräcklighet. I revisionsutskottets uppgifter ingår också att behandla redogörelserna för bindningar enligt 84 § i kommunallagen och övervaka att skyldigheten att redogöra för bindningar iakttas. Kommunen ska föra ett offentligt register över bindningarna i det allmänna datanätet, om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna.

### Revisionsutskottets utvärderingsarbete för 2021

Revisionsutskottet utförde utvärderingen för 2021 enligt sin utvärderingsplan för fullmäktigeperioden 2021–2025 och sitt arbetsprogram för utvärderingen för 2021. År 2021 var samhällstekniken fokusområde vid utvärderingen.

Revisionsutskottets utvärderingsarbete har grundat sig på stadens bokslut 2021 samt budgeten 2021 och ekonomiplanen 2021–2023. Dessutom tog revisionsutskottet del av stadsstyrelsens och utskottens protokoll samt andra utredningar. Vid sina möten hörde revisionsutskottet stadens tjänsteinnehavare, arbetstagare och förtroendevalda.

Revisionsutskottet sammanträdde 13 gånger. Dessutom beredde ledamöterna i revisionsutskottet självständigt textutkast till utvärderingsberättelsen. Revisionsutskottet har satt sig in i samhällsteknikens verksamhet genom att höra ordföranden för samhällstekniska utskottet, direktören för samhällstekniken, markanvändningschefen, kommunteknikchefen, byggchefen, miljöchefen och ledande byggnadsinspektören. Också stadsdirektören, ekonomidirektören, social- och hälsovårdsdirektören, bildningsdirektören och personaldirektören var inbjudna till möten och gav utredningar i ärenden som gäller verksamheten, förvaltningen och ekonomin inom respektive ansvarsområde.

I enlighet med kommunallagen har revisionsutskottet tagit emot redogörelserna för bindningar och ändringar i dem, samt fört in redogörelserna i registret, som upprätthålls i stadens allmänna datanät.

Revisionsutskottet utvecklade sin egen verksamhet genom att delta i kurser som riktat sig till ledamöter i revisionsutskott. Revisionsutskottets två ledamöter deltog i ett gemensamt seminarium för revisionsenheterna vid huvudstadsregionens städer 11.11.2021.

### **Gemensam utvärdering från revisionsenheterna vid huvudstadsregionens städer 2021: Äldre patienter inom jourverksamheten**

I den gemensamma utvärderingen från revisionsenheterna vid huvudstadsregionens städer och Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HUS) år 2021 bedömdes om målet att ta hand om en större andel av de akuta äldre patienterna inom institutionsvården, serviceboendet och hemvården i stället för på jourmottagningen uppnåddes.

Utvärderingen gjordes av en arbetsgrupp som bestod av anställda vid städerna och HUS revisionsfunktion, och den styrdes av en styrgrupp bestående av revisionsutskottets ordförande. I utvärderingen deltog Esbo, Helsingfors, Grankulla, Vanda och HUS. Utvärderingens slutsatser och rekommendationer framförs i bilaga 1 till revisionsberättelsen.

Läs mer om utvärderingen här: [www.arviointikertomus.fi](http://www.arviointikertomus.fi).

### **Revisionen för 2021**

Revisionen för bokslutsåret 2021 har utförts i enlighet med god revisionsred inom den offentliga förvaltningen. Revisorn har presenterat revisionsplanen för revisionsutskottet och rapporterat till utskottet om verkställandet av planen.

Revisorn har avgett två skriftliga rapporter till revisionsutskottet om revisionen för 2021. Rapporterna har också getts till stadsdirektören och ekonomidirektören. Revisionsutskottet rekommenderar att de observationer som framförs i rapporterna tas i beaktande och att nödvändiga åtgärder vidtas med anledning av dem.

### 3. Utvärdering av hur de ekonomiska målen uppfyllts

Stadens ekonomiska resultat för 2021 uppvisade ett underskott på -0,8 miljon euro.

Verksamhetsintäkterna uppgick till 15,9 miljoner euro som var 13 procent högre än året innan. Ersättningar enligt markanvändningsavtal för 2021 beräknades uppgå till 2,8 miljoner euro i budgeten men de realiserades inte på grund av planläggningen. Avgiftsintäkterna underskred således klart budgeten.

Social- och hälsovården fick år 2021 ett statsbidrag direkt riktat till driftsekonomin för att täcka en del av sina kostnader. Coronakostnaderna för social- och hälsovårdssektorns egen verksamhet var 2,5 miljoner euro varav social- och hälsovårdsministeriet ersatte staden med 2,2 miljoner euro för räkenskapsåret 2021.

Verksamhetskostnaderna uppgick till 84,8 miljoner euro som var 9,4 procent (dvs. 7,3 mn euro) högre än året innan. Köp av tjänster översteg den ursprungliga budgeten avsevärt med 4,2 miljoner euro. Detta beror på de direkta och indirekta kostnaderna som orsakades av coronapandemin. Överskridningar förekom inom hälsovården, socialtjänsterna och äldreomsorgen. Köp av tjänster har också använts vid personalbrist.

Skatteintäkterna låg på en god nivå, på 74,7 miljoner euro. Skatteintäkterna var 5,5 miljoner euro högre än året innan. Utöver de högre skatteintäkterna hade också höjningen på Grankulla stads andel av samfundsskatteintäkter till följd av coronapandemin en positiv effekt (0,5 mn euro).

Grankulla är den enda kommunen i Finland som hade negativa statsandelar 2017–2019, sammanlagt 4,9 miljoner euro, dvs. utjämningen av statsandelarna var högre än utfallet. År 2020 blev statsandelarna positiva bl.a. på grund av statsandelen på 3,8 miljoner som staden fick till följd av coronapandemin. År 2021 var statsandelen 1,7 miljoner euro positiv främst på grund av den tillfälliga ersättningen på 1,5 miljoner euro för förlorade skatteinkomster till följd av uppskov med skattebetalningen på grund av coronapandemin. Den negativa utjämningen av statsandelarna (13,9 mn euro) motsvarade 18,6 procent av skatteinkomsterna 2021 (74,7 milj. euro).

€ 1 000	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Statsandelar före utjämning	13 932	12 374	12 718	12 146	12 033	12 448	16 636 *)	14 096
Utjämnings	-11 814	-12 049	-12 285	-12 942	-14 317	-14 312	-14 248	-13 869
Redovisade statsandelar / statsandelar sammanlagt	2 119	325	433	-796	-2 284	-1 864	2 389	228
Tillfällig ersättning för förlorade skatteinkomster							1 936	1 519
Utjämnings i % av skatteintäkterna	20,00 %	20,10 %	19,51 %	17,38 %	20,70 %	21,36 %	20,59 %	18,57 %

**Tabell 1 Utjämnings av statsandelar \*)** Inkluderar 3 752 000 euro i stöd 2020 i anslutning till coronapandemin; stödet utgörs av en ökning av statsandelarna för kommunal basservice.

#### Uppfyllelse av de strategiska ekonomiska målen 2018–2022 under 2021

Stadens ekonomiska mål i strategin för fullmäktigeperioden är:

1. Kommunalskattesatsen högst 17 procent
2. Strukturellt överskott; resultatet uppvisar i genomsnitt överskott

År 2021 var kommunalskattesatsen 17 procent, så det första av målen uppnåddes. Det strukturella resultatet 2021 uppvisade ett underskott på -1,5 miljoner euro, och det har uppvisat ett kumulativt underskott på 3,7 miljoner euro sedan 2018. Det andra strategiska målet har inte uppfyllts. Tabellen här nedan visar det årliga resultatet för varje räkenskapsperiod korrigerat med inkomster från försäljning av markegendom och andra inkomstposter av engångskaraktär.

€ 1 000	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Resultatet i bokslutet	-1 538	1 590	7 132	6 198	3 229	-1 520	1 654	-761
Extraordinära inkomstposter	-760	-7 006	-9 031	-1 175	-1 575	-2 631	-1 368	-756
Korrigerat, dvs. strukturellt resultat	-2 298	-5 416	-1 899	5 023	1 654	-4 151	286	-1 517

Tabell 2 Korrigerat, dvs. strukturellt resultat

## De bindande målen för ekonomin 2021 och utfallet

I budgeten för 2021 ställdes bindande mål gentemot fullmäktige för ekonomin och anslagen i driftsekonomidelen, investeringsdelen och finansieringsdelen. Resultatområdenas anslag och de kalkylerade inkomsterna i driftsekonomidelen är bindande gentemot fullmäktige i nettobelopp (verksamhetsutgifterna minus verksamhetsinkomsterna). Investeringsanslagen är bindande projektvis eller gruppvis. I finansieringsdelen är förändringarna i utlåningen och lånestocken bindande.

Stadsfullmäktige har inte godkänt följande överskridningar av bindande anslag som de fyra resultatområdena inom social- och hälsovårdssektorn har gjort jämfört med den ändrade budgeten: förvaltningen av social- och hälsovårdssektorn (47 378 euro), socialtjänsterna (1 299 613 euro), äldreomsorgen (351 864 euro) samt mun- och tandvården (9 067 euro), sammanlagt 1,7 miljoner euro. Överskridningarna av anslag för driftsekonomin inträffade dessutom i följande resultatområden: stadsfullmäktige (1 864 euro) och lokalcentralen (inkomsterna 321 092 euro lägre än beräknat). Stadsfullmäktige godkände 21.3.2022 § 13 i huvudsak överskridningarna och den överskridningen som trafikleder gjorde inom offentliga anläggningstillgångar i investeringsdelen (78 576 euro).

***Revisionsutskottet påpekar att de ansvariga för resultatområdena ska följa upp genomförandet av budgeten och de uppsatta målen. Dessutom föreslår utskottet att de ansvariga rapporterar systematiskt till utskottet inom sitt ansvarsområde med hjälp av en årsklocka eller dylikt.***

***En ändring av anslag ska anhållas hos stadsfullmäktige under budgetåret.***

Investeringarna var 6,3 miljoner euro och låg betydligt under budgeten. Det oanvända anslaget uppgick till 6,6 miljoner euro. På grund av personalbrist har inte alla planerade underhållsinvesteringar på byggnader gjorts. För underhållsinvesteringarna budgeterades 1,4 miljoner euro och de realiserade kostnaderna var 0,8 miljon euro.

***Revisionsutskottet anser att det är viktigt att de underhållsinvesteringar som påverkar byggnadernas skick genomförs vid rätt tidpunkt.***

## Balansräkning och ekonomisk ställning

Stadens balansräkning låg på 118,6 miljoner euro och var fortfarande stark och soliditeten på 89 procent var utmärkt. Under eget kapital fanns överskott från tidigare år till en summa på 54,4 miljoner euro. Staden hade inget lån. Stadskoncernens balansomslutning var 146,2 miljoner euro och soliditeten på 71 procent var på en god nivå. Stadskoncernens lånestock var 23,6 miljoner euro (2 2 203 euro/invånare).

## 4. Utvärdering av hur målen för verksamheten uppfyllts

### Utvärdering av hur åtgärderna för 2021 och för hela fullmäktigeperioden i Grankullas stadsstrategi 2018–2022 har uppfyllts

I Grankullas stadsstrategi 2018–2022 ingår mål för fullmäktigeperioden indelade i fem strategiska insatsområden, och för målen fastställs också åtgärder och mätare på årsnivå. I bokslutet rapporterar sektorerna om åtgärdernas utfall under 2021.

Enligt revisionsutskottets bedömning har målen för 2021 inte till alla delar omsatts i praktiken. Mätningresultaten av de åtgärder som fullmäktige fastställde i budgeten 2021 har inte redovisats fullt ut i bokslutet.

***Revisionsutskottet hoppas på tydligt fastställande av mål på årsnivå och tydlig rapportering om hur de uppfylls.***

***Revisionsutskottet rekommenderar fortfarande att de till buds stående resurserna beaktas vid fastställandet av målen på årsnivå och antalet mål, särskilt under den ekonomiska osäkerhet som råder. Målen kan också med fördel delas in i delmål som schemaläggs och följs upp.***

Nedan visas ett sammandrag av revisionsutskottets utvärdering av utfallet för mål och åtgärder i Grankullas stadsstrategi 2018–2022, allmänt taget, under år 2021. Måluppfyllelsen för de strategiska åtgärderna ingår mer detaljerat i del 2.1. i stadens bokslut för 2021. ●●●

= målet har nåtts = arbetet är på god väg = målet har inte uppnåtts

Strategiskt insatsområde och målen för fullmäktigeperioden 2018 – 2022	Revisionsutskottets bedömning av måluppfyllelsen 2021
<b>1. Med fokus på invånarna "ALLA MED"</b> 1.1. Levande tvåspråkighet Revisionsutskottets utvärdering: - Uppdateringen av Grankullas tvåspråkighetsprogram har vidare uppskjutits till 2022 och programmet har inte implementerats. - Hur språkbarometerns resultat utnyttjas har inte rapporterats i bokslutet. - Språkutbildningar har ordnats och utbudet har ökat men antalet språkkurser och deltagare har inte redovisats i bokslutet på det sätt som budgeten förutsätter.	●
1.2. Delaktighetsprogrammet Revisionsutskottets utvärdering: - Stadens nya webbplats och digi-assistenten Kunta-Kati publicerades i juni 2021. Webbplatsen har förbättrats enligt responsen. - Invånarenkäten ersattes med involverande strategienkäter.	●



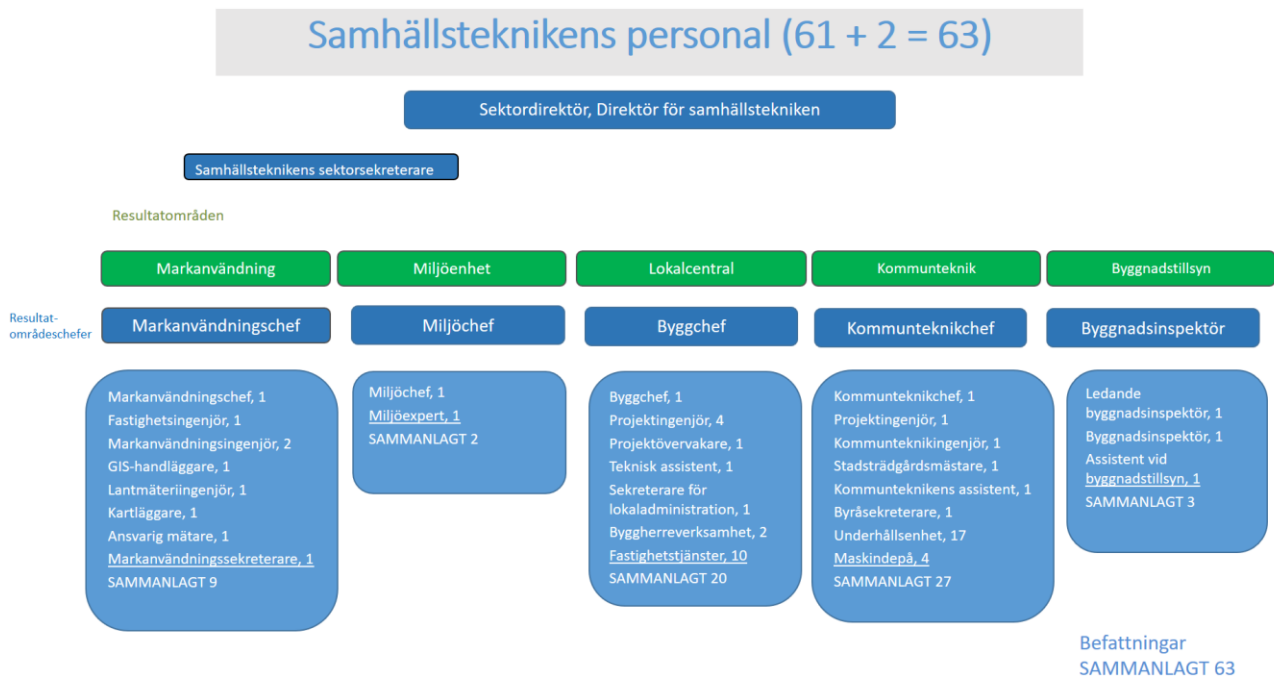
Strategiskt insatsområde och målen för fullmäktigeperioden 2018 – 2022	Revisionsutskottets bedömning av måluppfyllelsen 2021
<p>- Barnfamiljer med andra hemspråk än finska/svenska har kontaktats och som mål har varit att 10 familjer väljer privata engelska daghemmet men resultatet har inte rapporterats.</p> <p>- Arbetsredskapet KieliPeda har införts.</p> <p>- Medborgarbudgeteringen har genomförts.</p> <p>1.3. Grankullabornas välbefinnande och hälsa förbättras och skillnaderna i hälsa minskar, 2018–2020</p> <p>Revisionsutskottets utvärdering:</p> <p>- Verkställandet av välfärdsplanen för barn och unga har följts upp med hjälp av skolhälsoenkäten. Som mål ställdes upp mätarna <i>lågstadieelevernas nöjdhet med livet</i> (målet 90 %, utfallet 85 %) och <i>högstadieeleverna bedömer sin hälsa som god</i> (målet 85 %, utfallet 84 %) som inte uppnåddes helt. Högstadieelevernas alkoholbruk varje vecka har minskat med 5 procentenheter (målet 3 procentenheter).</p> <p>- Modellen för mångprofessionellt samarbete har tagits i bruk. Mål / resultat har inte rapporterats i bokslutet.</p> <p>- Äldrepolitiska programmet godkändes inte under 2021.</p> <p>- Välfärdsplanen för den vuxna befolkningen är en del av strategin.</p> <p>- Andelen personer som fyllt 75 år och som bor hemma uppnåddes inom äldreomsorgen (målet 94 %).</p> <p>- Minnesteamet har inlett sin verksamhet.</p> <p>- Mångprofessionell utvärdering av integration verkställdes inte.</p> <p>- Peliklinikas tjänster genomfördes inte planenligt.</p> <p>- Programmet för förebyggande av våld i nära relationer är i bruk vid mödra- och barnrådgivningen samt vid studerandehälsövrden.</p> <p>- Mätningresultaten av konsumtionen av skolmat per elev har inte rapporterats. Därför är det inte möjligt att bedöma om konsumtionen motsvarar nationella rekommendationer som är målet.</p> <p>- Uppdateringen av antimobbingsprogrammet för skolorna har påbörjats.</p> <p>- Kommunikation om skador av rusmedelsbruk verkställdes inte.</p> <p>1.4. Grankullas social- och hälsovårdstjänster marknadsförs</p> <p>Revisionsutskottets utvärdering:</p> <p>- Målet aktivt deltagande i delprojekt inom Västra Nylands välfärdsområde uppnåddes.</p>	<p style="text-align: center;">●</p> <p style="text-align: center;">●</p>
<p><b>2. En livskraftig stad ”FINLANDS NÖJDASTE KOMMUNINVÅNARE”</b></p> <p>2.1 Stadens och företagarnas gemensamma program för företagande: årliga mätningar av företagarevänligheten</p> <p>Revisionsutskottets utvärdering:</p> <p>- Företagarevänligheten mättes och regelbundna möten har ordnats med kontaktgruppen.</p> <p>2.2 Staden och tredje sektorn gör upp ett gemensamt program för ökad livskraft</p> <p>Revisionsutskottets utvärdering:</p> <p>- Karaktären eller antalet av möten med olika sammanslutningar har inte rapporterats.</p>	<p style="text-align: center;">●</p> <p style="text-align: center;">●</p>

Strategiskt insatsområde och målen för fullmäktigeperioden 2018 – 2022	Revisionsutskottets bedömning av måluppfyllelsen 2021
<p>2.3. Grankulla uppmuntrar sina invånare till rörlighet och aktivitet i samarbete med företag och föreningar Revisionsutskottets utvärdering: - Idrotts- och motionsprogrammet godkändes. - Hobbybarometern inom skolhälsoenkäten låg på 98 procent av högstadieläverna och gymnasiestuderandena, dvs. målet (99 %) nästan uppnåddes.</p> <p>2.4. En gemensam kulturplan i samarbete mellan aktörer inom konst och kultur samt stadens sektorer; gemensam koordinerings- och informationskanal Revisionsutskottets utvärdering: - I kulturplanen ingår mätare, bl.a. en skolstig har utarbetats.</p> <p>2.5. Detaljplaneändringen för stadshusområdet slutförs under fullmäktigeperioden Revisionsutskottets utvärdering: - Beslutsfattandet om planändringen har ännu inte slutförts. - Lokalprogrammet har gjorts upp.</p>	<p style="text-align: center;">●</p> <p style="text-align: center;">●</p> <p style="text-align: center;">●</p>
<p><b>3. En grön, fotgängarvänlig stad "SIKTE PÅ ETT KLIMATNEUTRALT GRANKULLA"</b></p> <p>3.1. Stadsstrukturen utvecklas i enlighet med utvecklingsbilden för markanvändning och boende på ett sätt som stärker Grankullas identitet Revisionsutskottets utvärdering: - Verkställandet av åtgärderna är svårt att utvärdera utan tydliga målindikatorer. - Tre skyddsdetaljplaner var under beredning och fyra planlägningsprojekt för flervåningshus inom gångavstånd från stationsområdet hade inletts. - I anslutning till bygglovet vid nybyggen har det säkerställts att den del av tomten som får plantering bevarar grönskan i gatubilden.</p> <p>3.2. Grankulla främjar hållbar utveckling Revisionsutskottets utvärdering: - Webbplatsen hiilneutraaligrani.fi har öppnats och ett uppföljningsverktyg förbereds. - Andelen hållbara färdvägar har inte ökat, till en del på grund av distansarbete som coronapandemin medförde. - Cykling har främjats genom att förbättra förhållandena (cykelplatser har lagts till, planeringen av banan har påbörjats).</p> <p>3.3. De regionala MBT-målen för bostadsproduktion verkställs Revisionsutskottets utvärdering: - Målet (i snitt 80 bostäder/år) överskreds, de färdiga bostäderna uppgick till 121 st.</p>	<p style="text-align: center;">●</p> <p style="text-align: center;">●</p> <p style="text-align: center;">●</p>
<p><b>4. En lärvänlig stad "LÄRANDE MED SIKTE PÅ FRAMTIDEN"</b></p> <p>4.1. Högklassig småbarnspedagogik och förskola med barnet i fokus Revisionsutskottets utvärdering: - Reparationerna i Granhultsskolan har blivit klara. - Reparationerna i daghemmet Anemone har inte påbörjats, entreprenören har konkurrensutsätts. - Strukturerna för förskoleundervisningens förberedande undervisning har inte gjorts upp.</p>	<p style="text-align: center;">●</p>

Strategiskt insatsområde och målen för fullmäktigeperioden 2018 – 2022	Revisionsutskottets bedömning av måluppfyllelsen 2021
<p>- Förskoleundervisningen deltar i projektet Challenging Learning.</p> <p>4.2. Högklassig utbildning med eleven i fokus Revisionsutskottets utvärdering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Planeringen av ett nytt finskspråkigt lågstadium och A-delen i Kasavuoren koulu har inletts.</li> <li>- Utredning av resursallokering till lärande och stöd för skolgången i utskotten.</li> <li>- Genomförandet av gymnasieprogrammet har påbörjats, gymnasiernas undervisningsplan 2021 har godkänts och uppföljningen av hur rektorsmodellerna fungerar har gjorts och godkänts i utskotten.</li> <li>- Alla som har gått ut grundskolan år 2021 har fått en studieplats.</li> <li>- Klientantalet inom det uppsökande ungdomsarbetet var 53 personer.</li> <li>- I december 2021 var 12 personer under 25 år arbetslösa (2020: 43, 2019:5) medan fullmäktigeperiodens mål var 0 % ungdomsarbetslöshet och år 2021 högst 10 unga.</li> </ul>	●
<p><b>5. Smart verksamhet, ekonomi och samarbete i Grankulla "ÖPPEN OCH EXPERIMENTVILLIG"</b></p> <p>5.1. Öppen verksamhetskultur Revisionsutskottets utvärdering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- DigiLab var stängt och öppnade normalt i augusti 2021. Antalet besökare: 6 040.</li> <li>- Verksamhetssätten inom informationsbaserad ledning har utvecklats, den första versionen av ledningens instrumentpanel har presenterats och Lean-utbildning har ordnats.</li> </ul> <p>5.2. Flexibel organisation och attraktiv arbetsgivare Revisionsutskottets utvärdering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kevas personalenkät har genomförts.</li> <li>- Pulssi-enkäten hade en svarsprocent på 68. Målet med nöjdheten &gt;4,3 överskreds och den var 4,49–4,52 (2020: 4,31–4,52).</li> </ul> <p>5.3. Sund kommunekonomi Revisionsutskottets utvärdering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Det strukturella kumulativa resultatet under fullmäktigeperioden visade ett underskott år 2021. Målet var att 4 av 5 indikatorer skulle visa grönt. Detta var inte utfallet. Utfallet var att 2 av 5 visade grönt.</li> <li>- De åldersstandardiserade vårdkostnaderna var 3 345 euro per invånare, vilket var den näst förmånligaste av de medelstora kommunerna i jämförelsen. Målet (placering bland 1/3) uppnåddes.</li> <li>- T3-tiden, dvs. tillgången till icke-brådskande vård, uppnåddes. Målet var 7 dagar.</li> <li>- Väntetiden till icke-brådskande tandläkarvård (4 mån.) uppnåddes.</li> </ul> <p>5.4. Fastigheterna och utrustningen i skick och i bruk Revisionsutskottets utvärdering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mål uppnåddes till största delen förutom mätaren <i>lokaler används mer</i> eftersom lokalerna var i begränsat bruk.</li> </ul>	●  ●  ●  ●

Strategiskt insatsområde och målen för fullmäktigeperioden 2018 – 2022	Revisionsutskottets bedömning av måluppfyllelsen 2021
<p>5.5. Lättanvända digitjänster för alla åldrar</p> <p>Revisionsutskottets utvärdering:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Åtgärder inom projektportföljen som ingår i digitaliseringsprogrammet verkställdes delvis.</li> <li>- Målet 5 barn/apparat inom småbarnspedagogiken och 2 barn/apparat inom förskoleundervisningen uppnåddes inte.</li> <li>- Klient- och patientdatasystemet Apotti är i bruk.</li> <li>- Tjänsten Maisa.fi har lanserats och den har nästan 5 000 användare.</li> </ul>	●

## 5. Samhällstekniken



Av resultatområdena lyder byggnadstillsynen under byggnadsutskottet och de övriga fyra resultatområdena under samhällstekniska utskottet.

**Verksamhetsinkomster** Inkomstanslaget i budgeten för år 2021 var 14,1 miljoner euro. Utfallet i bokslutet var 14,4 miljoner euro, vilket motsvarar 101 procent av inkomstanslaget för sektorn som helhet.

**Verksamhetsutgifter** 2021 uppgick till 11,7 miljoner euro och fördelade enligt följande: lokalcentralen 45,1 %, kommuntekniken 42,8 %, markanvändningen 4,8 %, förvaltningen 2,9 %, byggnadstillsynen 2,3 % och miljöenheten 2,0 %.

Inom samhällstekniken arbetar sammanlagt 61 personer, ett par viktiga vakanser har varit obesatta under en längre tid, t.ex. elingenjör och byggnadsingenjör.

Samhällstekniska utskottet behandlade 8.3.2022 interna kontrollen för år 2021.

***Revisionsutskottet påminner att enligt förvaltningsstadgan ansvarar alla sektoreernas utskott för organiseringen av den interna kontrollen och riskhanteringen, övervakar verkställigheten och ser till att den är resultatbringande samt rapporterar till styrelsen om organiseringen av den interna kontrollen och riskhanteringen samt de centrala slutsatserna.***

## Planläggning och bostadsproduktion

I MBT-avtalet om markanvändning, boende och trafik 2020–2031 som staten ingått med Helsingforsregionens kommuner ingår avtalet om byggande av Esbo stadsbana. Avtalet om Esbo stadsbana undertecknades 24.1.2021 och planeringen av projektet startade. Fullmäktige godkände vid sitt sammanträde 23.11.2020 att Grankulla deltar i projektet under förutsättning att Grankulla inte behöver delta i den del av kostnaderna som överskrider takpriset på 27,5 miljoner euro om kostnaderna överstiger kalkylen.

***Revisionsutskottet föreslår noggrann uppföljning av kostnaderna.***

Under avtalsperioden 2020–2023 ingår målen för bostadsproduktion och bostadsplanering samt målen för produktion av boendelösningar till rimligt pris och statsunderstödda vanliga 40-åriga räntestödshyresbostäder i MBT-avtalet. Det här innebär för Grankullas del i medeltal 80 bostäder per år. Under 2021 färdigställdes sammanlagt 121 bostäder i Grankulla.

### 5.1 Markanvändningen

Detaljplaneändringen för stadshus kvarteret har inte gått framåt under 2021.

***Revisionsutskottet hoppas att alla parter för en konstruktiv diskussion som driver processen framåt. Förvaltningen och politiska beslutsfattarna bör utvärdera varför projektet inte gick framåt.***

### 5.2 Miljöenheten

Miljöenheten samordnar verkställandet av strategiska mål: en minskning på 60 procent av utsläppen av växthusgaser från nivån år 1990 till år 2030 och ett klimatneutralt Grankulla år 2035. Samhällstekniken presenterade vid samhällstekniska utskottets möte 19.1.2021 ett preliminärt utsläppsminskande program för år 2021. Bland annat följande har verkställts: webbplatsen [www.hiilineutraaligrani.fi](http://www.hiilineutraaligrani.fi) har öppnats, trafikbarometern för Grankulla har gjorts, andelen av hållbara färsätten har inte ökat. Energiförbrukningen har inte minskat 2021, den totala energiförbrukningen för fastigheterna steg med 6,1 procent i jämförelse med januari–augusti 2020. Förbrukningen ökade på grund av den kalla förvintern och därmed större uppvärmningsbehovet samt på grund av den effektiviserade ventilationen i offentliga lokaler i enlighet med rekommendationerna under coronapandemin.

***Revisionsutskottet hoppas att genomförandet av mål och åtgärder för klimatneutralitet följs upp och rapporteras tydligt samt att helhetsansvaret för rapporteringen skulle definieras tydligt.***

***Revisionsutskottet föreslår att miljöenheten utreder möjligheten att ge energirådgivning till kommuninvånare särskilt vid övergång till ett miljövänligt värmesystem.***

### 5.3 Lokalcentralen

Lokalcentralens verksamhet har varit resultatrik trots det tunga investeringsprogrammet. Lokalcentralens verksamhetssätt har utvecklats och allt fler uppgifter sköts kostnadseffektivt och resultatrikt i egen regi, t.ex.

reparationer, underhålls- och elarbeten vid fastighetsunderhåll. Fastigheternas energimätningssystem i realtid betalade sig själv redan under det första bruksåret.

Ett årligt anslag har anvisats för sådana åtgärder som ett totalekonomiskt och långsiktigt underhåll av byggnaderna förutsätter. Åtgärderna har varit bl.a. främjande av energieffektivitetsprogrammet, reparationer för att förbättra inomhusluften, oförutsedda reparationer (t.ex. vattenskador), reparationer av utomhusbelysning och gårdsområden. Övervakandet av byggnader underlättas av den elektroniska kontrollrumsverksamheten som införts. Led-belysningsprojektet fortsatte med gatubelysning. De åtgärder som verkställt har haft en positiv effekt. Resurserna räckte inte till för att åtgärda alla de brister och oförutsedda arbeten som identifierats i hustekniska bedömningarna. Det blev nödvändigt att sätta arbetena i prioritetsordning och en del har skjutits upp till senare.

***Revisionsutskottet hoppas att ett konkret åtgärdsprogram skapas för stadens fastigheter.***

## 5.4 Byggnadstillsynen

Behandlingsprocessen för bygglovsansökningar i Grankulla är i linje med intressenternas krav och är rätt smidig. Grankulla stad har endast två byggnadsinspektörer och endast några tiotal projekt om året så specialisering på vissa typer av byggprojekt är inte möjlig.

Byggnadstillstånd beviljades 19 bostäder i småhusprojekt. Inga nya byggnadstillstånd för höghus behandlades under år 2021

Stadens bygglovsprocess har reglerats detaljerat och bästa praxis har utvecklats i samarbete med andra kommuner. Det finns en bra beskrivning av processen på stadens webbplats. Byggnadsinspektörerna använder en checklista för att säkerställa att behandlingen av ansökan fortskrider enligt processmodellen och bestämmelserna. Resursen för byggnadstillsynen är datasystemet [www.lupapiste.fi](http://www.lupapiste.fi) som används av både kunder och beslutsfattare i behandlingen av byggnadstillsynsärenden.

euro	BS 2020	BS 2021	BU 2022
Verksamhetsinkomster	140 430	116 610	101 000
Verksamhetsutgifter	-206 048	-270 975	-281 462
<b>Verksamhetsbidrag</b>	<b>-65 618</b>	<b>-154 365</b>	<b>-180 462</b>

Tabell 3 Byggnadstillsynens verksamhetsbidrag 2020–2022

Taxan för byggtillsynens tjänster har varit oförändrad i fyra år utan närmare motivering. Stadens taxor ska bedömas regelbundet. Byggtillsynens verksamhetsbidrag har försvagats de senaste åren, vilket framgår av tabellen ovan.

***Enligt Kommunförbundets rekommendation ska verksamhetsinkomster täcka verksamhetsutgifter. Med vilka åtgärder kommer Grankulla stads byggnadstillsyn att uppnå detta mål?***

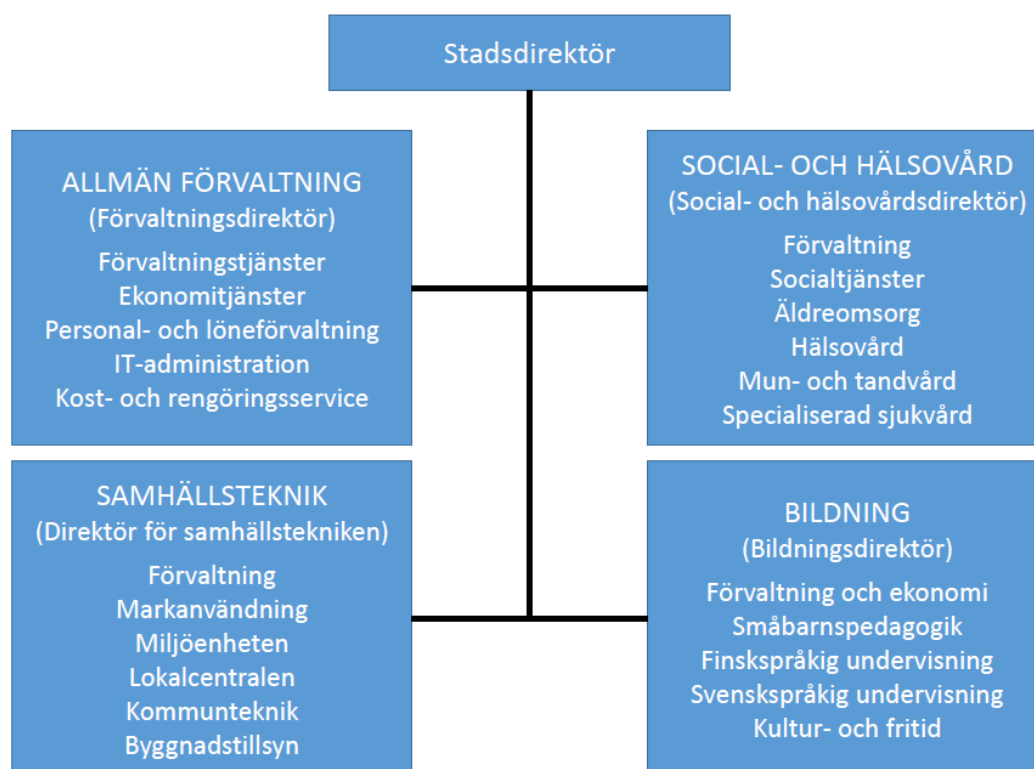
Grankulla kan som en liten stad behandla bygglovsansökningar snabbare än andra städer i huvudstadsregionen. Tabellen nedan visar byggnadstillsynens behandlings- och tillsynstider för bygglov 2021 i Grankulla.

	Behandlingstiden för bygglov, genomsnitt, dagar
Alla lov	34
Nybyggen (år 2021 endast småhus)	54
Ändringstillstånd (ändring av användningsändamål, lov för renoverings- och ändringsarbeten, övrigt)	32
Granskningar under byggtiden + inledande möten	cirka inom en vecka från beställningen

Tabell 4 Behandlingstiderna för bygglov i Grankulla stads byggnadstillsyn 2021

## 6. Allmänna förvaltningen

# Grankulla stads organisation



Tyngdpunkten i allmänna förvaltningens verksamhet ligger på att samordna stadens strategiprocess, beslutsfattandet, verksamheterna och förvaltningen. Verksamhetsutgifterna uppgick till 7,9 miljoner euro och fördelades enligt följande: stadsfullmäktige 3 procent, stadsstyrelsen och stadsdirektören 10 procent, stadskansliet 42 procent samt kost- och rengöringsservicen 44 procent. Kommunalvalet flyttades från april till juni och det nya fullmäktige började sin mandatperiod först i augusti istället för juni. Förberedningen av den nya stadsstrategin påbörjades våren 2021 men den blev inte klar under 2021. Stadens nya webbplats öppnades i juni. Kommuninvånarna fick lämna in sina idéer till medborgarbudgeteringen. Staden fick drygt 30 förslag.

Tyngdpunkten i IKT-programmet 2021–2023 som stadsstyrelsen godkände 31.5.2021 ligger framför allt på att uppfylla de lagstadgade kraven och på att gå igenom de befintliga funktionerna.

Grankulla stad har över 100 olika system i bruk, av vilka en del är köpta tjänster och en del produceras som intern tjänst. Vid anskaffningen av de olika tjänsterna och systemen har i tiderna arkitekturen som helhet inte beaktats. Till följd av detta krävs fortfarande ytterligare harmonisering av de olika systemen, serviceproducenterna och avtalen som utgör helheten. En del av systemen uppfyller inte kraven i lagen om informationshantering. Stadens strategi tillämpas på all IKT-planering i staden, och miljön beaktas särskilt.

## 7. Social- och hälsovårdssektorn

Social- och hälsovårdssektorn har fem resultatområden: socialtjänster, äldreomsorg, hälso- och sjukvård, specialiserad sjukvård samt mun- och tandvård. Social- och hälsovårdssektorns vision är att göra saker på ett nytt sätt för klientens och kommuninvånarens bästa och att vara en smidig och effektiv aktör som förnyas sig inom social- och hälsovård.

***Revisionsutskottet ber sektorn att klargöra hur dessa mål uppnås. Vilka konkreta åtgärder har vidtagits och vilka mätare har använts samt hurdan genomslag har de vidtagna åtgärderna haft?***

Social- och hälsovårdssektorns verksamhetsbidrag utföll till 101,8 procent och överskred budgeten med 643 864 euro. Fullmäktige har inte godkänt bindande resultatområdesspecifika överskridningar av budgeten. Jämfört med bokslutet 2020 ökade verksamhetsbidraget med 9 procent år 2021. Fullmäktige beviljade ett tilläggsanslag på 3,125 miljoner euro på grund av kostnaderna för ibruktage av Apotti och coronapandemin.

År 2021 var exceptionellt svårt inom social- och hälsovårdssektorn framför allt på grund av följande orsaker: coronapandemin, ökningen av personalens insjuknande, upprätthållandet av vaccinationsprogrammet och införandet av det nya systemet Apotti.

Under 2021 förbereddes kommande Västra Nylands välfärdsområde. Då Esbos ställning i den nya organisationen är stark (Esbo har 46/79 av fullmäktigeplatserna) är det viktigt att samarbetet mellan Esbo och de övriga kommunerna i Västra Nylands välfärdsområde fungerar väl.

Grankulla har sedan 2015 deltagit i Kommunförbundets jämförelse av kostnaderna för social- och hälsovård i medelstora kommuner. I jämförelsen 2020 deltog Kajanaland, Grankulla, Kervo, Kyrkslätt, Lojo, Lovisa, Borgå, Salo och Sibbo. Grankulla tillhandahöll de förmånligaste hälsovårdstjänsterna bland medelstora kommuner (2 371 euro/invånare). Trots att kostnader ökade med 2,4 procent och med beaktande av de åldersstandardiserade kostnaderna hade Grankulla de näst förmånligaste kostnaderna i jämförelsen som gjordes år 2021.

***Vilka är orsakerna till lägre kostnader?***

### Äldreomsorgen

För andra året i rad hade coronapandemin en betydande påverkan på äldreomsorgens verksamhet. Villa Breda var stängd för utomstående kunder nästan hela året och anhöriga hade inte tillgång till de boendes rum för flera månader.



Konceptet Världighet i livets slutskede skapades som ett gemensamt utvecklingsprojekt för Västra Nylands kommuner och utbildningen i konceptet startade i december 2021 och fortsätter under våren 2022.

***Revisionsutskottet ber om en utvärdering av projektet och dess inverkan.***

Klient- och patientdatasystemet Apotti togs i bruk inom äldreomsorgen i april 2021. Införandet föregicks av en omfattande personalutbildning som fortfarande pågår.

***Hur har tiden som läggs på utbildningen påverkat tillgänglig tid inom vårdarbetet / vårdens kvalitet?***

Det andra året under coronapandemin har fortsatt att pröva de anställda i hur de orkar med arbetet på grund av undantagsarrangemang. Detta har bidragit till ett ökande antal uppsägningar bl.a. bland närvårdare och institutionsvårdare. Rekryteringsutmaningar har fortsatt att öka. Till exempel har sektorn inte lyckats rekrytera en chef för institutionsvårdare under det senaste halvåret. Andelen främmandespråkiga närvårdare har ökat.

***Revisionsutskottet hoppas på en analys av orsakerna till det ökade antalet uppsägningar bland vårdpersonalen under 2021.***

***Hur säkerställs att vårdpersonalen har tillräckliga språkkunskaper för att betjäna klienter på deras modersmål?***

***Hur tar Grankulla stads social- och hälsovårdssektor i hänsyn att möjligheter för de boende på Villa Breda att röra på sig och till stimulerande verksamhet upphörde under pandemin?***

## **Social- och hälsovårdstjänster för barn och unga och deras familjer**

Välfärdsplanen för barn och unga blev klar våren 2021. Avsikten är att inkludera planens centrala tyngdpunkter och mål i stadens strategi och med hjälp av dem styra, leda och utveckla barnens, ungas och familjernas välbefinnande i Grankulla.

Resultaten av skolhälsoenkäten visar att de flesta eleverna är nöjda med sitt liv och upplever sin hälsa som god. Av resultaten framgår också att pojkar mår bättre än flickor på nästan alla delområden. Flickornas mentalhälsoproblem har ökat jämfört med den föregående enkäten: bl.a. ångest har ökat från 21,2 procent till 34 procent hos högstadies flickor och från 12,4 procent till 26,4 procent hos gymnasieflickor. Av högstadies flickor äter 44,2 procent inte frukost varje dag och 46,6 procent äter inte lunch varje dag. Av gymnasieflickor äter en dryg tredjedel inte frukost och lunch varje dag. Enligt enkäten har 36,6 procent av högstadies flickor och 31,1 procent av gymnasieflickor risken att insjukna i ätstörning. Flickornas alkoholbruk och experimentering med cannabis har också ökat jämfört med den föregående enkäten medan pojkarnas alkoholbruk och experimentering har minskat.

I bokslutet beskrivs handboken för elevvården som har blivit färdig inom skolhälsovården men som inte finns på Grankulla stads webbplats.

***Vad orsakar ökningen av ångest hos unga flickor? Det är känt att sunda levnadsvanor, tillräcklig sömn, en regelbunden matrytm och meningsfulla fritidsintressen samt positiva människorelationer ökar välbefinnande och har även positiva effekter på hälsan. Hur hanteras utmaningarna med ungas ångest i handboken för elevvården och är åtgärderna tillräckliga?***

Under 2021 orsakade särskilt barnskyddsuppdragen arbete för socialtjänsterna. Socialtjänsternas bindande verksamhetsbidrag överskred budgeten med 1,3 miljoner euro (18,3 %). Utöver barnskyddsutgifter bestod överskridningen av verksamhetsbidraget av ökade utgifter inom följande tjänster: öppna vården för rehabiliteringsklienter inom mentalvården, personliga assistenter, serviceboende för personer med svår funktionsnedsättning, öppna vården för utvecklingsstörda och andra tjänster inom vården av utvecklingsstörda. Orsaken till överskridningarna var det ökade servicebehovet.

Tyngdpunkten för socialarbetet med både familjer och vuxna har legat på invandrarklienter, de som har flyttat till staden från andra delar av Finland och vars integrationstid har gått ut och som behöver hjälp för att klara vardagen.

***Hur har Grankulla stad förberett sig för att kartlägga behoven hos invandrarinvånare som har flyttat till staden från andra delar av Finland och vars integrationstid har gått samt för det stöd invandrarinvånare behöver för att klara vardagen?***

Familjerådgivningens arbete inriktade sig på att stödja barn och unga i 7–15 års ålder och deras familjer. Det finns ingen väsentligt förändring (+3) i antalet kunder jämfört med föregående år men det fanns 217 fler besök.

***Fokus för socialarbetet med barnfamiljer (BU 2021) ligger på förebyggande barnskydd och helhetsmässig rehabilitering av familjerna. Vilka konkreta åtgärder har gjorts inom mentalvårdstjänsterna för barn och ungdomar och den helhetsmässiga rehabiliteringen av familjerna? Vika resultat har uppnåtts med dessa?***

## 8. Bildningssektorn

Stadsfullmäktige valde en ny bildningsdirektör i april 2021. Samtidigt gjordes vissa reformer i bildningens förvaltning. Hela sektorn har 447 anställda.

Bildningens verksamhetsutgifter 2021 uppgick till 38,7 miljoner euro och fördelades enligt följande: förvaltnings- och ekonomitjänsterna 1 %, småbarnspedagogiken 24 %, finska undervisningsförvaltningen 32 %, svenska undervisningsförvaltningen 26 % samt kultur och fritidstjänsterna 18 %.

### Småbarnsfostran och undervisningsförvaltningarna

Coronapandemin har också haft en betydande påverkan på bildningens verksamhet och delvis begränsat tjänster. Situationen var besvärlig för både personalen och eleverna. Servicebehoven tillgodosågs genom att utveckla nya elektroniska tjänster.

***Revisionsutskottet konstaterar att bokslutstexterna är informativa angående småbarnsfostran och undervisningsförvaltningarna.***

### Småbarnspedagogiken

Antalet barn växer fortfarande, vilket är positivt men kommer över tid att leda till svårigheter med att anvisa en daghemsp plats. I huvudstadsregionen råder det stor brist på personal inom småbarnspedagogiken som uppfyller behörighetskraven, vilket framgår klart av följande tabeller. På både finskspråkiga och

svenskspråkiga daghemmen i Grankulla är 35 procent av lärarna inom småbarnspedagogiken obehöriga. Detta är mer än genomsnittet i huvudstadsregionen.

#### 5 A

Svenska	Befattningar			Obehöriga		Obesatta och obehöriga		Obehöriga		Obehöriga i huvudstadsregionen	
	sammanlagt / tillsatta / obesatta			vikarier / obesatta		sammanlagt / % av befattningarna		sammanlagt / % av befattningarna		sammanlagt / % av befattningarna	
Lärare inom småbarnspedagogiken	17	9	8	6	2	8	47,1 %	6	35,3 %	110	32,6 %
Speciallärare inom småbarnspedagogiken	2	2	0			1	50,0 %	0	0,0 %	4	22,2 %
Barnskötare	13	10	3	1	2	6	46,2 %	4	30,8 %	153	34,1 %

#### 5 B

Finska	Befattningar			Obehöriga		Obesatta och obehöriga		Obehöriga		Obehöriga i huvudstadsregionen	
	sammanlagt / tillsatta / obesatta			vikarier / obesatta		sammanlagt / % av befattningarna		sammanlagt / % av befattningarna		sammanlagt / % av befattningarna	
Lärare inom småbarnspedagogiken	34	26	8	5	3	17	50,0 %	12	35,3 %	1 237	29,1 %
Speciallärare inom småbarnspedagogiken	2	2				0	0,0 %	0	0,0 %	58	15,1 %
Barnskötare	27	25	2	1	1	9	33,3 %	8	29,6 %	587	11,8 %

Tabeller 5 A och 5 B Personalen inom småbarnspedagogiken enligt språkgrupperna

Planeringen av det nya daghemmet (före detta Villa Anemone) fortsatte under året och förbättrar över tid tillgången på daghemsplatser. Daghemsklustret på Kasabergsvägen kompletterades i augusti med privata engelska daghemmet Pilke.

**Revisionsutskottet anser att daghemmen bör finnas i olika delar av Grankulla.**

Den svenskspråkiga förskoleundervisningen flyttas till Granhultsskolan och ett tvåårigt förskoleförsök påbörjas på Sansinpellon päiväkoti.

**Revisionsutskottet hoppas att resultaten dokumenteras och presenteras för beslutsfattare.**

#### Undervisningsförvaltningarna

Skolor har alltid spelat en viktig roll i Grankulla. Skolorna har fortfarande goda resurser. Antalet elever har fortsatt att växa särskilt i finskspråkiga skolor. Därmed har skolbyggnaderna blivit trånga. I grundskolan bor 20–30 procent av eleverna i andra kommuner än Grankulla.

**Revisionsutskottet konstaterar att antalet och kriterierna för urval av elever bosatta i andra kommuner bör ses över.**

### Skolhälsa och välbefinnande

Resultaten av skolhälsoenkäten väckte oro bland politiker och vårdnadshavare och väckte debatt i media. Under 2021 uppdaterade skolorna sina planer mot trakasserier, våld och mobbning. Uppföljningspraxis har också uppdaterats och skickats som fast meddelande till vårdnadshavare i Wilma.

Skolorna försöker ge unga sunda matvanor och helhetsmässigt goda levnadsvanor genom positiv attitydfostran.

Stöd för föräldrarollen och delaktighet ingår som viktiga delfaktorer i att öka välmåendet och de bör därför utvecklas på bred bas också inom det regionala samarbetet.

**Revisionsutskottet önskar fortfarande att barn och föräldrars delaktighet kommer att beaktas och att samarbete med organisationer utvecklas.**

**Behovet av psykolog- och kuratorstjänsterna är avsevärt i spåren av pandemin. Revisionsutskottet uttrycker sin oro över hur elevvården fungerar när psykolog- och kuratorstjänsterna flyttas till välfärdsområdet. Möjligheterna att rekrytera behörig personal till elevvård har varit ringa i hela huvudstadsregionen. Utskottet hoppas att resurserna för elevvården inte försämras i och med vårdreformen.**

### Personalen i skolorna

Tabellen nedan beskriver personalen i skolorna.

	Antal lärare	Obehöriga	Behöriga i %
Gymnasiet	32	- (1)	100 (97)
GGG	30	- (-)	100 (100)
Kasavuori	42	2 (2)	95 (95)
Hagelstamska	34	5 (5)	84 (89)
Mäntymäki	31	5 (4)	84 (84)
Granhult	27	2 (5)	93 (84)

Tabell 6 Lärarnas formella kompetens

2020 års uppgifter finns i parentes.

I texten och tabellerna används förkortningarna *Lukio* för Kauniaisten lukio och *GGG* för Gymnasiet Grankulla samskola. Gymnasiets popularitet är fortfarande hög även om intresset för yrkesutbildning på andra stadiet har ökat något särskilt bland finskspråkiga elever.

Studieplats	Kasavuori antal elever	Kasavuori i %	Hagelstamska antal elever	Hagelstamska i %
Finska gymnasiet	107 (95)	82 (87)	1 (1)	1 (1)
Svenska gymnasiet	-	-	102 (91)	91 (92)
Finska yrkesskolan	22 (10)	17 (9)	1 (-)	1 (-)

Svenska yrkesskolan	-	-	8 (5)	7 (5)
Specialyrkesutbildning			(2)	(2)
Utan studieplats	(4)	(4)		
<b>Sammanlagt</b>	<b>129 (109)</b>	<b>100* (100)</b>	<b>112 (99)</b>	<b>100 (100)</b>

Tabell 7 Ansökningar till utbildning på andra stadiet (KL 2022) \*avrundningsavvikelse. 2020 års uppgifter finns i parentes.

Enligt Yles kartläggning är det lägsta medeltalet för antagna nya studeranden, förutom gymnasiernas specialiseringslinjer, 8,58 (8,67) för *Lukio* och 8,25 (8,17) för *GGS*.

År	GGS 1. ansökningsön skemål	Antagna	Lägsta medeltal	Lukio 1. ansökningsön skemål	Antagna	Lägsta medeltal
2018	145	97	8,42	132	134	8,33
2019	153	97	8,67	157/23 127/29	109/25	8,58
2020	121	97	8,08	94/38	109/25	8,67/8,54
2021	125	97	8,25	102/36	109/25	8,58/8,58
2022	127	97			109/25	

Tabell 8 Sökande som hade *GGS* och *Lukio* som första önskemål 2018–2021. **Businesslinjen i Kauniaisten lukio.**

I Yles kartläggning, som omfattar alla gymnasier i landet, hamnade *Lukio* på 57:e plats (↓ 20 platser) med ett medeltal på 4,68 i studentexamen. Medeltalet för *GGS*-studenter var 5,18 i studentexamen, vilket gav den 15:e platsen (↑ 10 platser).

Det har inte utredats varför elever som bor i Grankulla ansöker till skolor i andra kommuner efter den grundläggande utbildningen. Frågan är om detta beror på till exempel intresse för en specialiseringslinje på en annan ort eller på att elevernas medeltal på avgångsbetyget från den grundläggande utbildningen inte räcker till en studieplats i *Lukio* eller *GGS*?

**Revisionsutskottet föreslår en utredning om varför elever som bor i Grankulla ansöker till gymnasier i andra kommuner.**

Hemkommun	<i>Lukio</i>		<i>GGS</i>	
	Antal	Andel i %	Antal	Andel i %
Grankulla	54 (64)	13 (15)	114 (126)	37 (41)
Esbo	351 (342)	85 (82)	148 (132)	48 (43)
Helsingfors	(1)	(0)	9 (8)	3 (3)
Kyrkslätt	7 (10)	2 (2)	33 (34)	11 (11)
Övriga	3 (3)	(0)	7 (8)	2 (2)
<b>Sammanlagt</b>	<b>415 (420)</b>	<b>100</b>	<b>311 (308)</b>	<b>100*</b>

Tabell 9 Gymnasister enligt hemkommun \*avrundningsavvikelse

Staden har traditionellt beviljat ett tillägg för att finansiera de kostnader som inte täcks av statsandelen. Detta gäller i första hand *Lukio* och *GGs* där tillägget och andelen studerande bosatta i andra kommuner är högsta. För studerande bosatta i andra kommuner får Grankulla inte full kostnadsmotsvarighet utan endast statsandelen.

Tillägget som finansieras med kommunalskatter uppgick i bokslutet 2021 till sammanlagt cirka 1,1 miljoner euro. *Lukio* fick ett tillägg på sammanlagt 67 597 euro för år 2021 för 54 studerande bosatta i Grankulla. Från stadens skatteinkomster riktades 439 382 euro till gymnasiets 315 studerande bosatta i andra kommuner. Motsvarande siffrorna i *GGs* var 242 899 euro för 144 studerande bosatta i Grankulla och 286 756 euro för studerande bosatta i andra kommuner.

***Revisionsutskottet frågar hur staden säkerställer en god gymnasieutbildning i Grankulla i framtiden då ekonomin dras åt?***

## Kultur och fritid

Fullmäktige uppdaterade stadens förvaltningsstadga 11.5.2020. Kultur-, ungdoms- och idrottsutskotten slås ihop till ett kultur- och fritidsutskott från och med 1.6.2021.

En del kurser vid medborgarinstitutet blev inställda på grund av coronabegränsningarna. Biblioteket verkade i cirka 8 månader med begränsade tjänster, öppettider och antal kunder. Intäkterna från avgifter för evenemang som ordnades för unga har inte realiserats till följd av coronabegränsningarna. Coronapandemin har under budgetåret 2021 orsakat också intäktsförluster inom användaravgifterna för bruket av utrymmen av kultur- och idrottstjänsterna.

De viktigaste åtgärderna inom kultur och fritid år 2021 var följande:

- Stadsbibliotekets projekt Framtidens bibliotek i vilket kundlokalerna renoveras och man söker lösningar till utveckling av bibliotekstjänsterna med beaktande av bl.a. digitalisering, automation och robotik.
- Digitaliseringen av materialet i det lokalhistoriska arkivet fortsätter.
- Kulturplanen gjordes upp.
- Uppsökande ungdomsarbete fungerade som hybridmodell på stadshuset, utomhus eller på socialbyrån.
- Pandemin återspeglades i ungdomarnas ökat psykiska illamående.
- Planen om idrottsanläggningar 2020–2030 godkändes och den ingår i Grankulla stads sport- och motionsprogram.

Kameraövervakningen av bollhallen och centralidrottsplanen samt ljudanläggning på centralidrottsplanen verkställdes under hösten.

I Grankulla stads strategi, i punkten ÖPPEN OCH EXPERIMENTVILLIG som ingår i Smart ekonomi, verksamhet och samarbete i Grankulla har skrivits att experimentkulturen inom bildningen vidareutvecklas.

***Revisionsutskottet önskar få en utredning om vilka åtgärder har vidtagits och vilka resultat har uppnåtts?***

Finlands nöjdaste kommuninvånare – Grankulla uppmuntrar sina invånare till rörlighet och aktivitet i samarbete med företag och föreningar:

- Idrottstjänsternas mål är 75 procent och utfallet 2021 var 62 procent. Sport- och motionsprogrammet innehåller mätare per åldersgrupp. Programmet godkändes i stadsstyrelsen 29.3.2021.
- Möjliggör att alla barn och ungdomar likvärdigt kan delta i fritidssysselsättningar. Målet är att 99 procent av högstadieelever och gymnasister skulle delta i fritidssysselsättningar minst en gång i veckan, utfallet 2021 var 98 procent, Granimodellen (Finlandsmodellen för hobbyverksamhet).

## 9. Underskrifter

Grankulla den 25 maj 2022

**Grankulla stads revisionsutskott**

Tuula Lehmuskoski  
ordförande

Stefan Stenberg  
vice ordförande

Veronica Fellman  
ledamot

Erkki Karimaa  
ledamot

Margit Peltovirta  
ledamot



# Bilaga 1

## Gemensam utvärdering från revisionsenheterna vid huvudstadsregionens städer 2021: Äldre patienter inom jourverksamheten

### Inledning

I den gemensamma utvärderingen från revisionsenheterna vid Esbo, Helsingfors, Grankulla, Vanda och Helsingfors och Nylands sjukvårdsdistrikt (HNS) år 2021 bedömdes om målet att ta hand om en större andel av de akuta äldre patienterna inom institutionsvården, serviceboendet och hemvården i stället för på jourmottagningen uppnåddes.

Utvärderingen behandlade hemvården, serviceboendet och institutionsvården, som städerna producerar. När det gäller HUS utvärderades nuläget av hur jour-situationer av äldre patienter hanteras och de åtgärder som syftar till att utveckla HUS och städernas verksamhetsmodeller för utskrivning och fortsatt vård av äldre patienter.

### Slutsatser

Utvärderingens slutsats var att städerna och HUS har främjat målen att genom att ta i bruk anvisningar, verksamhetsmodeller och tjänster som minska äldre personers onödiga jourbesök. På grund av coronapandemin och bristfällig statistik har effekten av åtgärderna på antalet prehospitala akuta omhändertaganden eller antalet jourbesök dock inte kunnat utvärderas. I Esbo finns tecken på att det mobila sjukhuset (LiiSa) minskade jourbesöken för de boende vid enheterna för långtidsvård.

I alla städer i huvudstadsregionen minskade de äldres prehospitala akuta omhändertaganden år 2020 och ökade år 2021 jämfört med året innan. Eftersom ändringarna beror sannolikt på coronapandemin och dessutom är statistik över jourbesök bristfällig kunde inte effekten av de åtgärder relaterade till jour-situationer som HUS och städerna tog utvärderas. Undantaget var det mobila sjukhuset (LiiSa) som används i Esbo och Grankulla och som sannolikt minskade jourbesöken för de boende vid enheterna för långtidsvård i Esbo 2019. I alla städer som var under utvärdering har utvecklats liknande tjänster inom jourverksamheten som ges i hemmet för klienter inom långtidsvården och hemvården: År 2021 har i Vanda inletts LiiSa-tjänsten i samarbete med HUS och i Helsingfors en motsvarande tjänst, Mobil vårdare (Liiho).

HUS och städerna i huvudstadsregionen har samarbetat med GeroMetro-nätverket för att utveckla anvisningar, verksamhetsmodeller och tjänster för omhändertagandet av äldre patienter inom jourverksamheten. Dessa har varit vid sidan av tjänsten Mobil vårdare till exempel handböcker för jour-situationer inom hemvården och serviceboendet. Dessutom har i HUS geriatriska projekt utvecklats vården av äldre patienter inom den specialiserade sjukvården och integrationen av vården med primärvården. Arbetsfördelningen mellan städerna och HUS samt deras verksamhetsmodell för fortsatt vård och utskrivning av äldre patienter har utvecklats men verksamhetsmodellerna för samarbete mellan HUS och städer samt samarbetets mängd varierar.

### Rekommendationer

Revisionsenheterna vid huvudstadsregionens städer och HUS gav följande gemensamma rekommendationer. Revisionsenheterna rekommenderar att

- det följs upp hur åtgärderna för att utveckla jourverksamheten påverkar äldre personers jourbesök och tryggheten för hemmaboende äldre,
- i samarbetet mellan HUS och städerna i huvudstadsregionen fortsätts att utveckla sådana verksamhets sätt och tjänster inom jourverksamheten, med vilka man kan förbättra de äldres funktionsförmåga och välbefinnande,
- städerna och HUS utvecklar sitt samarbete framför allt vad gäller utskrivningsprocessen för äldre så att det ökande servicebehovet kan mötas.